UBND TỈNH TUYÊN QUANG
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 399/BC-STP

Tuyên Quang, ngày 28 tháng 9 năm 2024

BÁO CÁO
Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế xét chọn, tôn vinh danh hiệu "Trí thức khoa học và công nghệ tiêu biểu" trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND ngày 24/9/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1062/SKHCN-VPTTr ngày 19/9/2024 của Sở Khoa học và Công nghệ về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh *(Dự thảo Quyết định Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế xét chọn, tôn vinh danh hiệu "Trí thức khoa học và công nghệ tiêu biểu" trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND ngày 24/9/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang)*. Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định, như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015.

- Chương I, Điều 28, Chương IX, Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, được sửa đổi, bổ sung tại Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020 *(viết chung là Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật)*.

- Điều 32 Luật Thi đua, khen thưởng ngày 15/6/2022.

- Điều 25, 27, 32, 38, 39, Tiểu mục 3 Mục 2 Chương IV, Chương V Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/52024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ *(viết tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP và Nghị định số 59/2024/NĐ-CP))*.

- Quyết định số 338/QĐ-LHHVN ngày 18/4/2017 của Liên hiệp các Hội khoa học và kỹ thuật Việt Nam về việc ban hành Quy chế xét chọn, tôn vinh trí

thức khoa học và công nghệ tiêu biểu Liên hiệp các Hội Khoa học và Kỹ thuật Việt Nam.

- Quyết định số 129/QĐ-UBND ngày 05/02/2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh Phê duyệt Danh mục xây dựng quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh năm 2024.

- Một số văn bản, tài liệu khác có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Sự cần thiết ban hành Quyết định)

Tại Mục I (Sự cần thiết ban hành Quyết định) dự thảo Tờ trình kèm theo hồ sơ gửi thẩm định nêu sự cần thiết ban hành dự thảo Quyết định Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế xét chọn, tôn vinh danh hiệu "Trí thức khoa học và công nghệ tiêu biểu" trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND ngày 24/9/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang, như sau:

(1) Về cơ sở chính trị, pháp lý: Sở Khoa học và Công nghệ nêu*: "Luật Thi đua, Khen thưởng ngày 26/11/2003, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, Khen thưởng ngày 14/6/2005, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, Khen thưởng ngày 16/11/2013 đã được thay thế bằng Luật Thi đua, khen thưởng ngày 15/6/2022; Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, Khen thưởng đã được thay thế bằng Nghị định số 98/2023/NĐ-CP ngày 31/12/2023 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng"*. Tuy nhiên, các văn bản nêu trên không điều chỉnh trực tiếp đến nội dung của Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND. Qua rà soát, Sở Tư pháp nhận thấy nội dung của Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND phù hợp với Luật Thi đua, khen thưởng năn 2022 và Nghị định số 98/2023/NĐ-CP.

(2) Về cơ sở thực tiễn: Sở Khoa học và Công nghệ nêu trong quá trình triển khai thực hiện Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND đã có một số vướng mắc, bất cập cần phải sửa đổi, bổ sung: *"Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND có quy định Sở Khoa học và Công nghệ có trách nhiệm xác nhận giải pháp, sản phẩm, đề tài, dự án khoa học và công nghệ của các tổ chức, cá nhân đã áp dụng có hiệu quả trên địa bàn tỉnh. ... tuy nhiên trong Quyết định chưa quy định cụ thể về cách thức, tiêu chí cụ thể để xác nhận nhằm đảm bảo tính khách quan của việc xác nhận. Thời gian tổ chức Lễ tôn vinh được diễn ra vào dịp Ngày khoa học và công nghệ Việt Nam (18/5), quá trình xét chọn trải qua nhiều khâu, nhiều bước và cần nhiều thời gian để xác minh, xác nhận do đó cần bổ sung quy định về thời gian thông báo tổ chức xét chọn được thực hiện từ tháng 11 năm trước năm tôn vinh. Đồng thời để đảm bảo lễ tôn vinh được tổ chức tiết kiệm, hiệu quả, trang trọng đề nghị tổ chức kết hợp với các hình thức tôn vinh, khen thưởng khác trong cùng năm. Mức tiền thưởng cho "Trí thức khoa học và công nghệ tiêu biểu" còn thấp, chưa đạt được mục tiêu khuyến khích, động viên trí thức tham gia nghiên cứu khoa học"*.

Tuy nhiên, việc xác nhận giải pháp, sản phẩm, đề tài, dự án khoa học và công nghệ của các tổ chức, cá nhân đã áp dụng có hiệu quả thuộc trách nhiệm tổ chức thực hiện của Sở Khoa học và Công nghệ, không thuộc phạm vi điều chỉnh của Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND; thời gian thông báo tổ chức xét chọn và việc quyết định tổ chức Lễ tôn vinh kết hợp với các hình thức tôn vinh, khen thưởng khác trong cùng năm không cần thiết phải đưa vào Quy chế mà cơ quan có thẩm quyền chủ động triển khai thực hiện căn cứ theo tình hình thực tế của từng đợt xét chọn; tại khoản 1 Điều 12 Quy chế quy định *"Trí thức khoa học và công nghệ tiêu biểu được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tặng biểu trưng và Bằng khen kèm tiền thưởng theo quy định"* là phù hợp với quy định của Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Từ những vấn đề nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Quyết định chưa bảo đảm sự cần thiết ban hành.

III. KẾT LUẬN

Theo nội dung Tờ trình và Dự thảo Quyết định nhận thấy việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND là không cần thiết. Riêng đối với mức tiền thưởng kèm Bằng khen của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã được Luật thi đua, khen thưởng và Nghị định hướng dẫn thi hành quy định cụ thể, không phân cấp cho chính quyền địa phương quy định. Trong trường hợp cần phải nâng mức thưởng thì đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu kỹ các quy định của pháp luật hiện hành (đặc biệt là pháp luật về thi đua, khen thưởng), đánh giá sự cần thiết để tham mưu (nếu thực sự cần thiết), trong đó lưu ý việc thưởng trong trường hợp này không thể gắn với Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh; tổ chức, cá nhân được thưởng về thành tích đóng góp theo Quy chế này không được trùng lặp thành tích trong các hình thức khen khác theo quy định của Luật thi đua, khen thưởng và văn bản hướng dẫn.

Dự thảo Quyết định chưa đủ điều kiện trình Uỷ ban nhân dân tỉnh do chưa bảo đảm sự cần thiết ban hành.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế xét chọn, tôn vinh danh hiệu "Trí thức khoa học và công nghệ tiêu biểu" trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 15/2021/QĐ-UBND ngày 24/9/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Khoa học và Công nghệ;
- Giám đốc STP;
- Trang TTĐT STP (đăng tải);
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.(TTLan)

GIÁM ĐỐC

CỘNG HOÀ X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ TƯ PHÁP
TỈNH TUYÊN QUANG

Nguyễn Thị Thược