

Số: /BC-STP

Tuyên Quang, ngày tháng 11 năm 2021

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thực hiện công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; những khó khăn, vướng mắc và kiến nghị, đề xuất**

Thực hiện Văn bản số 3982/BTP-PLDSKT ngày 01/11/2021 của Bộ Tư pháp và Văn bản số 4461/UBND-NC ngày 16/11/2021 của UBND tỉnh Tuyên Quang về việc tổng hợp, đánh giá khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa, Sở Tư pháp tỉnh Tuyên Quang báo cáo kết quả thực hiện công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; những khó khăn, vướng mắc và kiến nghị, đề xuất (số liệu từ 01/7/2021 đến nay), như sau:

#### **I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

Sở Tư pháp đã tham mưu cho UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 116/KH-UBND ngày 18/10/2019 triển khai thực hiện Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019 của Chính Phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; Kế hoạch của UBND tỉnh thực hiện Nghị quyết số 02/NQ-CP của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia (năm 2020, 2021); trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định thành lập Hội đồng tư vấn giải quyết vướng mắc trong áp dụng chung về pháp luật cho UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh Tuyên Quang<sup>1</sup>. Trình Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1860/QĐ-UBND ngày 16/12/2020 phê duyệt Chương trình Hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2020-2025.

Sở Tư pháp đã ban hành theo thẩm quyền Kế hoạch thực hiện Chương trình hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2020 - 2025 (kèm theo Quyết định số 22/QĐ-STP ngày 18/01/2021); Kế hoạch công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2020 (kèm theo Quyết định số 60/QĐ-STP ngày 31/3/2020); Kế hoạch thực hiện công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa của Sở Tư pháp năm 2021 (kèm theo Quyết định số 42/QĐ-STP ngày 01/02/2021); Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 02/NQ-CP của Chính phủ về tiếp tục thực hiện những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia (năm 2020, 2021) và 49 văn bản hướng dẫn, triển khai thực hiện công tác hỗ trợ pháp

---

<sup>1</sup> Tờ trình số 34/TTr-STP ngày 20/4/2021.

lý cho doanh nghiệp. Sao gửi bản điện tử các văn bản nêu trên đến toàn thể công chức, viên chức, người lao động cơ quan và Phòng Tư pháp, đăng tải trên Trang thông tin điện tử Sở Tư pháp để tuyên truyền, tổ chức triển khai thực hiện.

## **II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÁC HOẠT ĐỘNG HỖ TRỢ PHÁP LÝ CHO DOANH NGHIỆP**

### **1. Cung cấp thông tin pháp lý cho doanh nghiệp**

#### ***1.1. Xây dựng, quản lý, duy trì, cập nhật, khai thác và sử dụng Cơ sở dữ liệu văn bản quy phạm pháp luật tỉnh Tuyên Quang***

Sở Tư pháp thực hiện cập nhật, đăng tải kịp thời **110** văn bản quy phạm pháp luật (*35 nghị quyết, 75 quyết định*) do HĐND, UBND tỉnh ban hành lên Cơ sở dữ liệu văn bản quy phạm pháp luật tỉnh Tuyên Quang thuộc Cơ sở dữ liệu quốc gia về văn bản pháp luật theo đúng quy định tại Nghị định số 52/2015/NĐ-CP ngày 28/5/2015 của Chính phủ về cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật; thực hiện trích xuất, kết nối, tích hợp Cơ sở dữ liệu văn bản quy phạm pháp luật tỉnh Tuyên Quang với Cổng thông tin điện tử tỉnh, các Trang/Cổng thông tin điện tử của các cơ quan, đơn vị, các tổ chức đại diện của doanh nghiệp, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh, tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp khai thác và sử dụng.

#### ***1.2. Xây dựng Trang thông tin điện tử về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp tỉnh Tuyên Quang thuộc Cổng thông tin điện tử tỉnh Tuyên Quang***

Sở Tư pháp đã tham mưu cho UBND tỉnh thực hiện các trình tự, thủ tục xây dựng Trang thông tin điện tử về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp tỉnh Tuyên Quang thuộc Cổng thông tin điện tử tỉnh Tuyên Quang.

Tuy nhiên, đến nay do khó khăn về kinh phí (ngân sách hạn hẹp) nên chưa có kinh phí để xây dựng, quản lý, duy trì, cập nhật, khai thác và sử dụng Trang thông tin điện tử về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp tỉnh Tuyên Quang thuộc Cổng thông tin điện tử tỉnh Tuyên Quang.

#### ***1.3. Xây dựng chuyên mục “Hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp” trên Đài phát thanh và Truyền hình tỉnh***

Toàn tỉnh đã xây dựng, phát sóng **14** chuyên mục “*Hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp*” trên Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Tuyên Quang nhằm cung cấp các thông tin pháp lý trong hoạt động đầu tư, kinh doanh và hội nhập, nhất là hệ thống pháp luật về đầu tư, kinh doanh trong nước, các cơ chế, chính sách khuyến khích ưu đãi đầu tư của tỉnh, các cam kết quốc tế tác động trực tiếp đến doanh nghiệp.

***1.4. Tổ chức các hội thảo, diễn đàn, tọa đàm, đối thoại về các chuyên đề pháp luật nhằm trao đổi kinh nghiệm, khuyến cáo các doanh nghiệp trong việc thực thi pháp luật***

Sở Tư pháp đã tổ chức 03 Hội nghị bồi dưỡng kiến thức pháp luật, trao đổi kinh nghiệm, khuyến cáo các doanh nghiệp trong việc thực thi pháp luật cho 235 đại biểu đại diện doanh nghiệp, hợp tác xã, gồm: (i) Hội nghị bồi dưỡng kiến thức pháp luật về kỹ năng giao kết, thực hiện hợp đồng, cơ chế giải quyết tranh chấp hợp đồng; giao kết hợp đồng lao động theo quy định của Bộ luật Lao động năm 2019 và giới thiệu một số điểm mới của Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa cho 70 đại biểu; (ii) Hội nghị bồi dưỡng kiến thức pháp luật về kinh doanh cho 75 đại biểu; (iii) Hội nghị tập huấn Nghị định số 21/2021/NĐ-CP ngày 19/3/2021 của Chính phủ quy định thi hành Bộ luật Dân sự về bảo đảm thực hiện nghĩa vụ cho 90 đại biểu.

Tổ chức 02 cuộc khảo sát và tổng hợp, báo cáo kết quả điều tra, khảo sát đối với 600 doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh về chất lượng các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp và nhu cầu hỗ trợ pháp lý của doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

***1.5. Biên soạn tài liệu tuyên truyền, phổ biến pháp luật cung cấp cho doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh***

Biên soạn, cung cấp miễn phí 16.740 cuốn/19 đầu sách tuyên truyền pháp luật cho các doanh nghiệp, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh, đồng thời đăng tải trên Trang thông tin điện tử Sở Tư pháp và Fanpage Phổ biến giáo dục pháp luật Tuyên Quang.

***2. Bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho doanh nghiệp; người làm công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp***

Tổ chức 03 Hội nghị bồi dưỡng kiến thức pháp luật, cung cấp tài 235 cuốn tài liệu hướng dẫn nghiệp vụ cho 235 đại biểu, trong đó có đội ngũ người làm công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp. Đặt mua 66 cuốn sách “*Những điểm mới cơ bản của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và văn bản quy định chi tiết thi hành (sửa đổi, bổ sung năm 2020)*” để cung cấp cho công chức làm công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa.

Phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan giải đáp 11 khó khăn, vướng mắc của doanh nghiệp trong áp dụng pháp luật. Thực hiện rà soát, kiến nghị xử lý 77 lượt nội dung vướng mắc của hệ thống pháp luật hiện hành liên quan đến hoạt động đầu tư, kinh doanh của doanh nghiệp. Tham mưu cho UBND tỉnh dự thảo Quyết định của UBND tỉnh thành lập Hội đồng tư vấn giải quyết vướng mắc trong

áp dụng chung về pháp luật cho UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh Tuyên Quang (*Tờ trình số 34/TTr-STP ngày 20/4/2021*).

Ngoài ra, ngày 27/9/2021, để tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc cho doanh nghiệp bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh COVID-19, Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang đã thành lập Tổ công tác đặc biệt về tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, người dân bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh COVID-19 trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang tại Quyết định số 1478/QĐ-UBND; ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Tổ công tác đặc biệt về tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, người dân bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh COVID-19 trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang tại Quyết định số 01/QĐ-TCT ngày 18 tháng 10 năm 2021; thành lập Nhóm giúp việc Tổ công tác đặc biệt về tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, người dân bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh COVID-19 trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

### **III. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC**

Qua hơn 02 năm thực hiện Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn 2019 - 2021 đã được các cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả. Qua 02 cuộc khảo sát về công tác hỗ trợ pháp lý trên địa bàn tỉnh, kết quả khảo sát cho thấy, các doanh nghiệp đánh giá cao, tin tưởng vào sự nỗ lực của các cơ quan quản lý nhà nước trong tổ chức thực hiện các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp; các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp thực hiện bằng nhiều hình thức đa dạng, phong phú, trong đó có một số hoạt động được doanh nghiệp đánh giá cao như: Hoạt động tổ chức các hội nghị/tọa đàm/hội nghị đối thoại, lớp bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho doanh nghiệp (*100% doanh nghiệp đánh giá chất lượng tốt, cung cấp nhiều thông tin hữu ích*); hoạt động biên soạn, cung cấp tài liệu tuyên truyền pháp luật cho doanh nghiệp (*97,6% doanh nghiệp đánh giá chất lượng tốt, cung cấp nhiều thông tin hữu ích*); hoạt động xây dựng và phát sóng chuyên mục “*Hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp*” trên Đài phát thanh và Truyền hình tỉnh Tuyên Quang (*96,5% doanh nghiệp đánh giá chất lượng tốt, cung cấp nhiều thông tin hữu ích*); hoạt động cung cấp thông tin pháp lý cho doanh nghiệp (*94,2% doanh nghiệp đánh giá lượng tốt, cung cấp nhiều thông tin hữu ích*); hoạt động giải đáp pháp luật cho doanh nghiệp (*94,2% doanh nghiệp đánh giá các cơ quan, đơn vị trả lời đầy đủ, nhanh chóng*). Một số cơ quan, đơn vị đã tích cực, chủ động tổ chức các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, thu hút sự quan tâm, tham gia của các doanh nghiệp như: Sở Kế hoạch và Đầu tư (*thu hút 52,3% doanh nghiệp tham gia*); Sở Tư pháp (*thu hút 39,4% doanh nghiệp tham gia*); Cục thuế tỉnh (*thu hút 29% doanh nghiệp tham gia*).

Tuy nhiên, bên cạnh những ưu điểm, vẫn còn một số doanh nghiệp đánh giá hoạt động cung cấp thông tin pháp lý cho doanh nghiệp, hoạt động xây dựng và phát sóng chuyên mục “*Hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp*” trên Đài phát thanh và Truyền hình tỉnh Tuyên Quang, hoạt động biên soạn, cung cấp tài liệu tuyên truyền pháp luật cho doanh nghiệp chất lượng chưa tốt, ít thông tin cần thiết cho doanh nghiệp (3,9 % doanh nghiệp), nguyên nhân vì nội dung hoạt động hỗ trợ pháp lý chưa sát với ngành, nghề kinh doanh hoặc nhu cầu của doanh nghiệp; còn nhiều doanh nghiệp chưa biết, chưa được tham gia/thụ hưởng các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp (33,88% doanh nghiệp). Do ảnh hưởng của tình hình dịch bệnh Covid-19 ảnh hưởng rất lớn đến hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp nên nhiều doanh nghiệp rơi vào tình trạng khó khăn, tạm dừng hoạt động, phá sản... , qua đó ảnh hưởng phần nào đến nhu cầu của doanh nghiệp đối với các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp. Diễn biến phức tạp tình hình dịch bệnh cũng khiến cho các cơ quan quản lý nhà nước, cơ quan, tổ chức thực hiện công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp không tổ chức được các hội nghị, tọa đàm, tập huấn và phải thay đổi, đa dạng các hình thức hỗ trợ pháp lý cho phù hợp với tình hình thực tiễn.

#### IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

##### 1. Bộ Tư pháp

Ngày 26/8/2021, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 80/2021/NĐ-CP hướng dẫn Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa thay thế cho Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa. Tại Điều 13 Nghị định số 80/2021/NĐ-CP quy định cụ thể mạng lưới tư vấn viên, nội dung hỗ trợ tư vấn cho doanh nghiệp nhỏ và vừa và nâng mức chi phí hỗ trợ tư vấn cho doanh nghiệp nhỏ và vừa tại Điều 13 Nghị định số 39/2018/NĐ-CP từ “***Doanh nghiệp siêu nhỏ*** được hỗ trợ **100% chi phí tư vấn pháp luật** theo văn bản thỏa thuận cung cấp dịch vụ tư vấn pháp luật giữa tư vấn viên pháp luật và doanh nghiệp, nhưng **không quá 03 triệu đồng một năm**; ***Doanh nghiệp nhỏ*** được hỗ trợ tối đa **30% chi phí tư vấn pháp luật** theo văn bản thỏa thuận cung cấp dịch vụ tư vấn pháp luật giữa tư vấn viên pháp luật và doanh nghiệp, nhưng **không quá 05 triệu đồng một năm**; ***Doanh nghiệp vừa*** được hỗ trợ tối đa **10% chi phí tư vấn pháp luật** theo văn bản thỏa thuận cung cấp dịch vụ tư vấn pháp luật giữa tư vấn viên pháp luật và doanh nghiệp, nhưng **không quá 10 triệu đồng một năm**” thành: “**Hỗ trợ 100% giá trị hợp đồng tư vấn nhưng không quá 50 triệu đồng/năm/doanh nghiệp đối với doanh nghiệp siêu nhỏ hoặc không quá 70 triệu đồng/năm/doanh nghiệp đối với doanh nghiệp siêu nhỏ do phụ nữ làm chủ, doanh nghiệp siêu nhỏ sử dụng nhiều lao động nữ và doanh nghiệp siêu nhỏ là doanh nghiệp xã hội; Hỗ trợ tối**

*đa 50% giá trị hợp đồng tư vấn nhưng không quá 100 triệu đồng/năm/doanh nghiệp đối với doanh nghiệp nhỏ hoặc không quá 150 triệu đồng/năm/doanh nghiệp đối với doanh nghiệp nhỏ do phụ nữ làm chủ, doanh nghiệp nhỏ sử dụng nhiều lao động nữ và doanh nghiệp nhỏ là doanh nghiệp xã hội; Hỗ trợ tối đa 30% giá trị hợp đồng tư vấn nhưng không quá 150 triệu đồng/năm/doanh nghiệp đối với doanh nghiệp vừa hoặc không quá 200 triệu đồng/năm/doanh nghiệp đối với doanh nghiệp vừa do phụ nữ làm chủ, doanh nghiệp vừa sử dụng nhiều lao động nữ và doanh nghiệp vừa là doanh nghiệp xã hội”.*

Tuy nhiên, Điều 9 Nghị định số 55/2019/NĐ-CP có quy định mức chi phí hỗ trợ tư vấn cho doanh nghiệp nhỏ và vừa bằng mức hỗ trợ tại Điều 13 Nghị định số 39/2018/NĐ-CP nhưng Nghị định số 80/2021/NĐ-CP không có nội dung sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ đối với Nghị định số 55/2019/NĐ-CP. Khoản 3 Điều 33 Nghị định số 80/2021/NĐ-CP quy định chuyển tiếp như sau: “3. Các văn bản pháp luật áp dụng theo nội dung và định mức hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa quy định tại Nghị định số 39/2018/NĐ-CP ngày 11 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, được điều chỉnh theo nội dung và định mức hỗ trợ quy định tại Nghị định này”.

Đề nghị, Bộ Tư pháp phối hợp với Bộ Tài chính có hướng dẫn cụ thể đối với nội dung này, đồng thời Bộ Tư pháp tham mưu cho Chính phủ sửa đổi, bổ sung Điều 9 Nghị định số 55/2019/NĐ-CP. Ngoài ra, nghiên cứu chỉnh sửa thủ tục hỗ trợ chi phí tư vấn pháp luật theo hướng đơn giản thủ tục, dễ thực hiện (doanh nghiệp nộp hồ sơ đề nghị hỗ trợ một lần).

**2.** Các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Đài Phát thanh và truyền hình tỉnh: Nâng cao chất lượng hoạt động cung cấp thông tin pháp lý cho doanh nghiệp, hoạt động xây dựng và phát sóng chuyên mục “*Hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp*” trên Đài phát thanh và Truyền hình tỉnh Tuyên Quang và hoạt động biên soạn, cung cấp tài liệu tuyên truyền pháp luật cho doanh nghiệp, bảo đảm cung cấp nhiều thông tin hữu ích, dễ tiếp cận, phù hợp với từng đối tượng, sát với ngành, nghề kinh doanh hoặc nhu cầu của doanh nghiệp. Nâng cao hiệu quả hoạt động giải đáp pháp luật cho doanh nghiệp, bảo đảm 100% vướng mắc pháp luật của doanh nghiệp được trả lời đầy đủ, nhanh chóng, đúng nội dung doanh nghiệp yêu cầu.

**3.** Các Sở, ban, ngành, UBND huyện, thành phố, Hiệp hội doanh nghiệp tỉnh: Tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả các nhiệm vụ được giao tại Kế hoạch số 116/KH-UBND ngày 18/10/2019 của UBND tỉnh về thực hiện Nghị định số 55/2019/NĐ-CP ngày 24/6/2019 của Chính phủ về hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; Quyết định số 1860/QĐ-UBND ngày 16/12/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Phê duyệt Chương trình hỗ trợ pháp lý cho

doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2020 - 2025. Tích cực, chủ động tổ chức các hoạt động hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa đảm bảo có trọng tâm, trọng điểm, phù hợp với nhu cầu của doanh nghiệp.

Quan tâm bố trí và thường xuyên tổ chức bồi dưỡng, nâng cao kiến thức, kỹ năng, nghiệp vụ cho đội ngũ công chức, nhân viên làm công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp; bố trí kinh phí đầy đủ cho công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp theo quy định.

Trên đây là báo cáo của Sở Tư pháp tỉnh Tuyên Quang về kết quả thực hiện công tác hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa; những khó khăn, vướng mắc và kiến nghị, đề xuất./.

***Nơi nhận:***

- Bộ Tư pháp (báo cáo);
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Vụ PLDS-KT (tổng hợp);
- Giám đốc STP;
- Trang thông tin điện tử STP;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.(Loan.06b điện tử)

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Thược**