

Số: 209/BC-STP

Tuyên Quang, ngày 18 tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Tuyên Quang

Ngày 17/7/2022, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1305/STC-VP ngày 16/7/2022 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc đề nghị thẩm định dự thảo các Quyết định của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Tuyên Quang, sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Khoản 2 Điều 57 Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2017 (*viết tắt là Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung)*).

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020 (*viết tắt là Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung)*).

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*sau đây viết tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung)*).

- Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (*viết tắt là Nghị định số 24/2014/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung)*).

- Thông tư số 05/2022/TT-BKHĐT ngày 06 tháng 5 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của

Sở Kế hoạch và Đầu tư thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Phòng Tài chính - Kế hoạch thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện.

- Một số văn bản, tài liệu có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Ngày 08/11/2016, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 378/QĐ-UBND về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Tuyên Quang. Tuy nhiên, hiện nay các căn cứ chính ban hành Quyết định số 378/QĐ-UBND đã được sửa đổi, bổ sung, thay thế (*nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04 tháng 4 năm 2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; Thông tư liên tịch số Thông tư liên tịch số 21/2015/TTLT-BKHĐT-BNV ngày 11/12/2015 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư - Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Kế hoạch và Đầu tư thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Tài chính - Kế hoạch thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh được thay thế tại Thông tư số 05/2022/TT-BKHĐT ngày 06 tháng 5 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Kế hoạch và Đầu tư thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Phòng Tài chính - Kế hoạch thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện...*) nên nhiều nội dung tại Quyết định số 378/QĐ-UBND đến nay không còn phù hợp.

- Khoản 2 Điều 21 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (*sửa đổi, bổ sung*) quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân tỉnh, như sau: “*Quy định tổ chức bộ máy và nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh*”.

- Điểm d khoản 1 Điều 4 Nghị định số 24/2014/NĐ-CP (*được sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 107/2020/NĐ-CP*) quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Sở, như sau:

“1. Trình Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương

d) Dự thảo quyết định quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở; dự thảo quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của chi cục và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở”.

- Điểm đ khoản 1 Điều 2 Thông tư số 05/2022/TT-BKHĐT ngày 06 tháng 5 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn chức năng, nhiệm

vụ, quyền hạn của Sở Kế hoạch và Đầu tư thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và Phòng Tài chính - Kế hoạch thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện quy định:

“Điều 2. Nhiệm vụ và quyền hạn

1. Trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh:

đ) Dự thảo quyết định quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở...”.

Từ các vấn đề nêu trên, việc trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Tuyên Quang để bãi bỏ Quyết định số 378/QĐ-UBND là cần thiết và có cơ sở.

2. Dự thảo Quyết định

2.1. Căn cứ ban hành

Tại căn cứ ban hành *“Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019”*, đề nghị bổ sung *“Khoản 2 Điều 57 Luật Quy hoạch ngày 24 tháng 11 năm 2014”*.

2.2. Địa chỉ nơi nhận, đề nghị bổ sung địa chỉ nơi nhận là *“Bộ Nội vụ”*, *“Đài PT-TH tỉnh”*.

2.3. Điều 4 (Cơ cấu tổ chức)

Khoản 1 Điều 4 quy định cơ cấu tổ chức như sau: *“Lãnh đạo, gồm: Giám đốc và các Phó Giám đốc”*, đề nghị bổ sung từ *“Sở”* và sửa thành: *“Lãnh đạo Sở, gồm: Giám đốc và các Phó Giám đốc”*.

2.4. Điều 5 (Trách nhiệm thực hiện)

Điều a khoản 1 Điều 5 quy định:

“Điều 5. Trách nhiệm thực hiện

1. Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư

a) Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh các nội dung có liên quan phù hợp với Quyết định này và các quy định của pháp luật có liên quan”.

Đề nghị quy định cụ thể nội dung liên quan thuộc trách nhiệm thực hiện của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020): *“Văn bản quy phạm pháp luật phải quy định cụ thể nội dung cần điều chỉnh, không quy định chung chung...”*

2.5. Điều 6 (Điều khoản thi hành)

Tại khoản 2 Điều 6 quy định *“Bãi bỏ Quyết định số 378/QĐ-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức **bộ máy** của Sở Kế hoạch và Đầu*

tư tỉnh Tuyên Quang”, đề nghị viết chính xác tên văn bản bị bãi bỏ là “Quyết định số 378/QĐ-UBND ngày 08 tháng 11 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Tuyên Quang”.

2.6. Vấn đề khác

Tại Văn bản số 1305/STC-VP ngày 16/7/2022 của Sở Kế hoạch và Đầu tư và hồ sơ kèm theo ngoài dự thảo “*Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Tuyên Quang*”, Sở Kế hoạch và Đầu tư còn đề nghị Sở Tư pháp thẩm định 02 văn bản khác, gồm: (1) Dự thảo Quyết định quy định cơ cấu tổ chức của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Tuyên Quang, (2) Dự thảo Quyết định quy định số lượng cấp phó của Văn phòng, Thanh tra và phòng chuyên môn, nghiệp vụ thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Tuyên Quang. Tuy nhiên 02 dự thảo nêu trên được xây dựng, soạn thảo theo hình thức văn bản cá biệt, thuộc thẩm quyền và trách nhiệm thẩm định của Sở Nội Vụ, vì vậy Sở Tư pháp không tiến hành thẩm định, nhưng nhất trí với việc đồng thời trình UBND tỉnh các văn bản nêu trên để ban hành cùng thời điểm với dự thảo Quyết định quy phạm pháp luật này.

3. Thể thức, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Đề nghị tiếp tục rà soát chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản cho phù hợp với quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*sửa đổi, bổ sung*).

III. KẾT LUẬN

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này; tiếp tục rà soát, để chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định cho phù hợp theo quy định của pháp luật hiện hành.

2. Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
 - Sở KH&ĐT;
 - Giám đốc Sở;
 - Trang TTĐT STP;
 - Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.
- NHHuong06b.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thuộc