

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang

Ngày 13/8/2019, Sở Tư pháp nhận đủ hồ sơ thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Công văn số 477/SNV-CCVC ngày 19/7/2019 và Công văn số 531/SNV-CCVC ngày 13/8/2019.

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Giám đốc Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số 127/QĐ-STP ngày 14/8/2019 thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy chế nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang (*viết tắt là Hội đồng tư vấn thẩm định*), do Giám đốc Sở Tư pháp là Chủ tịch Hội đồng.

Ngày 16/8/2019, Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp và cho ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định. Trên cơ sở kết quả cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định và kết quả nghiên cứu độc lập, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;
- Luật Thi đua, khen thưởng ngày 26 tháng 11 năm 2003; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng ngày 14 tháng 6 năm 2005 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng ngày 16 tháng 11 năm 2013;
- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 76/2009/NĐ-CP ngày 15 tháng 9 năm 2009 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức lực lượng vũ trang;

- Nghị định số 14/2012/NĐ-CP ngày 07 tháng 3 năm 2012 của Chính phủ về sửa đổi Điều 7 Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức lực lượng vũ trang và mục I bảng phụ cấp chức vụ lãnh đạo (bầu cử, bổ nhiệm) trong các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp của nhà nước; cơ quan, đơn vị thuộc Quân đội nhân dân và Công an nhân dân ban hành kèm theo Nghị định số 204/2004/NĐ-CP;

- Nghị định số 17/2013/NĐ-CP ngày 19 tháng 02 năm 2013 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 204/2004/NĐ-CP ngày 14 tháng 12 năm 2004 của Chính phủ về chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức lực lượng vũ trang;

- Thông tư số 08/2013/TT-BNV ngày 31 tháng 7 năm 2013 của Bộ Nội vụ Hướng dẫn thực hiện chế độ nâng bậc lương thường xuyên và nâng bậc lương trước thời hạn đối với cán bộ, công chức, viên chức (*sau đây viết tắt là Thông tư số 08/2013/TT-BNV*);

- Quyết định số 94/QĐ-STP ngày 28/01/2019 của UBND tỉnh phê duyệt Danh mục xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật năm 2019;

- Một số văn bản, tài liệu khác có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)

1. Dự thảo Quyết định

- Tên (*Trích yếu*) dự thảo Quyết định và Điều 1 quy định “*ban hành Quy chế nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang*”, nhưng nội dung dự thảo Quy chế còn điều chỉnh các đối tượng là “*cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan, đơn vị thuộc UBND cấp huyện; cán bộ, công chức xã; công chức, viên chức trong các hội được giao số lượng người làm việc*”. Ngoài ra, căn cứ pháp lý chính đề ban hành Quyết định này là Thông tư số 08/2013/TT-BNV, Thông tư này còn quy định đối với “*Người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động xếp lương theo bảng lương do Nhà nước quy định trong cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định hiện hành của pháp luật*”. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo xác định lại trích yếu dự thảo Quyết định và Điều 1 cho phù hợp.

- Điều 2, đề nghị sửa tên gọi Quyết định số 09/2014/QĐ-UBND ngày 21/7/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang cho chính xác.

2. Dự thảo Quy chế

2.1. Tên gọi dự thảo Quy chế, đề nghị xem nội dung thẩm định tại Mục 1 Phần II Báo cáo này để chỉnh sửa.

2.2. Điều 1 (Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng) quy định:

“1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định tiêu chuẩn, cấp độ, thứ tự ưu tiên, quy trình, hồ sơ đề nghị, chỉ tiêu về việc nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ.

2. Đối tượng áp dụng

a) Cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập; cán bộ, công chức cấp xã.

b) Công chức, viên chức trong các hội được giao số lượng người làm việc.

Các đối tượng tại Khoản 2 Điều này sau đây gọi chung là cán bộ, công chức, viên chức”.

Đề nghị nghiên cứu nội dung thẩm định tại Mục 1 Phần II Báo cáo này để chỉnh sửa phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và không áp dụng Quy chế này cho phù hợp với pháp luật hiện hành và thẩm quyền của UBND tỉnh.

2.3. Điều 3 (Tiêu chuẩn nâng bậc lương trước thời hạn), quy định:

“Cán bộ, công chức, viên chức được xem xét nâng bậc lương trước thời hạn, trong thời gian giữ bậc lương phải được cấp hoặc người có thẩm quyền đánh giá, phân loại hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên và có tối thiểu 01 năm được đánh giá, phân loại hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ được giao”.

Quy định nêu trên chỉ phù hợp với các trường hợp nâng lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc theo đánh giá phân loại kết quả công tác hàng năm nhưng trong thực tế còn có các trường hợp lập thành tích xuất sắc đột xuất trong thực hiện nhiệm vụ được các cấp khen thưởng, đề nghị bổ sung cho phù hợp.

2.4. Điều 4 (Cấp độ về lập thành tích xuất sắc để xem xét nâng bậc lương trước thời hạn) quy định:

“1. Người được xét nâng bậc lương trước thời hạn 12 tháng khi đạt một trong các thành tích khen thưởng sau:

a) Được tặng Bằng khen của Thủ tướng Chính phủ, danh hiệu Chiến sĩ thi đua toàn quốc hoặc Huân chương Lao động trở lên về thành tích xuất sắc trong công tác.

b) Được tặng Danh hiệu vinh dự nhà nước: Nhà giáo ưu tú, Thầy thuốc ưu tú, Nghệ sĩ ưu tú, nghệ nhân ưu tú trở lên;

c) Được tặng Danh hiệu Chiến sĩ thi đua: Cấp bộ, ban, ngành, đoàn thể trung ương; chiến sĩ thi đua cấp tỉnh.

2. Người được xét nâng bậc lương trước thời hạn 9 tháng khi được tặng Danh hiệu Chiến sĩ thi đua cơ sở 02 năm liên tục hoặc được tặng Bằng khen cấp bộ, ban, ngành, đoàn thể trung ương, bằng khen của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ.

3. Người được xét nâng bậc lương trước thời hạn 6 tháng khi đạt được một trong các hình thức sau:

Được tặng Danh hiệu Chiến sĩ thi đua cơ sở 03 năm không liên tục (trong thời hạn 06 năm) đối với các ngạch, chức danh có thời gian quy định nâng bậc lương thường xuyên 03 năm/bậc; 02 năm không liên tục (trong thời hạn 04 năm) đối với các ngạch, chức danh có thời gian quy định nâng bậc lương thường xuyên 02 năm/bậc”.

- Khoản 1:

+ Quy định “*Người được xét nâng bậc lương trước thời hạn 12 tháng khi đạt một trong các thành tích khen thưởng sau:...*”, tuy nhiên, ngoài hình thức khen thưởng còn có các danh hiệu thi đua được liệt kê tại Khoản này.

+ Điều a chỉ quy định “*Huân chương lao động*”, tuy nhiên theo quy định định của Luật thi đua, khen thưởng còn một số hình thức khen thưởng như huân chương chiến công, huân chương bảo vệ tổ quốc,...

- Khoản 2 quy định “*Người được xét nâng bậc lương trước thời hạn 9 tháng khi được tặng Danh hiệu Chiến sĩ thi đua cơ sở 02 năm liên tục*”, khoản 3 quy định “*Được tặng Danh hiệu Chiến sĩ thi đua cơ sở 03 năm không liên tục (trong thời hạn 06 năm) đối với các ngạch, chức danh có thời gian quy định nâng bậc lương thường xuyên 03 năm/bậc*” là chưa hợp lý, vì nếu quy định như trên, có trường hợp một người có thời gian quy định nâng bậc lương thường xuyên 03 năm/bậc, trong 06 năm có “*02 năm liên tục*” đạt Danh hiệu Chiến sĩ thi đua cơ sở được nâng lương trước thời hạn 09 tháng, nhưng trong 06 năm có “*03 năm không liên tục*” đạt Danh hiệu Chiến sĩ thi đua cơ sở chỉ được nâng bậc lương 06 tháng. Ngoài ra, theo quy định của Luật thi đua khen thưởng, đối với danh hiệu “*Chiến sĩ thi đua cơ sở*” của cơ quan, đơn vị được lựa chọn không quá 15% cá nhân đạt danh hiệu “*Lao động tiên tiến*”, việc đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức chặt chẽ nên đạt danh hiệu “*Chiến sĩ thi đua cơ sở*” là rất khó và là những người thực sự xuất sắc. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa cho hợp lý.

2.5. Điều 5 (Thứ tự ưu tiên xem xét nâng bậc lương trước thời hạn) khoản 2 quy định:

“2. Trong cùng một cấp độ nâng lương trước thời hạn, trường hợp nhiều người đủ tiêu chuẩn trong cùng một cấp độ thành tích khen thưởng cao nhất như nhau ở chỉ tiêu cuối cùng được nâng bậc lương trước thời hạn thì việc xét nâng bậc lương trước thời hạn theo thứ tự ưu tiên như sau:

a) *Người trong thời gian giữ bậc lương có nhiều thành tích hơn (thành tích được quy định tại Điều 4 Quy chế này);*

b) *Kiểm nhiệm công tác Đảng, đoàn thể;*

c) *Người dân tộc thiểu số;*

d) *Giới tính nữ;*

đ) *Người không giữ chức vụ lãnh đạo;*

e) *Người có năm công tác nhiều hơn;*

g) *Chưa được nâng bậc lương trước thời hạn trong quá trình công tác;*

h) Có mức lương thấp hơn”.

- Quy định “*những người đủ tiêu chuẩn trong cùng một cấp độ thành tích khen thưởng cao nhất như nhau ở chỉ tiêu cuối cùng được nâng bậc lương trước thời hạn*” là chưa đầy đủ vì theo khoản 1 Điều 4 Quy chế này thì ngoài thành tích khen thưởng còn có danh hiệu thi đua.

- Về thứ tự ưu tiên: Đề nghị nghiên cứu sắp xếp lại thứ tự ưu tiên cho hợp lý, trong đó tiêu chí c và d đưa lên đưa xuống cuối.

2.6. Điều 6 (Trình tự, thủ tục thực hiện nâng bậc lương trước thời hạn)

- Khoản 2, đề nghị bổ sung hình thức niêm yết danh sách người được nâng lương trước thời hạn tại cơ quan, đơn vị thông qua Website (*đối với cơ quan, đơn vị có Website*) hoặc gửi danh sách tới từng tài khoản cá nhân trên phần mềm Quản lý văn bản và điều hành.

- Khoản 3, điểm b đề nghị không nên đưa quy định “*(Quy định số 16-QĐ/TU ngày 20/3/2018 của Tỉnh Ủy Tuyên Quang về phân cấp quản lý cán bộ và bổ nhiệm, giới thiệu cán bộ ứng cử)*” vào trong dự thảo văn bản.

2.7. Điều 9 (Chế độ báo cáo định kỳ) quy định:

“*Người đứng đầu cơ quan, đơn vị, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, thành phố có trách nhiệm báo cáo kết quả thực hiện nâng bậc lương trước thời hạn đối với cán bộ, công chức, viên chức do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ trong cơ quan, đơn vị trong năm (thời gian chốt số liệu báo cáo từ ngày 01 tháng 01 đến hết ngày 31 tháng 12 năm xét nâng bậc lương trước thời hạn), cụ thể như sau:*

- *Thời hạn gửi: Định kỳ trước ngày 31 tháng 12 hằng năm.*

- *Hình thức báo cáo và nơi nhận báo cáo: Báo cáo bằng Văn bản điện tử (Tờ trình có chữ ký số, cùng danh sách và hồ sơ kèm theo) qua phần mềm quản lý văn bản và điều hành về Ủy ban nhân dân tỉnh (qua Sở Nội vụ tổng hợp) kết quả thực hiện nâng bậc lương trước thời hạn đối với cán bộ, công chức, viên chức do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ theo chỉ tiêu của trong năm.*

- *Báo cáo theo Mẫu biểu số 03 kèm theo”.*

Tuy nhiên, điểm d khoản 7 Điều 4 Thông tư số 08/2013/TT-BNV quy định:

“*1. Người đứng đầu cơ quan, đơn vị quản lý cán bộ, công chức, viên chức và người lao động có trách nhiệm trao đổi với cấp ủy và Ban Chấp hành công đoàn cùng cấp thực hiện:*

d) Định kỳ vào quý IV hằng năm, có văn bản báo cáo cơ quan quản lý cấp trên trực tiếp tình hình và những vướng mắc trong việc thực hiện chế độ nâng bậc lương thường xuyên và nâng bậc lương trước thời hạn đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động ở cơ quan, đơn vị theo mẫu số 1 ban hành kèm theo Thông tư này; số người thuộc tỷ lệ được nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc và số người dư ra dưới 10 người của cơ quan, đơn vị mình ở năm sau liền kề”.

Như vậy, theo quy định của Thông tư số 08/2013/TT-BNV thì cơ quan, đơn vị quản lý cán bộ, công chức, viên chức và người lao động hàng năm phải thực hiện chế độ báo cáo chế độ nâng bậc lương, trong đó bao gồm cả nâng lương thường xuyên và nâng bậc lương trước thời hạn, nếu dự thảo Quy định chế độ báo cáo tại Điều này và biểu mẫu báo cáo khác với Thông tư số 08/2013/TT-BNV thì có sự trùng chéo về báo cáo năm. Đề nghị nghiên cứu quy định của Nghị định số 09/2019/NĐ-CP ngày 24/01/2019 của Chính phủ quy định về chế độ báo cáo của cơ quan hành chính nhà nước để quy định cho phù hợp.

2.8. Điều 10 (Trách nhiệm thực hiện)

Đề nghị bổ sung quy định về phân cấp cho thủ trưởng cơ quan, đơn vị căn cứ tình hình thực tế của cơ quan, đơn vị ban hành Quy chế nâng bậc lương trước thời hạn của cơ quan, đơn vị mình đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành và Quy chế này.

3. Thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Đề nghị rà soát chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo Quyết định theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; việc viện dẫn, dẫn chiếu các quy định khác trong cùng dự thảo văn bản và các văn bản pháp luật khác phải chính xác, đúng quy định.

III. KẾT LUẬN

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này để hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Quyết định.

2. Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định ban hành Quy chế nâng bậc lương trước thời hạn do lập thành tích xuất sắc trong thực hiện nhiệm vụ đối với cán bộ, công chức, viên chức trong các cơ quan, đơn vị thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
 - Sở Nội vụ;
 - Giám đốc Sở;
 - Trang TTĐT STP;
 - Lưu VT, XD&KTVB.
- Loan.4b.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thược