

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Quy định chính sách hỗ trợ ăn trưa cho trẻ em trong độ tuổi nhà trẻ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 817/SGDĐT-GDMN ngày 04/9/2020 của Sở Giáo dục và Đào tạo đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Quy định chính sách hỗ trợ ăn trưa cho trẻ em trong độ tuổi nhà trẻ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Căn cứ Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Giám đốc Sở Tư pháp đã thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Quy định chính sách hỗ trợ ăn trưa cho trẻ em trong độ tuổi nhà trẻ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, do Giám đốc Sở Tư pháp là Chủ tịch Hội đồng; Các thành viên Hội đồng gồm đại diện các cơ quan: Ban Văn hóa - Xã hội, HĐND tỉnh; Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh; Hội Luật gia tỉnh; Sở Kế hoạch và Đầu tư; Sở Tài chính; Sở Lao động - Thương binh và Xã hội; Ban Dân tộc tỉnh; UBND thành phố Tuyên Quang và công chức Sở Tư pháp.

Ngày 08/9/2020, Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp và cho ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh do Sở Giáo dục và Đào tạo đề nghị nêu trên.

Trên cơ sở kết quả cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định và kết quả nghiên cứu độc lập, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

- Luật Giáo dục ngày 14/6/2019;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ Quy định chính sách trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội;

- Nghị định số 57/2017/NĐ-CP ngày 09/5/2017 của Chính phủ Quy định chính sách ưu tiên tuyển sinh và hỗ trợ học tập đối với trẻ mẫu giáo, học sinh, sinh viên dân tộc thiểu số rất ít người;

- Nghị định số 06/2018/NĐ-CP ngày 05/01/2018 của Chính phủ Quy định chính sách hỗ trợ ăn trưa đối với trẻ em mẫu giáo và chính sách đối với giáo viên mầm non;

- Nghị định số 127/2018/NĐ-CP ngày 21/9/2018 của Chính phủ quy định trách nhiệm quản lý nhà nước về giáo dục;

- Nghị định số 105/2020/NĐ-CP ngày 08/9/2020 của Chính phủ quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non;

- Quyết định số 1677/QĐ-TTg ngày 03/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Đề án phát triển Giáo dục mầm non giai đoạn 2018 - 2025.

- Quyết định số 41/QĐ-TTg ngày 29/10/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án Đảm bảo dinh dưỡng hợp lý và tăng cường hoạt động thể lực cho trẻ em, học sinh, sinh viên để nâng cao sức khỏe, dự phòng bệnh ung thư, tim mạch, đái tháo đường, bệnh phổi tắc nghẽn mạn tính và hen phế quản giai đoạn 2018 - 2025;

- Quyết định số 1437/QĐ-TTg ngày 29/10/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án chăm sóc vì sự phát triển toàn diện trẻ em trong những năm đầu đời tại gia đình và cộng đồng giai đoạn 2018 - 2025;

- Nghị quyết số 73-NQ/TU ngày 10/12/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy (khóa XVI) về huy động trẻ đi nhà trẻ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang;

- Kế hoạch số 78/KH-UBND ngày 29/6/2019 của UBND tỉnh triển khai Đề án chăm sóc vì sự phát triển toàn diện trẻ em trong những năm đầu đời tại gia đình và cộng đồng giai đoạn 2018 - 2025 trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo văn bản với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)

1. Điều 5 dự thảo Quy định chính sách hỗ trợ ăn trưa cho trẻ em trong độ tuổi nhà trẻ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết (sau đây viết tắt là dự thảo Quy định) quy định về thủ tục hỗ trợ ăn trưa, như sau: “... Riêng cha mẹ hoặc người chăm sóc trẻ em thuộc các dân tộc thiểu số rất ít người theo quy định của Chính phủ nộp bản sao kèm bản chính để đối chiếu hoặc bản sao có chứng thực Giấy khai sinh của trẻ hoặc cung cấp thông tin, minh chứng, chứng minh thành phần dân tộc của trẻ”.

Quy định yêu cầu nộp bản sao Giấy khai sinh nêu trên là không cần thiết, vì hiện nay khi thực hiện tuyển sinh cấp học mầm non thì trong hồ sơ dự tuyển đã bao gồm bản sao Giấy khai sinh. Vì vậy, khi thực hiện chính sách hỗ trợ ăn trưa cho trẻ em thuộc độ tuổi nhà trẻ, nhà trường căn cứ bản sao giấy khai sinh trong hồ sơ nhập học để đề nghị hưởng chính sách hỗ trợ ăn trưa cho trẻ, đề nghị bỏ quy định nêu trên.

2. Thể thức, bố cục, ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo của dự thảo Nghị quyết còn chưa khoa học, chưa rõ ràng, nhiều nội dung còn được lặp lại nhiều lần, việc dẫn chiếu thực hiện văn bản có nội dung còn chưa chính xác (khoản 1 Điều 2 dự thảo Quy định quy định về đối tượng áp dụng trong đó có dẫn chiếu thực hiện Điều 3 Nghị quyết, trong khi Điều 3 dự thảo Nghị quyết quy định về hiệu lực thi hành của Nghị quyết), đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa thể thức, bố cục, ngôn ngữ và kỹ thuật soạn thảo văn bản đảm bảo khoa học, chính xác, rõ ràng, ngắn gọn.

3. Ngày 08/9/2020, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 105/2020/NĐ-CP Quy định chính sách phát triển giáo dục mầm non (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/11/2020) và thay thế Nghị định số 06/2018/NĐ-CP ngày 05/01/2018. Nghị định số 105/2020/NĐ-CP có giao cho HĐND tỉnh quy định chi tiết một số chính sách về phát triển giáo dục mầm non như: chính sách hỗ trợ trang bị cơ sở vật chất cho cơ sở giáo dục mầm non độc lập dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp, nơi có nhiều lao động (Khoản 3 Điều 5); xây dựng danh mục dịch vụ, định mức kinh tế - kỹ thuật, quy định khung giá và mức giá dịch vụ sự nghiệp công không sử dụng ngân sách nhà nước (khoản 3 Điều 6); chính sách trợ cấp đối với trẻ em mầm non là con công nhân, người lao động làm việc tại khu công

nghiệp (khoản 2 Điều 8); chính sách đối với giáo viên mầm non làm việc tại cơ sở giáo dục mầm non dân lập, tư thục ở địa bàn có khu công nghiệp (khoản 2 Điều 9), đồng thời có sửa đổi, bổ sung về đối tượng, mức hỗ trợ và trình tự thủ tục thực hiện đối với chính sách hỗ trợ ăn trưa cho trẻ em mẫu giáo (Điều 7). Đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo tổ chức nghiên cứu Nghị định số 105/2020/NĐ-CP, thực hiện rà soát các Nghị quyết do HĐND tỉnh đã ban hành về chính sách phát triển giáo dục mầm non trên địa bàn tỉnh để nghiên cứu, bổ sung các nội dung được giao cho HĐND tỉnh quy định chi tiết vào dự thảo Nghị quyết này, đồng thời chỉnh sửa tên gọi, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản cho phù hợp.

III. KẾT LUẬN

Đề nghị Sở Giáo dục và Đào tạo căn cứ nội dung thẩm định tại mục II Báo cáo này, Nghị định số 105/2020/NĐ-CP và các quy định của pháp luật hiện hành chỉnh sửa, bổ sung nội dung và thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản đảm bảo khoa học, ngắn gọn và phù hợp với quy định của pháp luật trước khi trình UBND tỉnh. Hồ sơ trình UBND tỉnh dự thảo Nghị quyết đề nghị đồng gửi 01 bản điện tử (có chữ ký số hoặc bản scan) qua “*Hệ thống quản lý văn bản và điều hành Sở Tư pháp*” để theo dõi./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
 - Sở Giáo dục và Đào tạo;
 - Giám đốc Sở;
 - Trang TTĐT STP;
 - Lưu: VT, XDKTTHPL&PBGDPL.
- Thành.2b.*

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thục