UBND TỈNH TUYÊN QUANG **SỞ TƯ PHÁP**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 210 /BC-STP	*Tuyên Quang, ngày 04 tháng 6 năm 2025*

BÁO CÁO
Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (lần 2)

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1313/SNNMT-TTBVTV ngày 28/5/2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa. Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025.

- Điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025.

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật *(viết tắt là Nghị định số 78/2025/NĐ-CP)*.

- Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ Quy định chi tiết về đất trồng lúa *(viết tắt là Nghị định số 112/2024/NĐ-CP)*.

- Văn bản số 29/HĐND-KTNS ngày 22/01/2025 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; Văn bản số 406/UBND-THVX ngày 04/02/2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Các văn bản, tài liệu khác có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Sự cần thiết ban hành

Ngày 17/3/2025, Sở Tư pháp có Báo cáo số 100/BC-STP Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, trong đó đã nhất trí với việc trình UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị

quyết Quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

1.2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết

a) Phạm vi điều chỉnh

Khoản 1 (Phạm vi điều chỉnh) Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định: *"Nghị quyết này quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa (trừ lúa nương được mở rộng tự phát không theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trồng lúa) trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang"*, đề nghị bổ sung cụm từ *"theo quy định tại Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ về quy định chi tiết về đất trồng lúa"* vào cuối khoản này, để xác định rõ nội dung dự thảo Nghị quyết chỉ quy định chi tiết vấn đề được giao.

b) Đối tượng áp dụng

Khoản 2 (Đối tượng áp dụng) Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định: *"**Các tổ chức, cá nhân sử dụng đất trồng lúa** và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc quản lý, sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang"*.

Đề nghị chỉnh sửa cụm từ *"Các tổ chức, cá nhân sử dụng đất trồng lúa"* thành *"Người sử dụng đất trồng lúa"*, để bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Đất đai năm 2024, Nghị định số 112/2024/NĐ-CP và thống nhất với quy định tại Điều 3, Điều 4 dự thảo Nghị quyết.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung được giao quy định chi tiết tại Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP.

3. Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản

Điều 4 dự thảo Nghị quyết quy định:

"1. Sử dụng không thấp hơn 50% kinh phí hỗ trợ cho người sử dụng đất trồng lúa: Xây dựng mô hình trình diễn; sử dụng giống lúa hợp pháp để sản xuất; áp dụng quy trình sản xuất, tiến bộ kỹ thuật, công nghệ được cơ quan nhà nước có thẩm quyền công nhận; hoạt động khuyến nông; tổ chức đào tạo, tập huấn, liên kết sản xuất, tiêu thụ sản phẩm.

*2. **Phần kinh phí còn lại** để thực hiện các hoạt động sau: Cải tạo, nâng cao chất lượng đất trồng lúa; đánh giá tính chất lý, hóa học; xây dựng bản đồ nông hóa thổ nhưỡng vùng đất chuyên trồng lúa theo định kỳ 05 năm/lần; sửa*

chữa, duy tu bảo dưỡng các công trình hạ tầng nông nghiệp, nông thôn trên địa bàn xã; hỗ trợ mua bản quyền sở hữu giống lúa được bảo hộ".

Đề nghị bổ sung cụm từ *"sau khi thực hiện hỗ trợ theo quy định tại khoản 1 Điều này"* vào sau cụm từ *"Phần kinh phí còn lại"*, để bảo đảm rõ ràng, chặt chẽ.

4. Sự cần thiết, tính hợp lý của các thủ tục hành chính trong dự thảo văn bản: Nội dung dự thảo Nghị quyết không quy định về thủ tục hành chính.

5. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực; việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp

5.1. Nguồn tài chính, nguồn nhân lực

Dự thảo Nghị quyết không quy định về nguồn tài chính, nguồn nhân lực; việc thực hiện Nghị quyết sau khi ban hành về cơ bản không làm phát sinh biên chế; nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết đã được quy định tại khoản 1 Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP[1].

5.2. Việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp

Dự thảo Nghị quyết không quy định việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.

6. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày của văn bản

Đề nghị tiếp tục rà soát lại toàn bộ dự thảo Nghị quyết để chỉnh sửa ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày của văn bản cho phù hợp với Chương V, Phụ lục I và Mẫu số 17 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 78/2025/NĐ-CP *(như: Sắp xếp lại địa chỉ nơi nhận theo thứ bậc địa vị pháp lý từ cao xuống thấp;...).*

5. Trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

- Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổ chức soạn thảo và lấy ý kiến tham gia đối với dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định tại Điều 44 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, cụ thể:

Ngày 16/5/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Văn bản số 1093/SNNMT-TTBVTV về việc đề nghị tham gia ý kiến, đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, trong đó đề nghị đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Tuyên Quang để lấy ý kiến từ 17/5/2025 đến ngày 26/5/2025. Ban Biên tập Cổng thông

---

[1] Khoản 1 Điều 15 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP quy định: *"Việc sử dụng nguồn kinh phí do người được nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp theo quy định tại khoản 1 Điều 12 và nguồn kinh phí ngân sách nhà nước hỗ trợ sản xuất lúa trong dự toán chi cân đối ngân sách địa phương theo quy định tại khoản 1 Điều 14 của Nghị định này do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lập trình Hội đồng nhân dân cùng cấp căn cứ điều kiện thực tế của địa phương, quyết định cụ thể nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ cho các hoạt động quy định tại khoản 2 Điều này".*

tin điện tử tỉnh có Văn bản số 24/BBTCTTĐT ngày 27/5/2025 về việc tổng hợp ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức và cá nhân đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Tại Văn bản số 1093/SNNMT-TTBVTV, Sở Nông nghiệp và Môi trường cũng đã gửi lấy ý kiến tham gia của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; các Sở: Tư pháp; Tài chính; Nội vụ; Khoa học và Công nghệ; Hội Nông dân tỉnh; Liên minh Hợp tác xã và UBND huyện, thành phố đối với dự thảo Nghị quyết *(thời gian lấy ý kiến tham gia từ ngày 16/5/2025 đến hết ngày 22/5/2025)*.

- Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã bảo đảm đầy đủ thành phần theo quy định tại khoản 2 Điều 45 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

III. KẾT LUẬN

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo này; đồng thời rà soát lại toàn bộ nội dung dự thảo văn bản để chỉnh sửa cho phù hợp với pháp luật hiện hành.

2. Sau khi hoàn chỉnh theo mục 1 Phần III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định nguyên tắc, phạm vi, định mức hỗ trợ và sử dụng kinh phí hỗ trợ sản xuất lúa trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (lần 2)./.

Nơi nhận:
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở NN&MT;
- Giám đốc STP;
- Trang TTĐT STP (đăng tải);
- Lưu: VT, NV1.(TTLan)

GIÁM ĐỐC

CỘNG HOÀ X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ TƯ PHÁP
TỈNH TUYÊN QUANG

Nguyễn Thị Thược