

Số: 57/BC-STP

Tuyên Quang, ngày 17 tháng 4 năm 2020

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang**

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 498/SKH-TĐ&GSĐT ngày 15/4/2020 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;
- Luật Ngân sách nhà nước năm 2015;
- Luật Đầu tư công năm 2019;
- Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư công;
- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Một số văn bản, tài liệu khác có liên quan.

#### **II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)**

##### **1. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Khoản 7 Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định:

*“HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này.*

*Trong trường hợp cần thiết, HĐND quyết định việc giao cho UBND cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án quy định tại khoản này phù hợp với mục*

tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương”.

Căn cứ quy định nêu trên, việc tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là có cơ sở.

## **2. Dự thảo Nghị quyết**

### **2.1. Căn cứ ban hành**

Căn cứ thứ 2, căn cứ thứ 3, đề nghị chỉ ghi tên loại văn bản, ngày, tháng, năm ban hành, bỏ số, ký hiệu, cơ quan ban hành để bảo đảm phù hợp với Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**2.2.** Đề nghị bổ sung phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Nghị quyết, vì đây là nội dung không thể thiếu của văn bản quy phạm pháp luật, theo đó thì phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản được xác định từ khi đề xuất xây dựng nghị quyết theo điểm b khoản 2 Điều 117 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015<sup>1</sup>. Hơn nữa, theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 thì phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng thuộc nội dung thẩm định của Sở Tư pháp<sup>2</sup>.

**2.3.** Điều 1 quy định: *“Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C có tổng mức đầu tư dưới 45 tỷ đồng được phân loại theo quy định tại Điều 10 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 6 năm 2019 sử dụng nguồn vốn ngân sách tỉnh, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên và các nguồn vốn hợp pháp khác của tỉnh.*

*Thời hạn giao: Từ ngày tháng năm 2020 đến 31/12/2020”.*

- Đề nghị bổ sung tên Điều 1 để đảm bảo phù hợp với khoản 3 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

---

<sup>1</sup> Điểm b khoản 2 Điều 117 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định:

**“Điều 117. Trình đề nghị xây dựng nghị quyết**

...2. Hồ sơ đề nghị xây dựng nghị quyết quy định tại khoản 1 Điều 27 của Luật này bao gồm:

a) Tờ trình về đề nghị xây dựng nghị quyết;

b) Bản thuyết minh về căn cứ ban hành nghị quyết; đối tượng, phạm vi điều chỉnh của nghị quyết; nội dung chính của nghị quyết; thời gian dự kiến đề nghị Hội đồng nhân dân xem xét, thông qua; dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành nghị quyết”.

<sup>2</sup> Điểm a khoản 3 Điều 121 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định:

**“Điều 121. Thẩm định dự thảo nghị quyết do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình**

... 3. Nội dung thẩm định bao gồm:

... a) Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo nghị quyết”.

- Đề nghị nghiên cứu, đánh giá đề xác định rõ thời hạn giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C tại dự thảo Nghị quyết.

#### **2.4. Điều 3 (Tổ chức thực hiện)**

- Điểm b khoản 1, đề nghị nghiên cứu bỏ các nội dung không mang tính chất quy phạm pháp luật như “*Xác định đây là nhiệm vụ có ý nghĩa hết sức quan trọng góp phần thực hiện thắng lợi kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh*”, hoặc đã được quy định tại Luật Đầu tư công năm 2019 như:

“- *Về trình tự, thủ tục, nội dung báo cáo, tiến độ thực hiện đảm bảo đúng quy định của Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13 tháng 6 năm 2019 (Trình Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến, quyết định về Kế hoạch vốn trung hạn đảm bảo quy định tại Điểm d, Khoản 5, Điều 55; Điểm b, Khoản 10, Điều 55; Khoản 1, Khoản 2, Điều 62. Cho ý kiến, quyết định về Kế hoạch vốn hàng năm theo Khoản 5, Điều 56; Khoản 1, Khoản 2, Điều 63 Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14).*

- *Việc phân bổ vốn đầu tư công phải tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công được cấp có thẩm quyền phê duyệt*”.

- Khoản 2, đề nghị ghi rõ “*các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh*”.

**2.5. Địa chỉ nơi nhận**, đề nghị bổ sung địa chỉ nơi nhận là “*Cục Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Tư pháp; Vụ Pháp chế, Bộ Kế hoạch và Đầu tư*”; sửa địa chỉ “*Đoàn ĐBQH tỉnh khóa XVIII*” thành “*Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Tuyên Quang*”.

#### **2.6. Vấn đề khác**

Ngày 06/12/2018, HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết 07/2018/NQ-HĐND Quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Tuy nhiên, hiện nay tiêu chí phân loại dự án nhóm C đã được quy định cụ thể tại Luật Đầu tư công năm 2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư công; Luật Đầu tư công năm 2019 và Nghị định số 40/2020/NĐ-CP cũng không phân cấp cho HĐND tỉnh quy định “*tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C trên địa bàn tỉnh*”.

Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết 07/2018/NQ-HĐND ngày 06/12/2018 của HĐND tỉnh Quy định tiêu chí dự án trọng điểm nhóm C trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang tại dự thảo Nghị quyết này.

#### **3. Về quy trình, thể thức, kỹ thuật soạn thảo**

- Đề nghị cơ quan soạn thảo tham mưu cho UBND tỉnh thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn theo Chương XII của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015.

- Đề nghị rà soát chỉnh sửa lỗi chính tả, thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

### **III. KẾT LUẬN**

Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này, sau khi hoàn chỉnh, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công nhóm C trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Giám đốc Sở;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu VT, XDKTTHPL&PBGDPL.  
Loan.2b.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Thược**