

Số: 258 /BC-STP

Tuyên Quang, ngày 30 tháng 9 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định trợ cấp ngày công lao động, mức chi phí đi lại, hỗ trợ tiền ăn cho dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Ngày 26/9/2019, Sở Tư pháp nhận đủ hồ sơ dự thảo Nghị quyết Quy định trợ cấp ngày công lao động, mức chi phí đi lại, hỗ trợ tiền ăn cho dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (*gửi kèm theo Văn bản số 1335/STC-QLNS ngày 20/9/2019 về việc đề nghị thẩm định Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2019 và Văn bản số 1360/STC-QLNS ngày 25/9/2019 về việc hoàn thiện hồ sơ các dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2019 của Sở Tài chính*).

Sau khi nghiên cứu hồ sơ, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;
- Luật ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành;
- Luật Dân quân tự vệ năm 2009;
- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 03/2016/NĐ-CP ngày 05 tháng 01 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Dân quân tự vệ;
- Một số văn bản, tài liệu khác có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)

1. Điều 3 (*Chính sách, chế độ đối với lực lượng dân quân tự vệ*), khoản 2 quy định “2. *Mức chi phí đi lại cho dân quân tự vệ: Khi làm nhiệm vụ cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hằng ngày thì được bố trí nơi nghỉ, hỗ trợ phương tiện, chi phí đi lại hoặc thanh toán tiền tàu, xe một lần đi, về theo chế độ công tác phí như cán bộ, công chức*”.

Tuy nhiên, khoản 3 Điều 17 Nghị định 03/2016/NĐ-CP ngày 05/01/2016 của Chính phủ hướng dẫn Luật Dân quân tự vệ quy định:

“3. Dân quân cơ động, dân quân tại chỗ, dân quân biển, dân quân thường trực làm nhiệm vụ theo quy định tại Điều 8, Điều 44 Luật Dân quân tự vệ được hỗ trợ phương tiện, chi phí đi lại hoặc thanh toán tiền tàu xe một lần đi, về như cán bộ, công chức cấp xã; đối với tự vệ như cán bộ, công chức”.

Điều 4 Luật dân quân tự vệ năm 2009 quy định

“Điều 4. Thành phần của dân quân tự vệ

1. Dân quân tự vệ gồm dân quân tự vệ nòng cốt và dân quân tự vệ rộng rãi.

2. Dân quân tự vệ nòng cốt gồm:

a) Dân quân tự vệ cơ động;

b) Dân quân tự vệ tại chỗ;

c) Dân quân tự vệ phòng không, pháo binh, công binh, trinh sát, thông tin, phòng hóa, y tế”.

Như vậy, dự thảo Nghị quyết quy định một mức chung hỗ trợ chi phí đi lại cho dân quân tự vệ nhưng khoản 3 Điều 17 Nghị định 03/2016/NĐ-CP quy định việc hỗ trợ phương tiện, chi phí đi lại hoặc thanh toán tiền tàu xe một lần đi, về gồm 02 loại: 1) Đối với dân quân cơ động, dân quân tại chỗ, dân quân biển, dân quân thường trực được hỗ trợ **như cán bộ, công chức cấp xã**; 2) Đối với tự vệ được hỗ trợ **như cán bộ, công chức**, vì vậy đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa cho phù hợp.

2. Thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Đề nghị rà soát chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

3. Vấn đề khác

- Dự thảo Tờ trình kèm theo hồ sơ gửi thẩm định chưa lý giải việc tăng hoặc giữ nguyên mức trợ cấp ngày công lao động tại khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết, đề nghị nghiên cứu, bổ sung làm rõ.

- Đề nghị bổ sung đánh giá nguồn kinh phí thực hiện nghị quyết trong hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình UBND tỉnh.

III. KẾT LUẬN

1. Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này để hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

2. Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết Quy định trợ cấp ngày công lao động, mức chi phí đi lại, hỗ trợ tiền ăn cho dân quân tự vệ trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Tài chính;
- Giám đốc Sở;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu VT, XD&KTVB.
Loan.4b.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thược