

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức phụ cấp hàng tháng đối với thôn đội trưởng và mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân khi làm nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang**

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 271/STC-QLNS ngày 25/02/2021 của Sở Tài chính về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2021 (*dự thảo Nghị quyết quy định mức phụ cấp hàng tháng đối với thôn đội trưởng và mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân khi làm nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*).

Căn cứ Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Giám đốc Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số 67/QĐ-STP ngày 27/02/2021 thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức phụ cấp hàng tháng đối với thôn đội trưởng và mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân khi làm nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (*viết tắt là Hội đồng tư vấn thẩm định*), do Giám đốc Sở Tư pháp là Chủ tịch Hội đồng; Các thành viên Hội đồng gồm đại diện Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, Hội Luật gia tỉnh Tuyên Quang, Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, Sở Nội vụ, Ủy ban nhân dân phường Ý La. Mời đại diện Ban Pháp chế, Hội đồng nhân dân tỉnh dự họp thẩm định.

Ngày 03/3/2021, Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp và cho ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định. Trên cơ sở kết quả cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định và kết quả nghiên cứu độc lập, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

- Luật Dân quân tự vệ ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày

14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Khoản 2 Điều 8, điểm a khoản 1 Điều 11 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ (viết tắt là Nghị định số 72/2020/NĐ-CP);

- Một số văn bản, tài liệu khác có liên quan.

**II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)**

### **1. Sự cần thiết ban hành văn bản**

- Khoản 2 Điều 8 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP quy định:

*“Điều 8. Chế độ phụ cấp hằng tháng, trợ cấp một lần của Phó Chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp xã, thôn đội trưởng*

*2. Đối với Thôn đội trưởng: Mức hưởng phụ cấp hằng tháng do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nhưng không thấp hơn 745.000 đồng.”.*

- Điểm a khoản 1 Điều 11 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP quy định:

*“Điều 11. Định mức bảo đảm trợ cấp ngày công lao động, tiền ăn, phụ cấp đặc thù đi biển đối với dân quân khi làm nhiệm vụ, trừ dân quân thường trực*

*Dân quân khi có quyết định huy động, điều động làm nhiệm vụ hoặc thực hiện nhiệm vụ theo kế hoạch do cấp có thẩm quyền phê duyệt được hưởng trợ cấp ngày công lao động, tiền ăn, phụ cấp đặc thù đi biển, định mức quy định như sau:*

*1. Đối với dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, dân quân phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế:*

*a) Mức trợ cấp ngày công lao động do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn 119.200 đồng, trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia Dân quân tự vệ theo quyết định của cấp có thẩm quyền, mức trợ cấp tăng thêm do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn 59.600 đồng”.*

Căn cứ quy định nêu trên, việc tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức phụ cấp hằng tháng đối với thôn đội trưởng và mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân khi làm nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là cần thiết và có cơ sở.

### **2. Nội dung văn bản**

**2.1. Điều 3 (Phụ cấp hằng tháng đối với thôn đội trưởng và trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân khi làm nhiệm vụ), quy định:**

*“1. Mức phụ cấp hằng tháng đối với thôn đội trưởng là 745.000 đồng/người/tháng.*

*2. Mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân khi làm nhiệm vụ*

*a) Mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân tại chỗ; dân quân cơ động; dân quân pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế là 119.200 đồng/người/ngày.*

*b) Trường hợp được kéo dài thời hạn thực hiện nghĩa vụ tham gia dân quân theo quyết định của cấp có thẩm quyền thì ngoài chế độ theo quy định chung được hưởng mức trợ cấp tăng thêm mà 59.600 đồng/người/ngày”.*

- Điều này quy định mức phụ cấp hằng tháng đối với thôn đội trưởng và trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân khi làm nhiệm vụ là “số tiền cụ thể” (quy định tại Nghị quyết số 11/2014/NQ-HĐND, Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND được tính theo “mức lương cơ sở”) và có định mức bằng (không tăng) so với quy định hiện hành<sup>1</sup>, trong khi đó, từ khi HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 11/2014/NQ-HĐND, Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND đến nay điều kiện kinh tế- xã hội trên địa bàn tỉnh có nhiều thay đổi, giá nhân công, giá thuê, mướn lao động có xu hướng tăng, việc quy định mức phụ cấp/trợ cấp ảnh hưởng trực tiếp đến khả năng huy động lực lượng dân quân, tự vệ tham gia làm nhiệm vụ. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu theo hướng tăng mức trợ cấp/phụ cấp; quy định làm tròn mức phụ cấp hằng tháng đối với thôn đội trưởng và trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân khi làm nhiệm vụ hoặc quy định mức trợ cấp/phụ cấp tính theo “mức lương cơ sở” theo khoản 2 Điều 16 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP quy định chuyển tiếp như sau: “Định mức hưởng chế độ, chính sách của Dân quân tự vệ quy định tại Điều 7, 8, 11, 12, 13 và Điều 15 của Nghị định này được điều chỉnh trong trường hợp Chính phủ điều chỉnh mức lương cơ sở hoặc mức tiền lương của cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang”.

- Điểm a khoản 2, đề nghị bổ sung đối tượng “dân quân phòng không” để đảm bảo đầy đủ theo phân cấp tại điểm a khoản 1 Điều 11 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP: “1. Đối với dân quân tại chỗ, dân quân cơ động, dân quân phòng không, pháo binh, trinh sát, thông tin, công binh, phòng hóa, y tế: a) Mức trợ cấp ngày công lao động do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn 119.200 đồng...”.

**2.2. Điều 6 (Hiệu lực thi hành), khoản 2 quy định: “2. Bãi bỏ quy định hưởng mức phụ cấp đối với chức danh thôn đội trưởng quy định tại tiết 2 khoản**

---

<sup>1</sup> Phụ cấp hằng tháng đối với thôn đội trưởng thực hiện theo điểm b Điều 1 Nghị quyết số 11/2014/NQ-HĐND ngày 22/7/2014, khoản 1 Điều 7 Nghị quyết số 01/2019/NQ-HĐND ngày 01/8/2019 là bằng 0,5 mức lương cơ sở (bằng 59.600 đồng);

Trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân khi làm nhiệm vụ được thực hiện theo Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND ngày 10/12/2019: Trợ cấp ngày công lao động bằng 0,08 mức lương cơ sở (bằng 119.200 đồng/người/ngày), trợ cấp tăng thêm bằng 0,04 mức lương cơ sở (bằng 59.600 đồng/người/ngày).

*1 Điều 7 Nghị quyết số 01/2019/NQ-HĐND ngày 01/8/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức danh, bố trí số lượng, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn; mức khoán kinh phí hoạt động đối với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị- xã hội ở xã, phường, thị trấn; mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách và mức bồi dưỡng người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang”.*

*Đề nghị nghiên cứu chỉnh sửa thành “Bãi bỏ chức danh, mức phụ cấp hằng tháng đối với chức danh Thôn đội trưởng quy định tại điểm b khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 11/2014/NQ-HĐND ngày 22/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định về số lượng, chức danh, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở xã, phường, thị trấn và ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở xã, phường, thị trấn và chi hội thuộc các tổ chức chính trị - xã hội ở thôn thuộc các xã đặc biệt khó khăn trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang”.*

### **3. Thể thức, kỹ thuật soạn thảo**

Đề nghị rà soát chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/NĐ-CP ngày 31/12/2020*).

**4. Tờ trình dự thảo Nghị quyết:** Đề nghị nghiên cứu bổ sung kết quả thực hiện trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân khi làm nhiệm vụ theo Nghị quyết số 19/2019/NQ-HĐND ngày 10/12/2019 của HĐND tỉnh; kết quả thực hiện phụ cấp hằng tháng đối với thôn đội trưởng theo Nghị quyết số 11/2014/NQ-HĐND ngày 22/7/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh; dự kiến ngân sách nhà nước phải chi trả khi triển khai, thực hiện dự thảo Nghị quyết.

### **III. KẾT LUẬN**

Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này, sau khi hoàn chỉnh, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết quy định mức phụ cấp hằng tháng đối với thôn đội trưởng và mức trợ cấp ngày công lao động đối với dân quân khi làm nhiệm vụ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Tài chính;
- Giám đốc Sở;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL (Loan.2b)

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Thục**