

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định mức hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân ở xã, phường, thị trấn từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 495/STC-QLNS ngày 08/4/2020 của Sở Tài chính về việc đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2020 (*dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định mức hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân ở xã, phường, thị trấn từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*), sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;
- Luật Thanh tra năm 2010;
- Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành;
- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 159/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ Quy định quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Thanh tra về tổ chức và hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân;
- Thông tư số 63/2017/TT-BTC ngày 19/6/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân (*viết tắt là Thông tư số 63/2017/TT-BTC*);
- Một số văn bản, tài liệu khác có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Khoản 1 Điều 3 Thông tư số 63/2017/TT-BTC quy định:

“Điều 3. Mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân và nguồn kinh phí bảo đảm

1. Đối với Ban Thanh tra nhân dân cấp xã: Kinh phí hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã do ngân sách địa phương bảo đảm. Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức kinh phí hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã, mức tối thiểu 5 triệu đồng/Ban/năm và cân đối cho ngân sách cấp xã để Ủy ban nhân dân cấp xã cấp cho Ban Thanh tra nhân dân hoạt động”.

Căn cứ quy định nêu trên, việc tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về việc quy định mức hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân ở xã, phường, thị trấn từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang là cần thiết và có cơ sở.

2. Dự thảo Nghị quyết

Về cơ bản, Sở Tư pháp nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát nội dung dự thảo văn bản để đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, cụ thể:

- Sửa tên Điều 3 từ “*Tổ chức thực hiện, hiệu lực thi hành*” thành “*Điều khoản thi hành*”.

- Đề nghị rà soát chỉnh sửa lỗi chính tả, thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, như: tiêu đề của khoản được trình bày thành một dòng riêng, kiểu chữ đứng (*không đậm*); địa chỉ nơi nhận sắp xếp theo thứ tự pháp lý, đồng thời bỏ địa chỉ “*Ủy ban Trung ương Mặt trận tổ quốc Việt Nam*” và bổ sung địa chỉ “*Vụ pháp chế, Bộ Tài chính*”.

3. Vấn đề khác

Mục 1 Dự thảo Tờ trình quy định sự cần thiết ban hành dự thảo Nghị quyết như sau:

“*Khoản 5 Điều 2 Nghị quyết số 06/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND tỉnh quy định*

“*5. Định mức phân bổ chi cho các hoạt động khối xã, phường, thị trấn (gọi chung là các xã)*

a) *Các xã cách trung tâm huyện dưới 15 km: 254 triệu đồng/năm.*

b) *Các xã cách trung tâm huyện từ 15 km đến dưới 30 km: 282 triệu đồng/năm.*

c) *Các xã cách trung tâm huyện từ 30 km trở lên: 310 triệu đồng/năm.*

Định mức trên bao gồm: Chi hoạt động cấp ủy; chi hoạt động của ủy ban nhân dân; chi hoạt động của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội; chi hoạt động thanh tra, tư pháp và các hoạt động thường xuyên khác; chi nâng lương, nâng ngạch bậc đối với cán bộ, công chức; hỗ trợ chăm sóc người cao tuổi; kinh phí tổ chức tặng quà người cao tuổi; hỗ trợ kinh phí tập huấn, thanh

kiểm tra hòa giải ở cơ sở; hoạt động của cấp ủy theo Quyết định số 01/TU ngày 13/12/2010 của Tỉnh ủy; kinh phí bồi dưỡng đối với cán bộ, công chức làm công tác tiếp dân; kinh phí thực hiện đảm bảo cho công tác xây dựng và hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật; kinh phí đảm bảo chi tiêu cho hoạt động của HĐND; kinh phí đảm bảo công tác cải cách hành chính; kinh phí thực hiện công tác kiểm soát thủ tục hành chính; kinh phí thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật”.

Như vậy, nguồn kinh phí đảm bảo hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã được bố trí trong định mức phân bổ chi cho các hoạt động khối xã, phường, thị trấn quy định Nghị quyết số 06/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND tỉnh...

Tuy nhiên, qua nghiên cứu Luật Thanh tra năm 2010 và các văn bản hướng dẫn thi hành thì “Thanh tra nhân dân là hình thức giám sát của nhân dân thông qua Ban thanh tra nhân dân đối với việc thực hiện chính sách, pháp luật, việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, việc thực hiện pháp luật về dân chủ ở cơ sở của cơ quan, tổ chức, cá nhân có trách nhiệm ở xã, phường, thị trấn, cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp nhà nước” (khoản 8 Điều 3 Luật Thanh tra năm 2010), không phải là hoạt động thanh tra nhà nước (thanh tra hành chính, thanh tra chuyên ngành), vì vậy việc trích dẫn, gạch chân nội dung “chi hoạt động thanh tra” và xác định nguồn kinh phí đảm bảo hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân cấp xã được bố trí trong định mức phân bổ chi cho các hoạt động khối xã, phường, thị trấn quy định Nghị quyết số 06/2016/NQ-HĐND tại dự thảo Tờ trình là chưa chính xác.

III. KẾT LUẬN

Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này, sau khi hoàn chỉnh, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quy định mức hỗ trợ hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân ở xã, phường, thị trấn từ nguồn ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
 - Sở Tài chính;
 - Giám đốc Sở;
 - Trang TTĐT STP;
 - Lưu VT, XDKTTHPL&PBGDPL.
- Loan.2b.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thược