

Số: /BC-STP

Tuyên Quang, ngày tháng 6 năm 2022

## BÁO CÁO

### **Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành Y tế trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (lần 3)**

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1568/SYT-NVYD ngày 10/6/2022 của Sở Y tế về việc đề nghị thẩm định lần 2 dự thảo Quyết định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành Y tế trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật An toàn thực phẩm ngày 17 tháng 6 năm 2010;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02 tháng 02 năm 2018 của Chính Phủ quy định chi tiết một số điều của Luật An toàn thực phẩm (*sau đây viết tắt là Nghị định số 15/2018/NĐ-CP*); Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế (*sau đây viết tắt là Nghị định số 155/2018/NĐ-CP*);

- Thông tư số 48/2015/TT-BYT ngày 01 tháng 12 năm 2015 của Bộ Y tế quy định hoạt động kiểm tra an toàn thực phẩm trong sản xuất, kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Y tế;

- Một số văn bản, tài liệu khác có liên quan.

## II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

### 1. Sự cần thiết ban hành

- Khoản 2 Điều 65 Luật An toàn thực phẩm năm 2010 quy định: “*Trách nhiệm quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân các cấp: ... 2. Chịu trách nhiệm quản lý an toàn thực phẩm trên địa bàn; quản lý điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm nhỏ lẻ, thức ăn đường phố, cơ sở kinh doanh, dịch vụ ăn uống, an toàn thực phẩm tại các chợ trên địa bàn và các đối tượng theo phân cấp quản lý*”.

- Khoản 6 Điều 40 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 155/2018/NĐ-CP) quy định: “*Trách nhiệm quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: ... 6. Tổ chức cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất nước uống đóng chai, nước khoáng thiên nhiên, nước đá dùng liền, nước đá dùng để chế biến thực phẩm, cơ sở sản xuất thực phẩm bổ sung, thực phẩm dinh dưỡng y học, thực phẩm dùng cho chế độ ăn đặc biệt, sản phẩm dinh dưỡng dùng cho trẻ đến 36 tháng tuổi, phụ gia, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm, các vi chất bổ sung vào thực phẩm, cơ sở sản xuất thực phẩm khác không được quy định tại danh mục của Bộ Công Thương và Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống*”.

- Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2019) quy định:

*“1. Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác.*

*2. Việc phân cấp phải bảo đảm các nguyên tắc quy định tại khoản 2 Điều 11 của Luật này và phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước phân cấp, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới, trách nhiệm của cơ quan nhà nước phân cấp và cơ quan nhà nước được phân cấp...*”.

Căn cứ các quy định nêu trên thì việc Sở Y tế trình UBND tỉnh ban hành Quyết định phân cấp một số nội dung thuộc chức năng quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành Y tế trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là có cơ sở pháp lý.

## 2. Dự thảo Quyết định

### 2.1. Điều 1 (Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng) quy định:

#### “1. Phạm vi điều chỉnh

*Quyết định này quy định về việc phân công trách nhiệm cho các cơ quan quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm (sau đây gọi tắt là cơ sở thực phẩm) **thuộc phạm vi quản lý của ngành Y tế** trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.*

#### 2. Đối tượng áp dụng

a) *Sở Y tế, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố (Ủy ban nhân dân cấp huyện), các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm **thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Y tế** trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang theo quy định của Luật An toàn thực phẩm, Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm, Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12/11/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế.*

b) *Các tổ chức, cá nhân sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm **thuộc lĩnh vực quản lý của ngành y tế** trên địa bàn tỉnh”.*

Quy định nêu trên sử dụng các cụm từ “*thuộc phạm vi quản lý của ngành Y tế*”, “*thuộc trách nhiệm quản lý của ngành Y tế*” và “*thuộc lĩnh vực quản lý của ngành Y tế*”, đề nghị chỉnh sửa, sử dụng thống nhất một cụm từ “*thuộc phạm vi quản lý của ngành Y tế*” cho thống nhất với tên dự thảo Quyết định: “*Quyết định phân cấp một số nội dung thuộc chức năng quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm **thuộc phạm vi quản lý của ngành Y tế** trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*”.

### 2. Điều 2 (Phân cấp thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện an toàn thực phẩm) quy định:

“1. Phân cấp **Giám đốc Sở Y tế** cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện an toàn thực phẩm

a) *Đối với cơ sở sản xuất, chế biến thực phẩm (trừ nước đá sử dụng để bảo quản, chế biến sản phẩm thuộc lĩnh vực được phân công quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn): Theo khoản 6 Điều 40 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm (được bổ sung tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 155/2018/NĐ-CP của Chính phủ).*

b) Đối với cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống: Các cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống do Phòng Đăng ký kinh doanh thuộc Sở Kế hoạch và Đầu tư cấp giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp; các cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống do cơ quan đăng ký kinh doanh cấp huyện cấp giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh có quy mô kinh doanh từ 200 suất ăn/lần phục vụ trở lên.

2. Phân cấp cho **Chủ tịch** Ủy ban nhân dân cấp huyện cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện an toàn thực phẩm:

Các cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống do cơ quan đăng ký kinh doanh cấp huyện cấp giấy chứng nhận đăng ký hộ kinh doanh có quy mô kinh doanh dưới 200 suất ăn/lần phục vụ”.

Điều 2 quy định phân cấp cho **Giám đốc** Sở Y tế và **Chủ tịch** Ủy ban nhân dân cấp huyện (phân cấp cho cá nhân) chưa phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2019): “1. Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác”.

Ngoài ra, điểm c khoản 9 Điều 2 Thông tư số 37/2021/TT-BYT đã quy định trách nhiệm của Sở Y tế trong việc cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đối với các cơ sở sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành Y tế<sup>1</sup>. Trường hợp dự thảo Quyết định quy định cho cơ quan khác (không phải là Sở Y tế) thực hiện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đối với các cơ sở sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành Y tế **mới được coi là quy định phân cấp** cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm.

Do đó, đề nghị bỏ khoản 1; khoản 2, chỉnh sửa cụm từ "**Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện**" thành "**Ủy ban nhân dân cấp huyện**".

---

<sup>1</sup> Điểm c khoản 9 Điều 2 Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Y tế thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương quy định nhiệm vụ và quyền hạn của Sở Y tế: “9. Về an toàn thực phẩm: ...c) Tổ chức tiếp nhận và quản lý hồ sơ, cấp Giấy tiếp nhận đăng ký bản công bố sản phẩm, Giấy xác nhận nội dung quảng cáo đối với sản phẩm dinh dưỡng y học, thực phẩm dùng cho chế độ ăn đặc biệt, sản phẩm dinh dưỡng dùng cho trẻ đến 36 tháng tuổi. Tổ chức tiếp nhận bản tự công bố sản phẩm; cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất nước uống đóng chai, nước khoáng thiên nhiên, nước đá dùng liền, nước đá dùng để chế biến thực phẩm, cơ sở sản xuất thực phẩm bổ sung, thực phẩm dinh dưỡng y học, thực phẩm dùng cho chế độ ăn đặc biệt, sản phẩm dinh dưỡng dùng cho trẻ đến 36 tháng tuổi, phụ gia, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm, các vi chất bổ sung vào thực phẩm, cơ sở sản xuất thực phẩm khác không được quy định tại danh mục của Bộ Công thương, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống”.

### III. KẾT LUẬN

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Mục II Báo cáo thẩm định này; đồng thời rà soát lại toàn bộ nội dung dự thảo văn bản để chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo văn bản cho phù hợp với pháp luật hiện hành.

2. Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành Y tế trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (lần 3)/.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Y tế;
- Giám đốc STP;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.(Lan.06b)

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Thược**