

Số: 320/BC-ĐKT 999

Tuyên Quang, ngày 02 tháng 11 năm 2022

BÁO CÁO

Kết quả kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật; tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm năm 2022

Thực hiện Kế hoạch số 25/KH-UBND ngày 28/01/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang năm 2022; Quyết định số 999/QĐ-UBND ngày 21/7/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh thành lập Đoàn kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm; việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022, Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra trên cơ sở báo cáo tự kiểm tra của 08/08 cơ quan, đơn vị¹ trên địa bàn tỉnh về (1) Thực hiện chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch COVID-19; (2) tự chủ đại học (*tự chủ tài chính và tự chủ bộ máy, nhân sự*); (3) lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước; (4) việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật (*Thời điểm kiểm tra từ ngày 01/09/2021 đến ngày 31/8/2022*). Kết quả cụ thể như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Những ưu điểm và kết quả đạt được

1.1. Công tác xây dựng Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Thực hiện Kế hoạch của Ủy ban nhân dân tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang năm 2022, trong đó xác định 03 lĩnh vực trọng tâm, liên ngành thuộc phạm vi theo dõi, các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện đã ban hành 31 văn bản chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật nói chung và theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành nói riêng và tổ chức triển khai thực hiện (16 kế hoạch và 15 văn bản)².

1.2. Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ

Các Sở: Lao động - Thương binh và Xã hội, Tài chính, Tài nguyên và Môi trường đã thường xuyên cập nhật và tổ chức tuyên truyền pháp luật đến cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, doanh nghiệp, các đối tượng thuộc phạm vi quản lý; Ủy ban nhân dân các huyện Hàm Yên, Chiêm Hoá, Yên Sơn đã ban hành Kế hoạch tập huấn công tác theo dõi thi hành pháp luật và 04 văn

¹ Sở LĐTB&XH, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tài chính, UBND các huyện: Yên Sơn, Chiêm Hoá, Hàm Yên, Yên Sơn và thành phố Tuyên Quang, Trường Đại học Tân Trào

² Sở LĐTB&XH 01 kế hoạch, 06 văn bản; Sở Tài nguyên và Môi trường 02 Kế hoạch, Sở Tài chính 01 Kế hoạch; UBND huyện Yên Sơn 03 Kế hoạch, 02 văn bản; UBND huyện Chiêm Hoá 03 Kế hoạch, 01 văn bản; UBND huyện Hàm Yên 03 Kế hoạch, 03 văn bản; UBND thành phố 03 Kế hoạch, 03 văn bản

bản chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật³. Các cơ quan, đơn vị đã sao gửi đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật, các kế hoạch công tác theo dõi thi hành pháp luật của trung ương, của tỉnh và văn bản có liên quan đến Ủy ban nhân dân các xã, các cơ quan đơn vị có liên quan, đăng tải trên Trang thông tin điện tử của cơ quan, đơn vị để các cơ quan, tổ chức, cá nhân biết, thực hiện và giám sát việc thực hiện.

1.3 Công tác kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Sở Tư pháp đã ban hành Văn bản số 987/STP-XDKTTHPL&PBGDPL ngày 15/8/2022, Văn bản số 1287/STP-XDKTTHPL&PBGDPL ngày 22/10/2022 hướng dẫn các cơ quan, đơn vị báo cáo tự kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, kết quả thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022; 08/08 cơ quan, đơn vị đã gửi báo cáo về Sở Tư pháp để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.

Trong năm 2022, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch số 141/KH-UBND ngày 25/7/2022 về kiểm tra công tác tổ chức bộ máy, quản lý biên chế, số lượng người làm việc, hợp đồng lao động; xây dựng vị trí việc làm và bố trí công chức, viên chức theo vị trí việc làm; tuyển dụng, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức; xây dựng chính quyền cơ sở trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang năm 2022; Kế hoạch số 150/KH-UBND ngày 08/8/2022 về kiểm tra công tác cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang năm 2022, trong đó có nội dung kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Đoàn kiểm tra đã kiểm tra 20 cơ quan, đơn vị bao gồm 08 cơ quan, đơn vị cấp tỉnh, 03 huyện, 09 xã thuộc huyện⁴.

Ủy ban nhân dân huyện Yên Sơn, Sơn Dương, Chiêm Hóa, Hàm Yên, Na Hang và thành phố Tuyên Quang đã ban hành Kế hoạch kiểm tra tình hình thi hành pháp luật, Kế hoạch kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, Kế hoạch kiểm tra công tác tư pháp trong đó có công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Sở Tư pháp ban hành Quyết định số 65/QĐ-STP ngày 15/3/2022 thanh tra việc chấp hành pháp luật về đấu giá tài sản đối với Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Tuyên Quang, Quyết định số 129/QĐ-STP ngày 01/8/2022 ban hành Kế hoạch kiểm tra công tác tư pháp năm 2022, Quyết định số 173/QĐ-STP ngày 10/10/2022 về thanh tra việc chấp hành pháp luật về

³ UBND huyện Hàm Yên ban hành Văn bản số 916/UBND-NC ngày 12/5/2022 về việc thực hiện khảo sát tình hình thi hành pháp luật trọng tâm, liên ngành năm 2022, Kế hoạch số 242/KH-UBND ngày 21/9/2022; UBND huyện Chiêm Hoá ban hành Văn bản số 924/UBND-NC ngày 07/5/2022 về việc thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật trọng tâm, liên ngành năm 2022; UBND huyện Yên Sơn ban hành Văn bản số 1152/UBND-NC ngày 15/5/2022 về hướng dẫn nghiệp vụ, chủ trì phối hợp thực hiện khảo sát theo dõi thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm, liên ngành; Văn bản số 966/UBND-NC ngày 6/5/2022 về lập danh sách văn bản quy phạm pháp luật theo lĩnh vực thi hành pháp luật trọng tâm, liên ngành.

⁴ Gồm: 08 đơn vị cấp tỉnh: Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Công Thương, Sở Giao thông vận tải, Sở Ngoại vụ, Ban Dân tộc, Ban Quản lý các khu công nghiệp tỉnh; 03 đơn vị cấp huyện gồm: UBND huyện Sơn Dương, Chiêm Hóa và Na Hang và 09 đơn vị cấp xã gồm: Hợp Hoà, Ninh Lai, Thiện Kế huyện Sơn Dương; Thượng Nông, Đà Vị, Yên Hoa huyện Na Hang và Phù Lưu, Thái Hoà, Thành Long huyện Hàm Yên.

phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đối với Phòng Công chứng số 1 tỉnh Tuyên Quang; đồng thời xây dựng kế hoạch kiểm tra công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật gắn với kiểm tra công tác tư pháp tại Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh. Qua kiểm tra, thanh tra đã kịp thời phát hiện, chấn chỉnh các vi phạm, tồn tại, hạn chế trong công tác này.

1.4. Công tác khảo sát tình hình thi hành pháp luật

Sở Tài chính, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Sở Tài nguyên và môi trường, UBND huyện Chiêm Hoá, Hàm Yên, Yên Sơn và thành phố Tuyên Quang ban hành kế hoạch khảo sát, tổ chức 07 cuộc khảo sát tình hình thi hành pháp luật đối với doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức đại diện cho doanh nghiệp, cá nhân, cơ quan nhà nước, cán bộ, công chức công tác tại cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn tỉnh về tình hình thi hành pháp luật theo các lĩnh vực trọng tâm với tổng số **538** phiếu khảo sát⁵.

Qua khảo sát đã thu thập thông tin về thực tiễn thi hành pháp luật về chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch COVID-19; tự chủ đại học; lập, quản lý hành lang nguồn nước; làm rõ những tồn tại, hạn chế, vướng mắc, bất cập trong các quy định của pháp luật có liên quan; nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế, vướng mắc, bất cập để đề xuất, kiến nghị hoàn thiện thể chế và tổ chức thực hiện hiệu quả công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật thuộc phạm vi quản lý, phụ trách.

1.5. Việc thực hiện chế độ báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật

Nhìn chung, các cơ quan, đơn vị đã chủ động thực hiện chế độ báo cáo công tác theo dõi thi hành pháp luật theo quy định.

1.6. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

1.6.1. Tổ chức bộ máy, biên chế

Sở Tài chính, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã bố trí 02 công chức pháp chế làm đầu mối thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Sở Tài nguyên và Môi trường giao 01 công chức pháp chế làm đầu mối thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật và 01 công chức Phòng Môi trường, Nước, Khí tượng thủy văn và Biến đổi khí hậu thực hiện theo dõi thi hành pháp luật đối với lĩnh vực tài nguyên nước. 04/04 Ủy ban nhân dân cấp huyện đã bố trí 04 công chức kiêm nhiệm làm công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

1.6.2. Cơ sở vật chất, kinh phí

Kinh phí thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật của các sở được bố trí trong kinh phí chi thường xuyên của cơ quan, đơn vị. Ủy ban nhân

⁵ Sở Lao động- Thương binh và Xã hội thực hiện 01 cuộc với 100 phiếu khảo sát; Sở Tài chính thực hiện 01 cuộc với 100 phiếu khảo sát; Sở Tài nguyên và môi trường thực hiện 01 cuộc với 45 phiếu; UBND huyện Hàm Yên thực hiện 03 cuộc với 204 phiếu khảo sát, UBND huyện Yên Sơn thực hiện 01 cuộc với 89 phiếu khảo sát

dân cấp huyện đã bố trí đầy đủ cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện làm việc và kinh phí phục vụ công tác theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

- Một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa thực sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, nên việc triển khai chưa hiệu quả, còn 03 cơ quan, đơn vị ban hành Kế hoạch công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa kịp thời⁶.

- Hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật có nơi hiệu quả chưa cao, việc kiến nghị hoàn thiện pháp luật thông qua hoạt động theo dõi thi hành pháp luật còn ít, chưa phản ánh toàn diện các bất cập của văn bản pháp luật để cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc ban hành mới nhằm đáp ứng yêu cầu trong hoạt động quản lý, điều hành theo pháp luật.

- Có 02/03 cơ quan chuyên môn chưa bố trí được công chức pháp chế chuyên trách⁷; một số công chức tham mưu thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa thực sự hiểu rõ mục đích, yêu cầu, trách nhiệm triển khai thực hiện đối với công tác này nên việc thực hiện còn lúng túng, hiệu quả chưa cao; việc bố trí kinh phí dành cho công tác theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

II. TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT TRONG LĨNH VỰC TRỌNG TÂM

1. Tình hình thi hành pháp luật trong thực hiện chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch COVID-19

1.1. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành 02 Quyết định quy phạm pháp luật liên quan đến việc thực hiện chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch COVID-19⁸; ban hành 03 Kế hoạch, văn bản liên quan đến việc thực hiện chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch COVID-19; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và Ủy ban nhân dân các xã, phường đã ban hành 11 văn bản hướng dẫn, triển khai thực hiện các quy định về việc hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch COVID-19⁹.

⁶ Sở Lao động - Thương binh và xã hội và UBND huyện Chiêm Hoá, UBND thành phố Tuyên Quang

⁷ Sở Tài chính, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

⁸ (1) Quyết định số 16/2021/QĐ-UBND ngày 28/9/2021 quy định hỗ trợ người lao động không có giao kết hợp đồng lao động (lao động tự do) và một số đối tượng lao động đặc thù khác gặp khó khăn do đại dịch COVID-19 trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; (2) Quyết định số 12/2022/QĐ-UBND ngày 04/5/2022 quy định tiêu chí xác định đối tượng, hồ sơ, thủ tục hỗ trợ đối với hộ kinh doanh sản xuất nông, lâm, ngư nghiệp và những người bán quà vật, buôn 12/2022/QĐ - UBND chuyển, kinh doanh lưu động, kinh doanh thời vụ, làm dịch vụ có thu nhập thấp không phải đăng ký hộ kinh doanh gặp khó khăn do đại dịch COVID-19 (năm 2021) trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

⁹ UBND thành phố ban hành 06 văn bản, UBND huyện Yên Sơn ban hành 05 văn bản

1.2. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

- Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội bố trí 01 công chức kiêm nhiệm công tác pháp chế, theo dõi tình hình thi hành pháp luật và 35 công chức, viên chức chuyên môn, nghiệp vụ tham gia theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo lĩnh vực phụ trách. Ủy ban nhân dân huyện Yên Sơn, thành phố Tuyên Quang bố trí cơ bản đầy đủ kinh phí, cơ sở vật chất, phương tiện, người làm việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật¹⁰.

- Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật:

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã biên soạn, in 41.550 tờ rơi, tài liệu tuyên truyền; tổ chức 01 buổi tuyên truyền pháp luật cho 110 học viên tại Cơ sở cai nghiện ma túy tỉnh; phối hợp tổ chức 01 lớp tập huấn, 02 hội nghị tuyên truyền pháp luật cho 1.152 lượt người; phối hợp xây dựng 05 bài viết, phóng sự (04 bài viết, 01 phóng sự chuyên đề).

Ủy ban nhân dân thành phố đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, Ủy ban nhân dân xã, phường tuyên truyền các quy định về chính sách hỗ trợ các đối tượng trong đại dịch COVID-19 cho doanh nghiệp và nhân dân trên địa bàn¹¹; biên tập, phát sóng, phát thanh 200 tin bài; đăng tải trên trang thông tin điện tử thành phố 100 tin bài; tuyên truyền xe loa 50 buổi, thay thế nội dung 02 cụm cổ động tuyên truyền về công tác phòng chống COVID-19.

Ủy ban nhân dân huyện Yên Sơn đã cấp phát 419 quyển tài liệu, 7.600 tờ rơi, tờ gấp; phối hợp tổ chức “*Phiên giao dịch việc làm huyện Yên Sơn năm 2022*” thu hút 22 doanh nghiệp, cơ sở giáo dục nghề nghiệp và trên 1.200 lao động, sinh viên, đoàn viên, hội viên tham gia; phối hợp tổ chức 01 hội nghị tuyên truyền cho 315 người, tư vấn trên 800 lượt người về lao động việc làm.

1.3. Tình hình tuân thủ pháp luật về chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch COVID-19

a) *Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền*

¹⁰ Mỗi huyện đã bố trí 01 công chức kiêm nhiệm thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật

¹¹ Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 01/7/2021 của Chính phủ Về một số chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch COVID-19, Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 08/10/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ về một số chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch COVID-19, Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg ngày 07 tháng 7 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về việc thực hiện một số chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19, và Quyết định số 33/2021/QĐ-TTg ngày 06/11/2021 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg ngày 07 tháng 7 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về việc thực hiện một số chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch COVID-19

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành 02 Quyết định quy phạm pháp luật, các kế hoạch, văn bản triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ đảm bảo đầy đủ, quá trình thực hiện chưa có đơn thư khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị, khởi kiện liên quan đến việc thực hiện chính sách.

Ủy ban nhân dân huyện Yên Sơn, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành đầy đủ các văn bản, kế hoạch triển khai, tổ chức thực hiện quy định về thực hiện chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch COVID-19, tiếp nhận hồ sơ, giải quyết chế độ, chính sách cho 4.175 tổ chức, đơn vị, cá nhân với tổng số tiền 7.973.284.849 đồng¹².

b) Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan chấp hành đầy đủ, kịp thời các quy định pháp luật; chưa phát sinh đơn thư khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị, khởi kiện hành chính và vụ việc vi phạm pháp luật trong việc thực hiện các chính sách hỗ trợ.

2. Tình hình thi hành pháp luật về tự chủ đại học (tự chủ tài chính và tự chủ bộ máy, nhân sự)

2.1. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền

Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh không được phân cấp/giao ban hành văn bản quy định chi tiết về tự chủ đại học (tự chủ tài chính và tự chủ bộ máy, nhân sự).

Sở Tài chính ban hành 03 văn bản về theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành về tự chủ đại học (tự chủ tài chính và tự chủ bộ máy, nhân sự) để triển khai thực hiện¹³.

2.2. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

Sở Tài chính phân công 01 công chức kiêm nhiệm thực hiện công tác pháp chế, theo dõi tình hình thi hành pháp luật; quan tâm bố trí cơ sở vật chất và thường xuyên phổ biến các văn bản pháp luật mới ban hành đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và người lao động; triển khai các quy định của pháp luật về theo dõi tình hình thi hành pháp luật, các quy định về thực hiện tự chủ đại

¹² UBND thành phố đã hỗ trợ số tiền 5.411.240.000 đồng cho 3.003 lượt cá nhân, đơn vị (4.376.240.000 đồng đối với 2.268 cá nhân và 1.035.000.000 đồng đối với 345 đơn vị), UBND huyện Yên Sơn hỗ trợ 2.562.044.849 đồng cho 1.162 lượt cá nhân, đơn vị (970.970.000 đồng đối với 816 cá nhân và 1.591.074.849 đồng đối với 346 đơn vị)

¹³ Kế hoạch số 20/KH-STC ngày 28/02/2022 của Sở Tài chính về Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật của Sở Tài chính năm 2022, trong đó có nội dung về theo dõi tình hình thi hành pháp luật về tự chủ đại học (tự chủ tài chính, bộ máy, nhân sự); ban hành Văn bản số 1504/STC-TTr ngày 22/6/2022 về việc đề nghị tham gia ý kiến vào dự thảo Quyết định, phương án và mẫu phiếu khảo sát theo dõi tình hình thi hành pháp luật trọng tâm, liên ngành năm 2022, Công văn số 1663/STC-TTr ngày 13/7/2022 về việc cung cấp thông tin Phiếu khảo sát tình hình thi hành pháp luật trọng tâm, liên ngành năm 2022 để triển khai thực hiện.

học (*tự chủ tài chính và tự chủ bộ máy, nhân sự*) đến công chức, viên chức có liên quan.

Trường Đại học Tân Trào đã quán triệt, triển khai đến cán bộ, viên chức, người lao động các quy định của pháp luật về tự chủ đại học và các chính sách, pháp luật được dư luận xã hội quan tâm thông qua các hội nghị tập huấn, tuyên truyền, phổ biến, triển khai văn bản, họp giao ban, sơ kết, tổng kết năm học.

2.3. Tình hình tuân thủ pháp luật

a) Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền

Sở Tài chính hoàn thành thẩm định phương án tự chủ tài chính các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2022-2026 của Trường Đại học Tân Trào¹⁴; trên cơ sở tiếp thu ý kiến thẩm định, Trường Đại học Tân Trào đã hoàn thiện hồ sơ, trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 410/QĐ-UBND ngày 29/6/2022 về việc giao quyền tự chủ tài chính cho Trường Đại học Tân Trào là đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm một phần chi thường xuyên, mức độ tự đảm bảo là 34,19%.

b) Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân

Qua theo dõi tình hình thi hành pháp luật về tự chủ đại học cho thấy các tổ chức, cá nhân về cơ bản đã chấp hành các quy định của pháp luật về tự chủ đại học.

3. Tình hình thi hành pháp luật về lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước

3.1. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền

Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh không được giao ban hành văn bản quy định chi tiết về lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước; hiện nay có 03 Quyết định do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành có liên quan đến lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước¹⁵.

Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân các huyện đã ban hành 10 văn bản hướng dẫn, triển khai thực hiện việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật về lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước để thực hiện¹⁶.

3.2. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

Sở Tài nguyên và Môi trường giao Phòng Môi trường, Nước, Khí tượng thủy văn và Biến đổi khí hậu (*gồm 06 công chức*) tham mưu thực hiện công tác

¹⁴ Công văn số 1305/STC-HCSN ngày 02/6/2022

¹⁵ (1) Quyết định số 15/2015/QĐ-UBND ngày 19/11/2015 ban hành Quy định về quản lý, bảo vệ, khai thác sử dụng tài nguyên nước, xả nước thải vào nguồn nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, (2) Quyết định số 03/2016/QĐ-UBND ngày 05/3/2016 ban hành Quy định quản lý hoạt động thoát nước, xử lý nước thải trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, (3) Quyết định số 14/2020/QĐ-UBND ngày 11/8/2020 về Sửa đổi, bổ sung một số điều của “Quy định quản lý hoạt động thoát nước, xử lý nước thải trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang” ban hành kèm theo Quyết định số 03/2016/QĐ-UBND ngày 05/3/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang

¹⁶ Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành 03 văn bản, UBND huyện Chiêm Hoá ban hành 04 văn bản, UBND huyện Hàm Yên ban hành 03 văn bản

lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước trên địa bàn tỉnh; bố trí 02 biên chế thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, trong đó 01 công chức thuộc Thanh tra Sở kiêm nhiệm làm công tác pháp chế, theo dõi tình hình thi hành pháp luật; 01 công chức Phòng Môi trường, Nước, Khí tượng thủy văn và Biến đổi khí hậu kiêm nhiệm theo dõi thi hành pháp luật đối với lĩnh vực tài nguyên nước.

Sở được bố trí tổng kinh phí 1.562.277.864 đồng thực hiện triển khai Đề án *Truyền thông nâng cao nhận thức cộng đồng về tài nguyên nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2018-2025 (theo Quyết định số 367/QĐ-UBND ngày 19/4/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang)*, đã phối hợp xây dựng, đăng tải 12 tin bài, phóng sự tuyên truyền về tài nguyên nước trên Báo Tuyên Quang, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh, phối hợp tổ chức các hoạt động hưởng ứng “Ngày Nước thế giới 22/3”, Lễ phát động hưởng ứng “Ngày Môi trường thế giới 05/6/2022”; đăng tải nội dung Nghị định số 43/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ quy định lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước và các văn bản có liên quan trên trang thông tin điện tử của Sở phục vụ công chức, viên chức và nhân dân thuận tiện tra cứu, tìm hiểu.

Ủy ban nhân dân huyện Chiêm Hoá, Hàm Yên đã bố trí kinh phí, cơ sở vật chất, người làm việc cơ bản đáp ứng nhiệm vụ công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật¹⁷.

3.3. Tình hình tuân thủ pháp luật

a) Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền

Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu với Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 644/QĐ-UBND ngày 06/6/2022 phê duyệt danh mục các nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; công bố danh sách các nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ trên cổng thông tin điện tử của tỉnh, thông báo tới Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và niêm yết công khai Danh mục nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ tại trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có nguồn nước phải lập hành lang bảo vệ¹⁸. Trong thời điểm báo cáo có 02 công trình thủy điện trên địa bàn tỉnh đã tổ chức cắm mốc ngoài thực địa¹⁹. Đến nay toàn tỉnh có 05/05 công trình thủy điện đã hoàn thành cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước, đạt 100%.

Hầu hết các cơ quan, đơn vị đã nghiêm chỉnh chấp hành quy định của pháp luật về lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước, chưa xảy ra vụ việc vi phạm pháp luật hoặc khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị liên quan đến lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước.

b) Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân

¹⁷ Mỗi huyện bố trí 01 công chức Phòng Tư pháp kiêm nhiệm thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật

¹⁸ Văn bản số 1003/STNMT-TNN ngày 09/6/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường

¹⁹ Gồm: Công trình hồ chứa thủy điện Sông Lô 8A tại thị trấn Tân Yên và xã Tân Thành, huyện Hàm Yên và công trình hồ chứa thủy điện Sông Lô 6 tại xã Yên Thuận, huyện Hàm Yên.

Qua theo dõi tình hình thi hành pháp luật về lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước và thông qua các cuộc thanh tra, kiểm tra cho thấy về cơ bản các tổ chức, cá nhân đã chấp hành các quy định của pháp luật về lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước. Tuy nhiên, vẫn còn tình trạng một số hồ chứa thủy lợi trên địa bàn tỉnh đã đi vào vận hành nhưng chưa thực hiện lập phương án cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước để trình phê duyệt, thực hiện cấm mốc giới, bàn giao mốc giới theo quy định.

III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Tồn tại, hạn chế

- Một số cơ quan, đơn vị chưa thực sự quan tâm đến công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, việc thực hiện đôi khi còn lúng túng và chưa kịp thời.

- Tình hình thi hành pháp luật về chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19: Việc rà soát, tổng hợp đối tượng điều trị Covid-19, cách ly y tế của một số địa phương còn chậm, các đối tượng thụ hưởng chưa được hỗ trợ kịp thời²⁰; việc thẩm định hồ sơ đề nghị hỗ trợ còn chưa chặt chẽ, có sai sót trong tính số ngày được tính hỗ trợ²¹...

- Tình hình thi hành pháp luật về lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước: Theo quy định tại khoản 5 Điều 12 Nghị định số 43/2015/NĐ-CP quy định thời hạn hoàn thành việc cấm, bàn giao mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước đối với hồ thủy lợi đang xây dựng, chưa đưa vào vận hành phải được hoàn thành trước khi thực hiện việc tích nước vào hồ chứa đối với hồ chứa; với các hồ chứa đang hoạt động mà chưa thực hiện việc bàn giao mốc giới theo quy định tại Nghị định số 112/2008/NĐ-CP ngày 20 tháng 10 năm 2008 về quản lý, bảo vệ, khai thác tổng hợp tài nguyên và môi trường các hồ chứa thủy điện, thủy lợi thì phải hoàn thành bàn giao mốc giới trong thời hạn không quá 05 năm đối với hồ chứa thủy lợi kể từ ngày Nghị định số 43/2015/NĐ-CP có hiệu lực thi hành (ngày 01/7/2015), tuy nhiên còn một số hồ chứa thủy lợi trên địa bàn tỉnh đã đi vào vận hành nhưng chưa thực hiện lập phương án cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước để trình phê duyệt, hoàn thành cấm mốc giới, bàn giao mốc giới theo quy định.

- Nguồn thu của trường Đại học Tân Trào chủ yếu do ngân sách của tỉnh cấp (65,81%), phần thu từ học phí, hoạt động dịch vụ, nghiên cứu khoa

²⁰ Theo báo cáo của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội các huyện Hàm Yên, Yên Sơn, thành phố Tuyên Quang, Lâm Bình, Na Hang trình chậm 530 đối tượng.

²¹ Theo báo cáo của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội huyện Hàm Yên có hồ sơ đề nghị của 29 đối tượng chưa đảm bảo thời gian được hỗ trợ theo quy định là từ 15 ngày liên tục trở lên

học, chuyển giao công nghệ... của nhà trường chưa cao (34,19%), việc thu hút học sinh, sinh viên nhằm nâng cao nguồn thu từ học phí chưa thực sự hiệu quả.

2. Nguyên nhân

- Công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho nhân dân về thực hiện chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19, tự chủ đại học, lập và quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước chưa thường xuyên, liên tục; một số địa phương công tác tuyên truyền chưa được chú trọng; ý thức trách nhiệm của một số đơn vị, tổ chức, cá nhân chưa cao.

- Một số công chức, viên chức còn lúng túng, chưa hiểu rõ, đầy đủ quy trình liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính về thực hiện chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh trong bối cảnh dịch Covid-19 nên việc rà soát, tổng hợp, thẩm định hồ sơ đề nghị hỗ trợ còn chưa kịp thời, chưa đầy đủ đúng theo quy định.

- Kinh phí bố trí cho việc tổ chức thực hiện cắm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước còn khó khăn; một số tổ chức quản lý, vận hành hồ chứa chưa tuân thủ đúng quy định pháp luật về lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước.

- Trường đại học được giao tự chủ chưa có nhiều biện pháp khai thác, đa dạng và nâng cao nguồn thu từ các sản phẩm nghiên cứu khoa học ứng dụng thực tiễn cho thị trường; chất lượng đào tạo chưa thể hiện được sức cạnh tranh so với một số trường đại học của các tỉnh lân cận trong khu vực nên chưa thu hút được nhiều sinh viên.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị các bộ, ngành Trung ương tăng cường phối hợp, trao đổi giữa các cơ quan Trung ương, giữa các cơ quan Trung ương với cơ quan địa phương trong hoạt động xây dựng pháp luật, kịp thời tham mưu ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền văn bản quy định chi tiết, nâng cao chất lượng và hiệu quả ban hành văn bản quy phạm pháp luật; kịp thời hướng dẫn, giải đáp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc của chính quyền địa phương trong thi hành pháp luật; thường xuyên phối hợp với Bộ Tư pháp tập hợp các nội dung luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội, lệnh, quyết định của Chủ tịch nước giao cho địa phương quy định chi tiết; thực hiện thông báo bằng văn bản cho địa phương các nội dung quy định chi tiết nghị định của Chính phủ, thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ theo quy định.

2. Đề nghị Bộ Tư pháp nghiên cứu đề xuất xây dựng Luật về tổ chức thi hành pháp luật để nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác này. Nghiên cứu, phối hợp với Bộ Tài chính sớm ban hành Thông tư quy định mức chi đảm bảo cho công tác đổi tình hình thi hành pháp luật.

3. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh:

- Xem xét, có cơ chế về việc giao cơ chế tự chủ về tài chính, bộ máy và nhân sự đối với trường đại học theo hướng thực hiện tự chủ đại học theo lộ trình phù hợp, có căn cứ tình hình thực tế của trường đại học để xác định mức độ tự chủ;

- Bố trí kinh phí thực hiện cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước từ nguồn ngân sách Nhà nước để tổ chức thực hiện cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước đối với sông, suối, kênh rạch, hồ tự nhiên, hồ nhân tạo ngoài thực địa;

- Giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chỉ đạo, đôn đốc các đơn vị quản lý hồ chứa thủy lợi thuộc trường hợp phải thực hiện lập phương án cấm mốc hành lang bảo vệ nguồn nước triển khai thực hiện lập phương án cấm mốc giới hành lang bảo vệ nguồn nước, bàn giao mốc giới theo đúng quy định tại Nghị định 43/2015/NĐ-CP.

- Quan tâm tạo điều kiện cho việc thường xuyên tổ chức tập huấn nâng cao nghiệp vụ cho cán bộ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật của các sở, ban ngành, các cơ quan, đơn vị có liên quan.

4. Đề nghị các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố tiếp tục quan tâm lãnh đạo, tổ chức thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật; bố trí công chức pháp chế chuyên trách có trình độ chuyên môn Luật (*đối với cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh*); bố trí đủ công chức Phòng Tư pháp cấp huyện và công chức tư pháp- hộ tịch cấp xã có trình độ chuyên môn Luật làm công tác theo dõi thi hành pháp luật (*đối với Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã*); quan tâm bố trí nguồn lực để thực hiện công tác này bảo đảm thực chất, có hiệu quả.

5. Các Sở: Giáo dục và Đào tạo, Nội vụ và Tài chính thực hiện tốt chức năng được giao trong việc theo dõi, quản lý, ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn Trường Đại học Tân Trào đầy đủ, kịp thời trong việc thực hiện các chính sách, chế độ, quy định của cấp trên trong tự chủ đại học (*tự chủ tài chính và tự chủ bộ máy, nhân sự*), báo cáo, tham mưu đề xuất các giải pháp với Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc nâng cao hiệu quả thực hiện tự chủ đại học đối với Trường Đại học Tân Trào.

6. Đề nghị Ủy ban nhân dân huyện, thành phố thường xuyên quan tâm tăng cường và nâng cao hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật; quan tâm đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị cho công tác thực hiện chính sách hỗ trợ người dân, người lao động, người sử dụng lao động, doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh, đặc biệt trong bối cảnh dịch Covid-19; lập, quản lý hành lang bảo vệ nguồn nước và công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện, thành phố.

7. Đề nghị trường Đại học Tân Trào thường xuyên rà soát, sắp xếp cơ cấu tổ chức bộ máy, đội ngũ viên chức, người lao động theo vị trí việc làm, phù hợp

với yêu cầu hoạt động của nhà trường và theo quy định của pháp luật; tiếp tục kiện toàn Hội đồng trường Trường Đại học Tân Trào và ban hành các văn bản có liên quan về tổ chức và hoạt động tự chủ đại học (*tự chủ tài chính và tự chủ bộ máy, nhân sự*) theo quy định; nghiên cứu đề xuất, tham mưu với Ủy ban nhân dân tỉnh, các cơ quan quản lý nhà nước ở địa phương những nội dung liên quan đến thực hiện tự chủ đại học đảm bảo đầy đủ, kịp thời, hiệu quả.

Trên đây là Báo cáo kết quả kiểm tra tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2022./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Công an tỉnh;
- Các Sở: LĐT&XH, TN&MT, TC, KH&ĐT, NV, YT, NN&PTNT, GD&ĐT;
- UBND các huyện: Hàm Yên, Chiêm Hoá, Yên Sơn và thành phố Tuyên Quang;
- Giám đốc Sở;
- Website STP;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.
(N.H.Hương.18b)

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thược