

Số: 277/BC-ĐKT1036

Tuyên Quang, ngày 18 tháng 11 năm 2021

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về giao rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng, các điều kiện về an toàn phòng cháy và chữa cháy; việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021**

Thực hiện Kế hoạch số 19/KH-UBND ngày 28/01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang năm 2021; Quyết định số 1036/QĐ-UBND ngày 30/7/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh thành lập Đoàn kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về giao rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng, các điều kiện về an toàn phòng cháy và chữa cháy; việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021. Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra trên cơ sở báo cáo tự kiểm tra của 23/28 cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh về giao rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng, các điều kiện về an toàn phòng cháy và chữa cháy; việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật<sup>1</sup> (Thời điểm kiểm tra từ ngày 01/12/2020 đến ngày 31/8/2021). Kết quả kiểm tra cụ thể như sau:

## **I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CÔNG TÁC THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT**

### **1. Những ưu điểm và kết quả đạt được**

#### **1.1. Công tác xây dựng Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật**

Thực hiện Kế hoạch số 19/KH-UBND ngày 28/01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang năm 2021, trong đó xác định lĩnh vực trọng tâm theo dõi là tình hình thi hành pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, rừng, về phòng cháy và chữa cháy, Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, 17/19 cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, 07/07 Ủy ban nhân dân cấp huyện đã ban hành 25 kế hoạch và 01 văn bản chỉ đạo để tổ chức thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật nói chung và theo dõi lĩnh vực trọng tâm nói riêng<sup>2</sup>.

#### **1.2. Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ**

<sup>1</sup> Còn 05 cơ quan, đơn vị chưa gửi báo cáo tự kiểm tra, gồm: (1) Công an tỉnh; (2) Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh; (3) Sở Tài nguyên và Môi trường; (4) Sở Khoa học và Công nghệ; (5) Sở Y tế.

<sup>2</sup> Còn 02 Sở: Sở Lao động, thương binh và Xã hội; Sở Y tế không ban hành kế hoạch hoặc văn bản chỉ đạo để tổ chức thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật.

- Ủy ban nhân dân tỉnh sao gửi đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật, cơ chế chính sách về thi hành pháp luật và các kế hoạch công tác theo dõi thi hành pháp luật của Bộ Tư pháp, của tỉnh đến các cơ quan cấp tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện; chỉ đạo đăng tải trên Công báo điện tử tỉnh, Cổng thông tin điện tử tỉnh các văn bản nêu trên để các cơ quan, tổ chức, cá nhân biết để thực hiện và giám sát việc thực hiện.

- Tổ chức Hội nghị tập huấn nghiệp vụ công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, theo dõi tình hình thi hành pháp luật cho 60 đại biểu; ban hành Văn bản số 418/STP- XDKTTHPL&PBGDPL ngày 08/5/2020, đề nghị các cơ quan, đơn vị liên quan lập Danh mục các văn bản quy phạm pháp luật (đang còn hiệu lực thi hành) liên quan đến cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất; giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng; các điều kiện an toàn phòng cháy và chữa cháy do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện ban hành; lập Danh mục 13 văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh Tuyên Quang ban hành trọng tâm liên ngành năm 2021 trong lĩnh vực pháp luật về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất; giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng; các điều kiện an toàn phòng cháy và chữa cháy (*gồm: 01 Nghị quyết; 10 Quyết định; 02 Chỉ thị*); gửi Danh mục văn bản quy phạm pháp luật theo dõi trọng tâm liên ngành năm 2021 do trung ương và địa phương ban hành cho 38 cơ quan, đơn vị<sup>3</sup>.

### ***1.3 Công tác kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật***

Kế hoạch số 19/KH-UBND ngày 28/01/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao cho Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Nội vụ, Sở Tài chính, Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, Sở Công thương, Sở Xây dựng, và một số cơ quan, đơn vị, tổ chức có liên quan kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất; về giao rừng và chuyển mục đích sử dụng rừng; các điều kiện an toàn phòng cháy và chữa cháy tại một số Sở, ngành, doanh nghiệp; Ủy ban nhân dân huyện Sơn Dương, Yên Sơn, thành phố Tuyên Quang và một số xã trên địa bàn huyện, thành phố nêu trên. Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1036/QĐ-UBND ngày 30/7/2021 thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành về tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm; việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021. Sở Tư pháp đã ban hành Văn bản số 968/STP-XDKTTHPL&PBGDPL ngày 29/8/2021, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị tổ chức về báo cáo tự kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm; kết quả thực hiện công tác theo

---

<sup>3</sup> Văn bản số 410/STP-XDKTTHPL&PBGDPL ngày 07/5/2021

đổi tình hình thi hành pháp luật năm 2021; 23/28 cơ quan, đơn vị đã gửi báo cáo về Sở Tư pháp để tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh.

Ngoài ra, năm 2021, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 118/KH-UBND ngày 29/7/2021 về kiểm tra công tác tổ chức bộ máy, quản lý biên chế, số lượng người làm việc, hợp đồng lao động; công tác xây dựng Đề án vị trí việc làm; tuyển dụng, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức; công tác cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang năm 2021, trong đó có nội dung kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Đoàn kiểm tra đã kiểm tra đột xuất tại 03 huyện, 03 xã, thị trấn<sup>4</sup>, kiểm tra trực tiếp tại 08 cơ quan, đơn vị cấp tỉnh; 03 huyện, thành phố và 06 xã, phường và 02 đơn vị trực thuộc cơ quan, đơn vị<sup>5</sup>.

Ủy ban nhân dân huyện Yên Sơn, Sơn Dương, Chiêm Hóa, Hàm Yên và thành phố Tuyên Quang đã ban hành Kế hoạch kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm. Sở Tư pháp ban hành Quyết định số 108/QĐ-STP ngày 20/4/2021 về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật về đấu giá tài sản đối với Ủy ban nhân dân huyện Sơn Dương, Quyết định số 151/QDD-STP ngày 05/7/2021 phê duyệt Kế hoạch thực hiện Quyết định số 108/QĐ-STP ngày 20/4/2021 của Giám đốc Sở Tư pháp về việc thanh tra việc chấp hành pháp luật về đấu giá tài sản đối với Ủy ban nhân dân huyện Sơn Dương, Quyết định số 242/QĐ-STP ngày 17/11/2021 về thanh tra việc chấp hành pháp luật về phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đối với Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản tỉnh Tuyên Quang. Hàng năm, lồng ghép kiểm tra công tác đấu giá tài sản với kiểm tra công tác tư pháp tại UBND các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh. Qua kiểm tra, thanh tra đã kịp thời phát hiện, chấn chỉnh các vi phạm, tồn tại, hạn chế trong công tác này.

#### ***1.4. Công tác khảo sát tình hình thi hành pháp luật***

Sở Tư pháp, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Nội vụ, Sở Tài nguyên và môi trường, UBND huyện Na Hang, Hàm Yên, Yên Sơn và thành phố Tuyên Quang ban hành kế hoạch khảo sát, tổ chức khảo sát trực tiếp đối với doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức đại diện cho doanh nghiệp, cá nhân, cơ quan nhà nước, cán bộ, công chức công tác tại cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn

---

*4 Huyện Sơn Dương và thị trấn Sơn Dương; huyện Chiêm Hóa và xã Yên Nguyên; huyện Na Hang và xã Thanh Tương.*

*5 08 cơ quan, đơn vị cấp tỉnh (các sở: Lao động, Thương binh và Xã hội; Tài nguyên và Môi trường; Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Y tế; Thông tin và Truyền thông; Khoa học và Công nghệ); 03 đơn vị cấp huyện (UBND các huyện: Lâm Bình, Chiêm Hóa, UBND thành phố Tuyên Quang); 02 đơn vị cấp tỉnh (Trường Đại học Tân Trào; Trung tâm xúc tiến đầu tư); 03 huyện, thành phố (Thành phố Tuyên Quang, huyện Chiêm Hóa, huyện Lâm Bình) và 06 đơn vị cấp xã thuộc UBND 03 huyện, thành phố được kiểm tra (phường Minh Xuân và phường Phan Thiết thuộc thành phố Tuyên Quang; xã Trung Hà và xã Hà Lang thuộc huyện Chiêm Hóa; xã Xuân Lập và xã Phúc Yên thuộc huyện Lâm Bình); 02 đơn vị: Trung tâm Y tế thành phố Tuyên Quang; Trung tâm thực nghiệm thực hành*

tình về tình hình thi hành pháp luật theo các lĩnh vực trọng tâm với tổng số **593** phiếu khảo sát<sup>6</sup>.

Sở Tư pháp khảo sát tình hình thi hành pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang đối với **300** cơ quan, đơn vị, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân<sup>7</sup>; khảo sát tình hình thi hành pháp luật về đấu giá tài sản đối với **55** cơ quan, đơn vị, tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân<sup>8</sup>.

. Qua khảo sát đã thu thập thông tin về thực tiễn thi hành pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh; làm rõ những tồn tại, hạn chế, vướng mắc, bất cập trong các quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; phòng cháy và chữa cháy; nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế, vướng mắc, bất cập để đề xuất, kiến nghị hoàn thiện thể chế.

### ***1.5. Việc thực hiện chế độ báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật:***

Nhìn chung các cơ quan, đơn vị chủ động thực hiện chế độ báo cáo thống kê theo quy định.

### ***1.6. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật***

#### ***1.6.1. Tổ chức bộ máy, biên chế***

Sở Tư pháp giao cho Phòng Xây dựng, kiểm tra, theo dõi thi hành pháp luật; phổ biến, giáo dục pháp luật tham mưu công tác theo dõi thi hành pháp luật với 05 biên chế (trong đó có 01 biên chế kiêm nhiệm công tác này). 17 cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh (*trừ Văn phòng UBND tỉnh và Sở Tư pháp*) bố trí 17 công chức pháp chế làm đầu mối thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật. 07/07 UBND cấp huyện và 138 xã, phường, thị trấn đã bố trí 145 công chức kiêm nhiệm làm công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

#### ***1.6.2. Cơ sở vật chất, kinh phí***

UBND tỉnh đã cấp **59.100.000** đồng cho Sở Tư pháp để thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật (giảm 2.900.000 đồng so với kinh phí cấp đầu năm do thực hiện điều chỉnh giảm dự toán). Kinh phí thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật của các sở, ban, ngành cấp tỉnh được bố trí

---

<sup>6</sup> Sở Tư pháp thực hiện 01 cuộc với 300 phiếu khảo sát; Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch thực hiện 01 cuộc khảo sát; Sở Tài nguyên và môi trường 01 cuộc với 40 phiếu; UBND huyện Na Hang, Hàm Yên, Yên Sơn và thành phố Tuyên Quang thực hiện 252 phiếu khảo sát.

<sup>7</sup> Quyết định số 236/QĐ-STP ngày 12/11/2021 phê duyệt phương án khảo sát tình hình thi hành pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; Báo cáo số 315/BC-STP ngày 03/12/2021 tổng hợp kết quả khảo sát tình hình thi hành pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

<sup>8</sup> Kế hoạch số 36/KH-STP ngày 27/7/2021 về khảo sát tình hình thi hành pháp luật về đấu giá tài sản.

trong kinh phí chi thường xuyên của cơ quan, đơn vị. Ủy ban nhân dân cấp huyện đã bố trí đầy đủ cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện làm việc và kinh phí phục vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương.

## **2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

- Có 02 Sở không ban hành kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021<sup>9</sup>. Một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa thực sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác này, nên việc triển khai còn hình thức, chưa hiệu quả hoặc hiệu quả, kết quả chưa thực chất, chưa đáp ứng yêu cầu trong tình hình hiện nay. Việc tổ chức thi hành pháp luật có nơi, có lúc chưa đồng bộ; công tác phổ biến, tuyên truyền pháp luật nói chung, pháp luật mới ban hành và pháp luật để phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế xã hội ở địa phương có nơi còn hình thức, nội dung còn dàn trải, đối tượng được tuyên truyền còn ít; việc thể chế hóa các chủ trương của Đảng, phân cấp của chính quyền Trung ương cho chính quyền địa phương ban hành văn bản quy phạm pháp luật còn chậm; hoạt động kiểm tra tình hình thi hành pháp luật hiệu quả chưa cao, chưa phát hiện hoặc phát hiện nhưng chưa kịp thời đề xuất với cơ quan, người có thẩm quyền xử lý theo quy định; việc kiến nghị hoàn thiện pháp luật thông qua hoạt động theo dõi thi hành pháp luật còn ít, có khi chưa đúng, chưa trúng, chưa phản ánh toàn diện các bất cập của văn bản pháp luật để cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc ban hành mới nhằm đáp ứng yêu cầu trong hoạt động quản lý, điều hành theo pháp luật.

- Một số cơ quan, địa phương việc kiện toàn nhân sự, bố trí công chức làm công tác theo dõi thi hành pháp luật còn chậm; có 09 công chức pháp chế cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh chưa có trình độ chuyên môn Luật; một số công chức tham mưu thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa thực sự hiểu rõ mục đích, yêu cầu, trách nhiệm triển khai thực hiện đối với công tác này nên việc thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật còn lúng túng, hiệu quả chưa cao; việc bố trí kinh phí dành cho công tác theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

- Một số hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại một số cơ quan chưa được triển khai thực hiện theo kế hoạch, do tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp.

## **II. TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT TRONG LĨNH VỰC TRỌNG TÂM**

### **1. Tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực giao rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng**

---

<sup>9</sup> Gồm: Sở Lao động, Thương binh và Xã hội; Sở Y tế.

### ***1.1. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền***

Năm 2021, HĐND, UBND tỉnh không được phân cấp/giao ban hành văn bản quy định chi tiết trong lĩnh vực giao rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng.

Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn đã ban hành Văn bản số 601/SNN-VP ngày 12/4/2021 về triển khai công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021; chỉ đạo đơn vị được giao nhiệm vụ lĩnh vực trọng tâm của ngành ban hành Kế hoạch số 250/KH-CCKL ngày 25/5/2021 của Chi cục Kiểm lâm về việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021.

### ***1.2. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật***

*- Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:*

Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn đã bố trí 01 cán bộ chuyên trách thực hiện công tác pháp chế. Ngoài ra tại 05/06 Chi cục trực thuộc Sở đều có phòng thanh tra, pháp chế và bố trí công chức thực hiện công tác thanh tra, pháp chế (*riêng Chi cục Phát triển nông thôn không có phòng Thanh tra - Pháp chế*). Bộ máy tham mưu về giao rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng tại cấp huyện có Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện; tại cấp xã có công chức Địa chính - xây dựng - đô thị và môi trường (đối với phường, thị trấn) hoặc công chức Địa chính - nông nghiệp - xây dựng và môi trường (đối với xã) thuộc UBND cấp xã.

Kinh phí và cơ sở vật chất cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật được đảm bảo đầy đủ theo quy định để triển khai thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ được giao. Tại cấp tỉnh, sử dụng các cơ sở vật chất đã trang bị cho lực lượng Kiểm lâm; năm 2021, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn được cấp kinh phí 30.000.000 đồng để thực hiện việc phổ biến giáo dục pháp luật tại Quyết định số 656/QĐ-UBND ngày 16/12/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021.

*- Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:* Đội ngũ công chức thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật của luôn được quan tâm, tạo điều kiện thuận lợi trong việc cập nhật kiến thức pháp luật; được tham gia các lớp tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ do các cơ quan, ban, ngành tổ chức.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã phổ biến, tập huấn được 969 cuộc với 72.864 lượt người tham gia, cấp phát 5.385 tờ rơi và 818 quyển tài liệu cho các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh. Nội dung tuyên truyền, phổ biến gồm: Luật Lâm nghiệp năm 2017; Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018

của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; Nghị định số 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ.

### ***1.3. Tình hình tuân thủ pháp luật về giao rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng***

*a) Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền*

- Từ 01/12/2020 đến hết ngày 30/11/2021, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn đã tiến hành 22 cuộc thanh tra về các lĩnh vực quản lý. Trong đó số cuộc thanh tra đã hoàn thành 19 cuộc; số cuộc thanh tra đang tiến hành 03 cuộc; điều chỉnh giảm 03 cuộc do diễn biến phức tạp của dịch bệnh Covid 19. Qua công tác thanh tra đã phát hiện và chấn chỉnh kịp thời những hạn chế, thiếu sót của các tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra; kiến nghị, yêu cầu các tổ chức, cá nhân có liên quan đến những sai phạm kiểm điểm nghiêm túc, xác định rõ trách nhiệm và xử lý theo quy định, thu nộp ngân sách nhà nước 239.302.680 đồng. Tiến hành 565 cuộc kiểm tra chuyên ngành. Trong quá trình kiểm tra đã phát hiện 216 vụ vi phạm và ban hành 216 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính với tổng số tiền phạt là 1.662.480.000 đồng. Kết quả thu nộp ngân sách nhà nước 1.435.381.878 đồng (*trong đó: tiền xử phạt vi phạm hành chính là 1.038.455.939 đồng, tiền bán tang vật, phương tiện tịch thu là 396.925.939 đồng*).

Từ 01/12/2020 đến 30/11/2021, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn đã tiếp nhận 33 đơn, trong đó: 31 đơn đủ điều kiện xử lý (*05 đơn tố cáo, 01 đơn khiếu nại và 25 đơn phản ánh, kiến nghị*); 02 đơn không đủ điều kiện xử lý (*02 đơn tố cáo*). Kết quả: Đã giải quyết xong 26 đơn thuộc thẩm quyền (*01 đơn khiếu nại; 03 đơn tố cáo; 22 đơn kiến nghị, phản ánh*); chuyển 05 đơn không thuộc thẩm quyền đến các cơ quan, đơn vị có thẩm quyền để giải quyết (*02 đơn tố cáo; 03 đơn kiến nghị, phản ánh*).

*b) Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân*

Tình hình vi phạm pháp luật hình sự: Từ 01/12/2020 đến 30/11/2021, Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn đã phát hiện 216 vụ vi phạm pháp luật. Kết quả: Đã xử lý hành chính 189 vụ<sup>10</sup>; 27 vụ việc xảy ra trên địa bàn huyện nên Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn đã chuyển cho các cơ quan điều tra huyện khởi tố hình sự 27 vụ án<sup>11</sup>. Trong năm 2021, trên địa bàn tỉnh có để xảy ra 01 vụ vi phạm các quy định về phòng cháy, chữa cháy rừng tại xã Hùng Mỹ, huyện

<sup>10</sup> Trong đó: Thanh tra Sở xử lý 07 vụ việc; Chi cục Trồng trọt và Bảo vệ thực vật xử lý 05 vụ việc; Chi cục Quản lý Chất lượng Nông lâm sản và Thủy sản xử lý 02 vụ việc; Chi cục Kiểm Lâm xử lý 175 vụ việc.

<sup>11</sup> Trong đó: Na Hang 10 vụ việc; Chiêm Hóa 02 vụ việc; Hàm Yên 05 vụ việc; Yên Sơn: 09 vụ việc; Sơn Dương 01 vụ việc.

Chiêm Hoá, diện tích thiệt hại là 0,0753 ha; cơ quan chức năng đã lập hồ sơ xử lý hành chính, phạt tiền 7.500.000 đồng.

Nhìn chung, các tổ chức, cá nhân đã tuân thủ đúng quy định của pháp luật trong lĩnh vực giao rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng; các điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy rừng không để xảy ra tình trạng vi phạm pháp luật ở mức độ lớn, phức tạp. Các quy định pháp luật về lĩnh vực giao rừng, chuyển đổi mục đích sử dụng rừng; các điều kiện an toàn phòng cháy, chữa cháy rừng đã đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với các quy định chi tiết của lĩnh vực đất đai, đầu tư ..., đảm bảo phù hợp với thực tế không gây ảnh hưởng đến xấu đến phát triển kinh tế, xã hội của địa phương.

## **2. Tình hình thi hành pháp luật trong về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất**

### ***2.1. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền***

Năm 2021, HĐND, UBND tỉnh không được phân cấp/giao ban hành văn bản quy định chi tiết trong cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất; qua rà soát các văn bản quy phạm pháp luật của HĐND, UBND tỉnh Tuyên Quang còn hiệu lực đã xác định có 08 văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND tỉnh đã ban hành có liên quan đến cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất (*gồm: 01 nghị quyết<sup>12</sup>, 07 quyết định<sup>13</sup>*).

### ***2.2. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật***

Các công chức, viên chức của Sở Tài nguyên và Môi trường đều được đào tạo đại học, sau đại học về lĩnh vực chuyên ngành, phù hợp với vị trí công tác,

---

*12 Nghị quyết số 10/2017/NQ-HĐND ngày 26/7/2017 Ban hành Quy định mức thu, đối tượng thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng một số loại phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.*

*13 (1) Quyết định số 29/2010/QĐ-UBND ngày 29/11/2010 Về việc ban hành quy định thời gian thực hiện các thủ tục và cơ chế phối hợp, cung cấp thông tin trong công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; (2) Quyết định số 18/2012/QĐ-UBND ngày 06/11/2012 Về việc sửa đổi, bổ sung Điều 4 Quyết định số 29/2010/QĐ-UBND ngày 29/11/2010 của UBND tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành quy định về thời gian thực hiện và cơ chế phối hợp, cung cấp thông tin trong công tác cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; (3) Quyết định số 16/2014/QĐ-UBND ngày 13/10/2014 Ban hành Quy định hạn mức giao đất ở và diện tích tối thiểu được tách thửa đối với đất ở; hạn mức giao đất trồng, đồi núi trọc, đất có mặt nước thuộc nhóm đất chưa sử dụng cho hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; (4) Quyết định số 20/2014/QĐ-UBND ngày 22/10/2014 Ban hành Quy định hạn mức công nhận đất ở đối với trường hợp: Thửa đất ở có vườn, ao được hình thành từ ngày 18 tháng 12 năm 1980 đến trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 mà giấy tờ quyền sử dụng đất không ghi rõ diện tích đất ở; đất chuyển từ xã về phường, thị trấn do điều chỉnh địa giới hành chính mà người sử dụng đất không có giấy tờ về quyền sử dụng đất; (5) Quyết định số 05/2015/QĐ-UBND ngày 16/4/2015 Ban hành Quy định về trình tự, thủ tục thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; (6) Quyết định số 06/2015/QĐ-UBND ngày 16/4/2015 Ban hành Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; (7) Quyết định số 28/2019/QĐ-UBND ngày 16/10/2019 Ban hành Đơn giá Đo đạc lập bản đồ địa chính, đăng ký đất đai, tài sản gắn liền với đất, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.*



đáp ứng được những yêu cầu, đòi hỏi cần thiết cho công tác thi hành pháp luật về lĩnh vực tài nguyên và môi trường, trong đó có công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất.

Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức 04 hội nghị tập huấn về công tác quản lý nhà nước về tài nguyên và môi trường; hội nghị tập huấn nghiệp vụ để triển khai thực hiện tiếp nhận, xử lý hồ sơ trực tuyến và sử dụng dịch vụ bưu chính công ích cho cán bộ, công chức, viên chức thuộc Sở, công chức phòng tài nguyên môi trường cấp huyện, cán bộ địa chính và cán bộ tư pháp cấp xã; in 45.000 tờ rơi tuyên truyền hướng dẫn cụ thể các bước tiến hành thực hiện nộp hồ sơ trực tuyến mức độ 3, mức độ 4 và thanh toán trực tuyến nghĩa vụ tài chính; xây dựng clip hướng dẫn tổ chức cá nhân thực hiện nộp hồ sơ trực tuyến mức độ 3, mức độ 4 và hướng dẫn thanh toán trực tuyến nghĩa vụ tài chính về đất đai gửi đến các điểm bưu điện văn hóa xã và công khai trên trang thông tin điện tử của Sở.

### ***2.3. Tình hình tuân thủ pháp luật***

*a) Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền*

Trong kỳ báo cáo, toàn tỉnh đã cấp được **5.477** giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (*tổ chức cấp được 37 giấy; hộ gia đình, cá nhân cấp 5.440 giấy chứng nhận*); trong đó: Ủy ban nhân dân tỉnh ký **37** giấy, Ủy ban nhân dân huyện ký 1.801 giấy, Sở Tài nguyên và Môi trường ký 3.639 giấy. Văn phòng Đăng ký đất đai và các Chi nhánh đã tiếp nhận và giải quyết 31.317 hồ sơ. Các hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (*đăng ký cấp giấy lần đầu, cấp đổi, cấp lại giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và đăng ký biến động về đất đai*) trong năm 2021 đã đảm bảo đúng quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân huyện Sơn Dương đã tiến hành thu hồi 50 giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (*được cấp từ năm 2012 đến 2018*) do có những vi phạm pháp luật như: cấp không đúng quy trình, không đúng nguồn gốc sử dụng đất, không đúng hiện trạng sử dụng đất... Sở Tài nguyên và Môi trường đang hoàn thiện kết luận thanh tra, đề xuất với cơ quan, người có thẩm quyền chỉ đạo tiếp tục rà soát toàn bộ hồ sơ cấp giấy để phát hiện những hồ sơ có sai phạm; xử lý đối với những cán bộ, công chức, viên chức thực thi công vụ để xảy ra sai phạm theo quy định.

- Việc phản ánh của công dân về công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã được tiếp thu, nghiên cứu và chỉ đạo giải quyết theo quy định.

UBND tỉnh đã hoàn thành tổng hợp bổ sung danh mục dự án thực hiện thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng năm 2021 trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang theo quy định tại khoản 3 Điều

62 và điểm b khoản 1 Điều 58 Luật Đất đai để trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại kỳ họp tháng 12/2021. Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành số 64/QĐ-UBND, số 65/QĐ-UBND, số 66/QĐ-UBND, số 67/QĐ-UBND, số 69/QĐ-UBND, số 70/QĐ-UBND, số 72/QĐ-UBND ngày 26/02/2021 và Quyết định số 427/QĐ-UBND ngày 02/8/2021 phê duyệt và bổ sung kế hoạch sử dụng đất năm 2021 các huyện, thành phố. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành 07 quyết định giải quyết khiếu nại lần 2, trong đó khiếu nại đúng: 0 trường hợp; khiếu nại sai 06 trường hợp; khiếu nại đúng một phần là 01 trường hợp.

- Sở Tài nguyên và môi trường xác định giá đất cụ thể 70 dự án, công trình để tính tiền bồi thường khi nhà nước thu hồi đất; tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành kế hoạch thu hồi đất 06 công trình; thông báo thu hồi đất 06 công trình; uỷ quyền cho Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định thu hồi đất 55 công trình, dự án để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng. Đồng thời, tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh thu hồi diện tích đất không còn nhu cầu sử dụng của 08 tổ chức với tổng diện tích là 20,93 ha; phối hợp với Ủy ban nhân dân huyện, thành phố và các cơ quan liên quan đề xuất giải quyết các vướng mắc trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng khi nhà nước thu hồi đất thực hiện các công trình, dự án và các nội dung vướng mắc khác trong công tác thu hồi đất trên địa bàn tỉnh.

#### *b) Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân*

Qua theo dõi tình hình thi hành pháp luật về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất và thông qua các cuộc thanh tra, kiểm tra cho thấy các tổ chức, cá nhân đã chấp hành các quy định của pháp luật về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất. Tuy nhiên, vẫn còn có tổ chức, cá nhân không tuân thủ do nhận thức pháp luật còn hạn chế hoặc do cố tình vi phạm để trục lợi như:

- Vi phạm lấn, chiếm đất đai, sử dụng đất không đúng mục đích...mặc dù cơ quan nhà nước đã nhắc nhở, yêu cầu trả lại đất cho nhà nước, trả lại hiện trạng ban đầu nhưng vẫn không chấp hành, dẫn đến việc cơ quan chức năng phải xử lý vi phạm hành chính theo quy định.

- Còn có trường hợp kê khai nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất không trung thực, gây khó khăn cho cán bộ thẩm định cấp giấy chứng nhận phải đi kiểm tra, xác minh nhiều lần dẫn đến việc cấp giấy chậm trễ.

- Một số trường hợp nhà nước thu hồi là đất nông nghiệp nhưng lại yêu cầu bồi thường là đất ở, dẫn đến việc khiếu nại, tố cáo về đất đai...

### **III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

## **1. Tồn tại, hạn chế**

- Việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho cá nhân, hộ gia đình thông qua hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh và báo cáo kết quả giải quyết thủ tục hành chính hàng tháng (của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh) cho thấy mặc dù đã có nhiều chuyển biến tích cực, nhưng số hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận và hợp đồng, giao dịch liên quan đến Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất còn chậm, nhiều hồ sơ tạm dừng/hủy. Trong khi đó theo quy định của pháp luật về giải quyết thủ tục hành chính, thì cơ quan giải quyết thủ tục hành chính chỉ tiếp nhận hồ sơ đề nghị giải quyết thủ tục hành chính khi đã đầy đủ thành phần hồ sơ hợp lệ (trong trường hợp hồ sơ chưa đầy đủ thì cơ quan, người tiếp nhận phải hướng dẫn và chỉ được hướng dẫn và yêu cầu cá nhân bổ sung duy nhất 1 lần)/ và cơ quan có thẩm quyền phải giải quyết trong thời hạn quy định. Tuy nhiên, số lượng hồ sơ đã tiếp nhận và đang trong quá trình giải quyết bị tạm dừng, hủy còn nhiều là chưa phù hợp.

- Nhận thức về vai trò, trách nhiệm, ý thức tuân thủ pháp luật của một số tổ chức, cá nhân còn hạn chế, vẫn còn có tổ chức, cá nhân không tuân thủ do nhận thức pháp luật còn hạn chế hoặc do cố tình vi phạm.

## **2. Nguyên nhân**

- Công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho nhân dân về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, giao rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng, các điều kiện về an toàn phòng cháy và chữa cháy chưa thường xuyên, liên tục, một số địa phương công tác tuyên truyền chưa được chú trọng; ý thức trách nhiệm của một số đơn vị sản xuất kinh doanh, một bộ phận nhân dân chưa cao.

- Công tác quản lý nhà nước về giao rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng, các điều kiện về an toàn phòng cháy và chữa cháy chưa được quan tâm đầu tư tương xứng với yêu cầu phát triển chung của tỉnh.

- Công tác thanh tra, kiểm tra việc thực hiện pháp luật về giao rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng, các điều kiện về an toàn phòng cháy và chữa cháy chưa được tiến hành thường xuyên, việc xử lý cá nhân vi phạm vi gây ô nhiễm môi trường chưa triệt để, hiệu quả chưa cao, thiếu tính giáo dục, ngăn chặn; việc phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương chưa tốt.

- Một số thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai là thủ tục liên thông giữa Văn phòng đăng ký đất đai với một số cơ quan khác như: Cơ quan thuế, chính quyền địa phương, nhưng việc thực hiện còn nhiều bất cập, sự phối hợp giữa các cơ quan này có nơi, có trường hợp chưa chặt chẽ, chưa tuân thủ thời gian thực hiện tại từng cơ quan, chưa hoàn toàn được công khai hóa hồ sơ trên môi trường mạng; còn có công chức, viên chức tinh thần, thái độ giải quyết thủ tục hành chính chưa đáp ứng yêu cầu.

## **IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

### **1. Đề nghị các bộ, ngành Trung ương**

- Tăng cường phối hợp giữa các cơ quan Trung ương và địa phương trong hoạt động xây dựng pháp luật, kịp thời tham mưu ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền văn bản quy định chi tiết, nâng cao chất lượng và hiệu quả ban hành văn bản quy phạm pháp luật; kịp thời hướng dẫn, giải đáp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc của chính quyền địa phương trong thi hành pháp luật; thường xuyên phối hợp với Bộ Tư pháp tập hợp các nội dung luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội, lệnh, quyết định của Chủ tịch nước giao cho địa phương quy định chi tiết; thực hiện thông báo bằng văn bản cho địa phương các nội dung quy định chi tiết nghị định của Chính phủ, thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ theo quy định.

2. Đề nghị Bộ Tư pháp nghiên cứu đề xuất xây dựng Luật về tổ chức thi hành pháp luật để nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác này. Nghiên cứu, phối hợp với Bộ Tài chính sớm ban hành Thông tư quy định mức chi đảm bảo cho công tác đổi tình hình thi hành pháp luật.

3. Đề nghị các sở, ban, ngành, UBND huyện, thành phố quan tâm lãnh đạo, tổ chức thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật; bố trí công chức pháp chế (đối với cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh) có trình độ chuyên môn luật; bố trí đủ công chức Phòng Tư pháp cấp huyện và công chức tư pháp- hộ tịch cấp xã (đối với UBND cấp huyện) có trình độ chuyên môn Luật làm công tác theo dõi thi hành pháp luật; quan tâm bố trí nguồn lực để thực hiện công tác này bảo đảm thực chất, có hiệu quả.

4. Đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp tục quan tâm chỉ đạo Văn phòng đăng ký đất đai và các chi nhánh tại cấp huyện trong việc tiếp nhận hồ sơ, giải quyết thủ tục hành chính về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất bảo đảm đúng thời hạn, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Kết quả kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về giao rừng, chuyển mục đích sử dụng rừng, các điều kiện về an toàn phòng cháy và chữa cháy; việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021./.

#### **Nơi nhận:**

- Ủy ban nhân dân tỉnh (báo cáo);
- Các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh;
- UBND huyện, thành phố;
- Giám đốc Sở;
- Website STP;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Thược**

