

Số: /BC-STP

Tuyên Quang, ngày tháng 04 năm 2024

## BÁO CÁO

**Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 25 tháng 8 năm 2021 của UBND tỉnh Tuyên Quang**

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 323/SNV-XDCQ&CTTN ngày 27/3/2024 của Sở Nội vụ đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của UBND tỉnh Tuyên Quang (sau đây viết tắt là dự thảo Quyết định). Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định, như sau:

### I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015, đã được sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số nội dung bởi: Điều 2 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Khoản 2 Điều 57 Luật Quy hoạch ngày 24/11/2017; Điều 20 Nghị quyết số 96/2023/QH15 ngày 23 tháng 6 năm 2023 của Quốc hội về việc lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Quốc hội, Hội đồng nhân dân bầu hoặc phê chuẩn;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015, đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020 (sau đây viết tắt là Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật);

- Luật Cán bộ, công chức ngày 13/11/2008, đã được sửa đổi, bổ sung bởi Điều 2 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức ngày 25/11/2019;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sau đây viết tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung năm 2020));

- Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, đã được bãi bỏ một phần tại khoản 2 Điều 13 Nghị định số 06/2023/NĐ-CP ngày 21 tháng 02 năm 2023 của Chính phủ quy định về kiểm định chất lượng đầu vào công chức (*sau đây viết tắt là Nghị định số 138/2020/NĐ-CP*);

- Nghị định số 06/2023/NĐ-CP ngày 21 tháng 02 năm 2023 của Chính phủ quy định về kiểm định chất lượng đầu vào công chức (*sau đây viết tắt là Nghị định số 06/2023/NĐ-CP*);

- Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (*sau đây viết tắt là Nghị định số 33/2023/NĐ-CP*);

- Thông tư số 17/2023/TT-BNV ngày 29/11/2023 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ Ban hành Nội quy và Quy chế tổ chức kiểm định chất lượng đầu vào công chức (*sau đây viết tắt là Thông tư số 17/2023/TT-BNV*);

- Các văn bản, tài liệu khác có liên quan.

## II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

Ngày 25/8/2021, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ban hành Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (*sau đây viết tắt là Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND*). Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND được ban hành theo nội dung được giao quy định tại điểm b khoản 2 Điều 46<sup>1</sup> Nghị định số 112/2011/NĐ-CP ngày 05/12/2011 của Chính phủ về công chức xã, phường, thị trấn, đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (*sau đây viết tắt là Nghị định số 112/2011/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP)*). Đến thời điểm hiện tại căn cứ chính để ban hành Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND là Nghị định số 112/2011/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP) đã hết hiệu lực thi hành và được bãi bỏ tại khoản 2 Điều 37 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP. Căn cứ quy định về trường hợp văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực tại Khoản 4 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật<sup>2</sup>, do Nghị định số 112/2011/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP) đã hết hiệu lực thi hành nên Quyết

<sup>1</sup> Điểm b khoản 2 Điều 46 Nghị định số 112/2011/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP) quy định:

“Điều 46. Thẩm quyền quản lý

2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ và quyền hạn sau:

b) Ban hành Quy chế tổ chức tuyển dụng công chức cấp xã; hướng dẫn, kiểm tra Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện đánh giá công chức cấp xã hàng năm”.

<sup>2</sup> Khoản 4 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định:

“Điều 154. Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực

4. Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thì văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết thi hành văn bản đó cũng đồng thời hết hiệu lực”.

định số 10/2021/QĐ-UBND là văn bản quy định chi tiết thi hành Nghị định số 112/2011/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP) cũng sẽ đồng thời hết hiệu lực.

Tại Điều 13 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định “*Việc tuyển dụng công chức cấp xã được áp dụng quy định tại Nghị định của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức*” gồm 15 nội dung<sup>3</sup> (hiện nay việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức đang được quy định tại Nghị định số 138/2020/NĐ-CP). Theo đó, một số quy định tại Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND không còn phù hợp với quy định về tuyển dụng công chức hiện hành. Đồng thời tại điểm b khoản 2 Điều 32 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP tiếp tục giao UBND tỉnh “*Ban hành Quy chế tổ chức tuyển dụng công chức cấp xã*”.

Theo hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định gửi kèm theo Văn bản số 323/SNV-XDCQ&CTTN thì Sở Nội tham mưu UBND tỉnh xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của UBND tỉnh Tuyên Quang, trong đó dự kiến: Sửa đổi, bổ sung đối với 06 nội dung tại Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND, gồm Điều 2 (quy định về nguyên tắc và căn cứ tuyển dụng), Điều 4 (quy định về Hội đồng tuyển dụng), Điểm c khoản 1 Điều 5 (quy định về việc thành lập các bộ phận giúp việc, thành lập tổ thư ký giúp việc), Điểm b khoản 2 Điều 12 (quy định về việc người được cử tham gia ban kiểm tra, sát hạch không được tham gia ban đề thi, ban coi thi), Điểm a khoản 3 Điều 33 (quy định về thời gian thi bằng hình thức phỏng vấn), Điều 36 (quy định về tổ chức xét tuyển đối với chức danh Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự cấp xã); Bổ sung 01 nội dung (bổ sung khoản 1a Điều 15 quy định về trách nhiệm gửi thông báo triệu tập thí sinh của Hội đồng tuyển dụng); thay thế cụm từ “*ban giúp việc*” thành “*bộ phận giúp việc*” tại điểm c khoản 2 Điều 37 và bãi bỏ Điều 3 và khoản 1 Điều 31. Các nội dung được sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ một phần nêu trên chủ yếu liên quan đến việc dẫn chiếu thực hiện quy định tại văn bản quy phạm pháp luật đã hết hiệu lực thi hành. Tuy nhiên, qua rà soát, Sở Tư pháp nhận thấy một số nội dung tại Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số

---

<sup>3</sup> Gồm: (1) Căn cứ tuyển dụng công chức cấp xã; (2) Điều kiện đăng ký dự tuyển công chức cấp xã; (3) Đối tượng và điểm ưu tiên trong thi tuyển hoặc xét tuyển công chức cấp xã; (4) Hội đồng tuyển dụng công chức cấp xã; (5) Hình thức, nội dung và thời gian thi tuyển công chức cấp xã; (6) Xác định người trúng tuyển trong kỳ thi tuyển dụng công chức cấp xã; (7) Đối tượng xét tuyển công chức cấp xã; (8) Nội dung, hình thức xét tuyển công chức cấp xã; (9) Xác định người trúng tuyển trong kỳ xét tuyển công chức cấp xã; (10) Thông báo tuyển dụng và tiếp nhận Phiếu đăng ký dự tuyển công chức cấp xã; (11) Trình tự tổ chức tuyển dụng công chức cấp xã; (12) Thông báo kết quả tuyển dụng công chức cấp xã; (13) Hoàn thiện hồ sơ tuyển dụng công chức cấp xã; (14) Quyết định tuyển dụng và nhận việc đối với công chức cấp xã; (15) Tập sự đối với công chức cấp xã.

10/2021/QĐ-UBND không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành nhưng chưa được xử lý trong dự thảo Quyết định, cụ thể:

- Khoản 5 Điều 13 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định:

*“Điều 13. Tuyển dụng công chức cấp xã*

*Việc tuyển dụng công chức cấp xã được áp dụng quy định tại Nghị định của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức, gồm:*

*5. Hình thức, nội dung và thời gian thi tuyển công chức cấp xã.*

*Riêng người đạt kết quả kiểm định chất lượng đầu vào theo quy định của Chính phủ về kiểm định chất lượng đầu vào công chức mà tham gia thi tuyển công chức cấp xã thì không phải thực hiện thi vòng 1 theo quy định của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức”.*

- Điểm a khoản 2 Điều 8 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP quy định:

*“Điều 8. Hình thức, nội dung và thời gian thi*

*2. Vòng 2: Thi môn nghiệp vụ chuyên ngành*

*a) Hình thức thi: Căn cứ vào tính chất, đặc điểm và yêu cầu của vị trí việc làm cần tuyển, người đứng đầu cơ quan có thẩm quyền tuyển dụng công chức quyết định một trong ba hình thức thi: Phòng vấn; viết; kết hợp phỏng vấn và viết.”*

- Điều 1, Điều 12, Điều 13 Nghị định số 06/2023/NĐ-CP quy định:

*“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng*

*1. Nghị định này quy định về nguyên tắc, điều kiện, thẩm quyền, nội dung, hình thức và việc thực hiện kiểm định chất lượng đầu vào đối với người tham gia tuyển dụng vào làm công chức trong cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan nhà nước ở trung ương, cấp tỉnh, cấp huyện.*

*2. Việc kiểm định chất lượng đầu vào công chức theo quy định tại Nghị định này áp dụng đối với người đăng ký tuyển dụng vào công chức thông qua hình thức thi tuyển.*

*Điều 12. Điều khoản chuyển tiếp*

*1. Việc tổ chức thi vòng 1 trong thi tuyển công chức tiếp tục được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 138/2020/NĐ-CP đến hết ngày 31 tháng 7 năm 2024. Trong thời gian này, người đạt kết quả kiểm định chất lượng đầu vào theo quy định tại Nghị định này khi tham gia thi tuyển công chức không phải thực hiện thi vòng 1 theo quy định tại khoản 1 Điều 8 và điểm a, điểm b khoản 3 Điều 14 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP.*

**2. Kể từ ngày 01 tháng 8 năm 2024, cơ quan tuyển dụng công chức chỉ tuyển dụng công chức đối với người đạt kết quả kiểm định.**

*Điều 13. Hiệu lực thi hành*

1. Nghị định này có hiệu lực thi hành từ ngày 10 tháng 4 năm 2023.

**2. Bãi bỏ quy định tại khoản 1 Điều 8 và điểm a, điểm b khoản 3 Điều 14 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP kể từ ngày 01 tháng 8 năm 2024.**”

- Điều 2 Nội quy và Quy chế Tổ chức kiểm định chất lượng đầu vào công chức ban hành kèm theo Thông tư số 17/2023/TT-BNV quy định:

*“Điều 2. Đối tượng áp dụng*

*Nội quy và Quy chế tổ chức kiểm định chất lượng đầu vào công chức được áp dụng đối với người tham gia thi tuyển vào làm công chức trong các cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan nhà nước ở trung ương, cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã và các tổ chức, cá nhân liên quan đến thi đầu vào công chức, tổ chức kiểm định chất lượng đầu vào công chức và người tham gia tổ chức kiểm định chất lượng đầu vào công chức”.*

Căn cứ các quy định nêu trên hình thức, nội dung và thời gian thi tuyển công chức cấp xã là một nội dung được áp dụng theo Nghị định số 138/2020/NĐ-CP, trong đó theo quy định tại Điều 8 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP thì thi tuyển công chức được thực hiện theo 02 vòng thi, gồm, Vòng 1: Thi kiểm tra kiến thức, năng lực chung (*quy định tại khoản 1 Điều 8*) và Vòng 2: Thi môn nghiệp vụ chuyên ngành (*quy định tại khoản 2 Điều 8*). Tuy nhiên, khoản 1 Điều 8 Nghị định số 138/2020/NĐ-CP sẽ hết hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/08/2024 (*được bãi bỏ tại khoản 2 Điều 13 Nghị định số 06/2023/NĐ-CP*), theo đó từ ngày 01/8/2024 khi tổ chức tuyển dụng công chức cấp xã thông qua hình thức thi tuyển sẽ **không còn phải tổ chức thi vòng 1**, đồng thời hình thức thi (vòng 2) chỉ còn 03 hình thức (1) phỏng vấn, (2) viết, (3) kết hợp phỏng vấn và viết, không còn hình thức thi trắc nghiệm trên máy tính và thi trắc nghiệm trên giấy. Tuy nhiên các nội dung có liên quan đến việc tổ chức thi vòng 1, thi bằng hình thức thi trắc nghiệm trên máy tính và thi trắc nghiệm trên giấy tại Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND (*như quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 5; điểm c khoản 2 Điều 16; khoản 1, khoản 3 Điều 19; Mục 2 và Mục 3 Chương III.v.v... Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND*) chưa được đưa vào xử lý tại dự thảo Quyết định.

Từ các vấn đề nêu trên, Sở Tư pháp nhận thấy việc tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định để xử lý nội dung không còn phù hợp tại Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND là cần thiết và có cơ sở pháp lý, phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tuy nhiên dự thảo Quyết định do Sở Nội vụ soạn thảo chưa xử lý hết những nội

dung không còn phù hợp tại Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND, đồng thời qua rà soát, Sở Tư pháp nhận thấy phần lớn nội dung Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND đã không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành (24/40 Điều) và về bản chất thì Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND cũng đã hết hiệu lực cùng thời điểm Nghị định số 112/2011/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP) hết hiệu lực thi hành theo quy định tại khoản 4 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Do đó, đề nghị Sở Nội vụ tiếp tục rà soát, tham mưu UBND tỉnh xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh thay thế Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND để đảm bảo phù hợp với quy định tại Khoản 2 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung năm 2020)<sup>4</sup>.

### III. KẾT LUẬN

Dự thảo Quyết định chưa đủ điều kiện trình UBND tỉnh, đề nghị Sở Nội vụ căn cứ nội dung thẩm định của Sở Tư pháp tại mục 2 phần II Báo cáo này để chỉnh sửa, hoàn chỉnh nội dung dự thảo Quyết định và gửi Sở Tư pháp thẩm định lại.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 10/2021/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của UBND tỉnh Tuyên Quang./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Nội vụ (tổng hợp);
- Giám đốc Sở;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.KXThành.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Thược**

---

<sup>4</sup> Khoản 2 Điều 143 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung năm 2020) quy định: “2. Thay thế văn bản được áp dụng trong trường hợp toàn bộ hoặc phần lớn nội dung của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội”.