

Số: 807/STP-VP

Tuyên Quang, ngày 19 tháng 7 năm 2021

V/v tham gia ý kiến hồ sơ xây dựng
dự thảo Nghị quyết QPPL của
HĐND tỉnh

Kính gửi: Sở Nội vụ tỉnh Tuyên Quang.

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 586/SNV-CCVC ngày 05/7/2021 của Sở Nội vụ đề nghị tham gia ý kiến vào hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định chính sách thu hút tạo nguồn nhân lực có trình độ cao và chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức đi đào tạo nâng cao trình độ sau đại học giai đoạn 2022 - 2026. Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến tham gia, như sau:

1. Về hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) quy định:

“Điều 27. Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh

Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định:

1. Chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

2. Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

3. Biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương;

4. Biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương”.

- Khoản 1a Điều 119 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) quy định:

“Điều 119. Nhiệm vụ của cơ quan, tổ chức chủ trì soạn thảo nghị quyết

1a. Đánh giá tác động của chính sách đối với dự thảo nghị quyết quy định tại khoản 2 và khoản 3 Điều 27 của Luật này”

- Điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019) quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội, như sau:

“đ) Quyết định chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên”

Căn cứ các quy định nêu trên, dự thảo Nghị Quyết Quy định chính sách thu hút tạo nguồn nhân lực có trình độ cao và chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức đi đào tạo nâng cao trình độ sau đại học giai đoạn 2022 - 2026 thuộc trường hợp ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật theo quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và phải thực hiện **đánh giá tác động của chính sách**. Tuy nhiên, hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết chưa có báo cáo đánh giá tác động của chính sách, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung theo đúng quy định.

2. Đối với dự thảo Tờ trình

- Đề nghị bổ sung cơ sở pháp lý đề xây dựng, ban hành Nghị quyết là quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019).

- Đề nghị bổ sung dự toán kinh phí thực hiện chính sách.

3. Đối với dự thảo Nghị quyết và dự thảo Quy định ban hành kèm theo

- Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bỏ quy định về thời gian thực hiện chính sách trong “*giai đoạn 2022 - 2026*” tại dự thảo Nghị quyết và dự thảo Quy định ban hành kèm theo để đảm bảo tính ổn định, liên tục của chính sách.

- Thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Quy định ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết chưa khoa học, nhiều nội dung còn trùng lặp (*quy định tại gạch đầu dòng thứ 3 điểm b khoản 1 Điều 3 về điều kiện “tốt nghiệp đạt thủ khoa (nhưng phải được xếp tốt nghiệp loại giỏi trở lên” trùng lặp với điều kiện “tốt nghiệp loại giỏi, xuất sắc Trường Đại học Tân Trào, các cơ sở giáo dục đại học công lập trong nước, các cơ sở đào tạo nước ngoài...”*); nội dung quy định không thống nhất với tiêu đề của Điều, khoản (*điểm a khoản 2 Điều 1 quy định về đối tượng áp dụng đối với chính sách thu hút nguồn nhân lực có trình độ cao nhưng trong nội dung có quy định cả về điều kiện, tiêu chuẩn như ngành, nghề thu hút; tình nguyện cam kết công tác tại tỉnh; hệ chính quy... và nội dung chính sách như các cơ quan, đơn vị sử dụng chuyên gia báo cáo cơ quan có thẩm quyền (Thường trực Tỉnh ủy hoặc Ủy ban nhân dân tỉnh) cho phép hợp đồng trả thù lao theo thỏa thuận*); nhiều nội dung quy định về điều kiện, tiêu chuẩn riêng nhưng chứa các điều kiện chung (*điều kiện về hệ đào tạo chính quy tại điểm b khoản 1 Điều 3*); quy định lại các chính sách đã được quy định tại văn bản của cơ quan nhà nước ở Trung ương (*điểm c khoản 1 Điều 4 quy định về chính sách xét tuyển làm công chức, xét tuyển làm viên chức vì đây là những chính sách đã*

được quy định cụ thể tại Nghị định số 138/2020/NĐ-CP và Nghị định số 115/2020/NĐ-CP); chưa có quy định về trình tự, thủ tục để tổ chức thực hiện chính sách. Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ nội dung, thể thức kỹ thuật trình bày dự thảo Quy định ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết để chỉnh sửa đảm bảo khoa học, đầy đủ.

- Về nội dung chính sách thu hút nguồn nhân lực có trình độ cao: Theo dự thảo báo cáo đánh giá kết quả thực hiện chính sách thu hút nguồn nhân lực có trình độ cao; chính sách hỗ trợ cán bộ, công chức, viên chức đi đào tạo nâng cao trình độ sau đại học, giai đoạn 2017 - 2021 thì trong giai đoạn 2017 - 2021, chính sách thu hút nguồn nhân lực có trình độ cao chưa phát huy tác dụng đối với các chuyên gia đầu ngành, chưa thu hút được những người có học hàm, học vị cao là các giáo sư, tiến sĩ về công tác lâu dài tại tỉnh; đối tượng thu hút về tỉnh công tác chủ yếu là sinh viên tốt nghiệp loại giỏi, xuất sắc các ngành sư phạm ở các trường mới thành lập, chưa có bề dày thành tích; danh mục ngành, nghề lĩnh vực có nhu cầu thu hút nguồn nhân lực có trình độ cao chưa đáp ứng được tình hình thực tế về nguồn nhân lực của các cơ quan, đơn vị, tổ chức; có những ngành nghề thiếu nguồn nhân lực thì chưa có trong danh mục. Để khắc phục được những tồn hạn, hạn chế trong việc thực hiện chính sách thu hút nguồn nhân lực có trình độ cao trong giai đoạn 2017 - 2021 nêu trên, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xây dựng chính sách thu hút với nội dung tập trung, hướng đến việc nâng cao trình độ của đối tượng được thu hút (như người có trình độ từ thạc sỹ trở lên; sinh viên tốt nghiệp loại giỏi các trường đại học có uy tín về chất lượng; các chuyên gia đầu ngành...) và **không phân biệt ngành, nghề lĩnh vực thu hút**, vì nhu cầu "**người tài**" thì lĩnh vực nào cũng **rất cần**. Hơn nữa, việc phân biệt ngành nghề, lĩnh vực **tạo ra sự không đảm bảo công bằng xã hội**; văn bản quy phạm pháp luật ban hành để thực hiện trong thời gian dài (không xác định thời hạn kết thúc), trong khi đó nhu cầu về nhân lực theo ngành nghề có thể thay đổi theo từng năm. Chính vì vậy, đề nghị chỉ quy định điều kiện, tiêu chuẩn chung của chính sách thu hút, **loại bỏ quy định ngành nghề lĩnh vực thu hút nhân tài ra khỏi dự thảo nghị quyết**.

Trên đây là ý kiến tham gia của Sở Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Như trên (tổng hợp);
- Giám đốc Sở;
- Webservice STP (đăng tải);
- Lưu: VT, VP.KXThành.04b.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thuộc

