

Số: /BC-STP

Tuyên Quang, ngày tháng 5 năm 2022

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý trật tự xây dựng; phân cấp quản lý trật tự xây dựng và tiếp nhận hồ sơ thông báo khởi công xây dựng đối với các công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (lần 4)**

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 851/SXD-TTr ngày 10/5/2022 của Sở Xây dựng về việc đề nghị thẩm định sự thảo Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh (*dự thảo Quyết định ban hành Quy định về quản lý trật tự xây dựng; phân cấp quản lý trật tự xây dựng và tiếp nhận hồ sơ thông báo khởi công xây dựng đối với các công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*). Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

- Luật Kiến trúc ngày 13 tháng 6 năm 2019;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*sau đây viết tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP*); Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*sau đây viết tắt là Nghị định số 154/2020/NĐ-CP*);

- Nghị định số 06/2021/NĐ-CP ngày 26 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng (*sau đây viết tắt là Nghị định số 06/2021/NĐ-CP*);

- Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng (*sau đây viết tắt là Nghị định số 15/2021/NĐ-CP*);

- Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng;

- Một số văn bản, tài liệu khác có liên quan.

## **II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)**

### **1. Sự cần thiết ban hành Quyết định**

Điểm b khoản 4 Điều 56 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP quy định: “4. *Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: ...b) Ban hành các quy định về: quản lý trật tự xây dựng; phân cấp, ủy quyền quản lý trật tự xây dựng cho Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tiễn; phân cấp, ủy quyền tiếp nhận thông báo khởi công kèm theo hồ sơ thiết kế xây dựng, trường hợp công trình thuộc đối tượng miễn giấy phép xây dựng theo quy định tại điểm g khoản 2 Điều 89 của Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 30 Điều 1 của Luật số 62/2020/QH14 cần bổ sung thêm các tài liệu theo yêu cầu của cơ quan chuyên môn về xây dựng theo quy định tại khoản 5 Điều 38 Nghị định này*<sup>1</sup>”.

Căn cứ quy định nêu trên và khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*)<sup>2</sup> thì việc Sở Xây

<sup>1</sup> Điểm g khoản 2 Điều 89 của Luật Xây dựng năm 2014 quy định: “2. Công trình được miễn giấy phép xây dựng gồm:...g) Công trình sửa chữa, cải tạo, lắp đặt thiết bị bên trong công trình không làm thay đổi kết cấu chịu lực, không làm thay đổi công năng sử dụng, không làm ảnh hưởng tới môi trường, an toàn công trình”.

Khoản 5 Điều 38 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP quy định:

“5. Kết quả thẩm định phải có đánh giá, kết luận về việc đáp ứng yêu cầu đối với từng nội dung thẩm định theo quy định tại Điều 83a của Luật Xây dựng, các yêu cầu đối với người quyết định đầu tư, chủ đầu tư, cơ quan có thẩm quyền đối với dự án PPP. Kết quả thẩm định được gửi cho người đề nghị thẩm định để tổng hợp, đồng thời gửi đến cơ quan quản lý nhà nước về xây dựng ở địa phương để theo dõi, quản lý.

Đối với các thiết kế xây dựng đủ điều kiện phê duyệt và thuộc đối tượng được miễn giấy phép xây dựng theo quy định tại điểm g khoản 2 Điều 89 của Luật Xây dựng năm 2014 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 30 Điều 1 của Luật số 62/2020/QH14, kết quả thẩm định phải bổ sung nội dung yêu cầu chủ đầu tư gửi hồ sơ, giấy tờ chứng minh việc đáp ứng điều kiện về cấp giấy phép xây dựng đến cơ quan quản lý nhà nước về xây dựng ở địa phương kèm theo thông báo khởi công để theo dõi, quản lý theo quy định tại Điều 56 Nghị định này.

Mẫu văn bản thông báo kết quả thẩm định thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở thực hiện theo quy định tại Mẫu số 06 Phụ lục I Nghị định này”.

<sup>2</sup> Khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*) quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định: 1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

dựng trình UBND tỉnh ban hành Quyết định ban hành Quy định về quản lý trật tự xây dựng; phân cấp quản lý trật tự xây dựng và tiếp nhận hồ sơ thông báo khởi công xây dựng đối với các công trình trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là có cơ sở pháp lý.

## 2. Dự thảo Quyết định

**Căn cứ ban hành:** Đề nghị bổ sung “*Căn cứ Luật Kiến trúc ngày 13 tháng 6 năm 2019*”, vì một số điều của Luật Xây dựng năm 2014 điều chỉnh trực tiếp đến nội dung dự thảo Quyết định được sửa đổi, bổ sung tại Luật Kiến trúc năm 2019.

## 3. Dự thảo Quy định

**Điểm b khoản 1 Điều 6 (Phân cấp quản lý trật tự xây dựng và tiếp nhận hồ sơ thông báo khởi công xây dựng) quy định:**

*“b) Tiếp nhận hồ sơ thông báo khởi công xây dựng đối với các công trình được phân cấp quản lý trật tự xây dựng quy định tại điểm a khoản này. Cụ thể như sau:*

*- Ủy ban nhân dân cấp huyện nơi công trình xây dựng có trách nhiệm tiếp nhận thông báo khởi công kèm theo hồ sơ thiết kế xây dựng của chủ đầu tư xây dựng công trình được miễn cấp giấy phép quy định tại các điểm b, e, g, h và i (trừ nhà ở riêng lẻ quy định tại điểm i) khoản 2 Điều 89 Luật Xây dựng 2014 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 30 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020).*

*- Đối với trường hợp công trình được miễn giấy phép xây dựng theo quy định tại điểm g khoản 2 Điều 89 của Luật Xây dựng 2014 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 30 Điều 1 của Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020), tùy theo từng loại, cấp công trình chủ đầu tư cần bổ sung các hồ sơ, tài liệu giấy tờ chứng minh việc đáp ứng điều kiện về cấp giấy phép xây dựng được quy định tại **Điều 91, 92 và Điều 94 của Luật Xây dựng năm 2014 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 31, 33 Điều 1 Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020)** để quản lý.*

*- Đối với trường hợp công trình được cấp giấy phép xây dựng, Ủy ban nhân dân cấp huyện nơi công trình xây dựng có trách nhiệm tiếp nhận thông báo khởi công theo quy định tại **điểm e khoản 39 của Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020**”.*

Gạch đầu dòng thứ 2: Đề nghị chỉnh sửa cụm từ “*Luật Xây dựng năm 2014 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 30 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020)*” thành “*Luật Xây dựng năm 2014 (được sửa*

*đổi, bổ sung tại Luật Kiến trúc năm 2019 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020) (sau đây viết tắt là Luật Xây dựng)" để bảo đảm chính xác; sau khi chỉnh sửa như trên, các quy định dẫn chiếu đến Luật Xây dựng năm 2014 (được sửa đổi, bổ sung tại Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020) của các nội dung tiếp theo nêu trong dự thảo văn bản thì viết chung là "Luật Xây dựng".*

Gạch đầu dòng thứ 3: Đề nghị chỉnh sửa cụm từ "*điểm e khoản 39 của Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020*" thành "*điểm e khoản 1 Điều 107 Luật Xây dựng*" để bảo đảm chính xác.

### III. KẾT LUẬN

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Mục II Báo cáo thẩm định này; đồng thời rà soát lại toàn bộ nội dung dự thảo văn bản để chỉnh sửa, hoàn chỉnh dự thảo văn bản cho phù hợp với pháp luật hiện hành.

2. Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định ban hành ban hành Quy định về quản lý trật tự xây dựng; phân cấp quản lý trật tự xây dựng và tiếp nhận hồ sơ thông báo khởi công xây dựng đối với các công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (lần 4)/.

#### **Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (báo cáo);
  - Giám đốc STP;
  - Sở Xây dựng;
  - Trang TTĐT STP (đăng tải);
  - Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.
- (Lan.06b)

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Thược**