

Số: 207/BC-STP

Tuyên Quang, ngày 07 tháng 9 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Ban hành Định mức kinh tế kỹ thuật trong quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang**

Sở Tư pháp nhận được Công văn số 1273/SNN-TL ngày 27/8/2020 của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế kỹ thuật trong quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

- Luật Thủy lợi năm 2017;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*sau đây viết tắt là Nghị định số 34/2016/NĐ-CP*);

- Nghị định số 129/2017/NĐ-CP ngày 16/11/2017 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi;

- Nghị định số 67/2018/NĐ-CP ngày 14/5/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi;

- Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ quy định chi tiết về giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và hỗ trợ tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi;

- Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước;

- Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;

- Thông tư số 05/2018/TT-BNNPTNT ngày 15/5/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi;

- Thông tư số 05/2019/TT-BNNPTNT ngày 02/5/2019 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định chế độ, quy trình bảo trì tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi;

- Thông tư số 45/2018/TT-BTC ngày 07/5/2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn chế độ quản lý, tính hao mòn, khấu hao tài sản cố định tại cơ quan, tổ chức, đơn vị và tài sản cố định do nhà nước giao cho doanh nghiệp quản lý không tính thành phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp;

- Thông tư số 47/2018/TT-BTC ngày 15/5/2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn xác định giá cho thuê, giá khởi điểm để đấu giá cho thuê, chuyển nhượng có thời hạn quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông và thủy lợi; Số 73/2018/TT-BTC ngày 15/8/2018 Hướng dẫn sử dụng nguồn tài chính trong quản lý, khai thác công trình thủy lợi sử dụng vốn nhà nước;

- Quyết định số 2891/QĐ-BNN-TL ngày 12/10/2009 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Hướng dẫn xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật trong công tác quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi;

- Quyết định số 151/QĐ-UBND ngày 26/2/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt danh mục xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh năm 2020;

- Một số văn bản pháp luật có liên quan.

**II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)**

### **1. Thẩm quyền ban hành văn bản**

Điểm b khoản 3 Điều 20 Nghị định số 96/2018/NĐ-CP ngày 30/6/2018 của Chính phủ quy định chi tiết về giá sản phẩm, dịch vụ thủy lợi và hỗ trợ tiền sử dụng sản phẩm, dịch vụ công ích thủy lợi, quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh: *“b) Chỉ đạo cơ quan chuyên môn và tổ chức khai thác công trình thủy lợi xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật trong quản lý, khai thác công trình thủy lợi thuộc phạm vi quản lý của địa phương, trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét, ban hành”*.

Căn cứ quy định nêu trên, việc trình UBND tỉnh ban hành Quyết định ban hành Định mức kinh tế kỹ thuật trong quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là có cơ sở pháp lý.

## 2. Dự thảo Quyết định

- Căn cứ ban hành: Căn cứ thứ 8 và thứ 9, đề nghị bố cục và tách căn cứ là các Thông tư và ghi đầy đủ tên văn bản (Tên loại, số ký hiệu, ngày tháng năm, cơ quan ban hành, trích yếu) để đảm bảo phù hợp với khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Điều 2 quy định “*Giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì phối hợp với Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư hướng dẫn các đơn vị quản lý khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh tổ chức triển khai thực hiện định mức này*”; khổ hai, Điều 3 quy định “*Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Giám đốc các Sở: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư; Giám đốc các Sở, ngành có liên quan; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị; tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này*” là trùng lặp, đề nghị gộp Điều 2 và Điều 3 thành “*Điều 2*” và sửa tên Điều thành “*Điều khoản thi hành*”.

## 3. Dự thảo định mức kinh tế kỹ thuật

Mục 1, mục 3 Phần 3 Hướng dẫn xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật trong công tác quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi ban hành kèm theo Quyết định số 2891/QĐ-BNN-TL ngày 12/10/2009 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định:

*“1. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phối hợp với các cơ quan liên quan hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện việc xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật theo hướng dẫn này. Tổ chức thẩm tra, thẩm định kết quả xây dựng định mức trên phạm vi địa bàn tỉnh, lấy ý kiến thỏa thuận của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trước khi trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành.*”

*3. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giao Cục Thủy lợi<sup>1</sup> chủ trì tổ chức thẩm định và thỏa thuận kết quả xây dựng định mức do các tỉnh lập trước khi ban hành...”*

Như vậy, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn là cơ quan tổ chức thẩm tra, thẩm định kết quả xây dựng định mức trên phạm vi địa bàn tỉnh; đồng thời phải lấy ý kiến thỏa thuận của Cục Thủy lợi (nay là Tổng Cục thủy lợi) trực thuộc Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành. Qua nghiên cứu hồ sơ, Sở Tư pháp nhận thấy Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã thực hiện xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật đúng Hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Quyết định số

---

<sup>1</sup> Từ ngày 01/11/2009, Cục Thủy lợi chuyển thành Tổng Cục thủy lợi theo Nghị định số 75/2009/NĐ-CP ngày 10/9/2009 của Chính phủ sửa đổi Điều 3 Nghị định 01/2008/NĐ-CP quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

2891/QĐ-BNN-TL; Tổng cục Thủy lợi đã có ý kiến thỏa thuận kết quả xây dựng định mức kinh tế- kỹ thuật tại Văn bản số 1510/TCTL-QLCL ngày 14/8/2020. Vì vậy, Sở Tư pháp không tiến hành thẩm định định mức kinh tế kỹ thuật. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị liên quan, đặc biệt là ý kiến thỏa thuận, tham gia của Tổng cục Thủy lợi để hoàn chỉnh dự thảo Quyết định.

#### **4. Thể thức, kỹ thuật soạn thảo**

Đề nghị rà soát chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

### **III. KẾT LUẬN**

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này; tiếp tục rà soát, đối chiếu với các quy định của pháp luật hiện hành có liên quan để chỉnh sửa, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Quyết định cho phù hợp.

2. Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định ban hành Định mức kinh tế kỹ thuật trong quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- Giám đốc Sở;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.  
Loan.4b.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Thược**