

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định nội dung chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông của cấp huyện và mức hỗ trợ đối với lực lượng Công an tỉnh thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang**

Ngày 26/9/2019, Sở Tư pháp nhận đủ hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định nội dung chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông của cấp huyện và mức hỗ trợ đối với lực lượng Công an tỉnh thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (*gửi kèm theo Văn bản số 1341/STC-QLNS ngày 20/9/2019 về việc đề nghị thẩm định Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2019 và Văn bản số 1360/STC-QLNS ngày 25/9/2019 về việc hoàn thiện hồ sơ các dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2019 của Sở Tài chính*).

Căn cứ Điều 121 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Giám đốc Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số 148/QĐ-STP ngày 01/10/2019 thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định nội dung chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông của cấp huyện và mức hỗ trợ đối với lực lượng Công an tỉnh thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (*viết tắt là Hội đồng tư vấn thẩm định*), do Giám đốc Sở Tư pháp là Chủ tịch Hội đồng; Các thành viên Hội đồng gồm đại diện Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh; Hội Luật gia tỉnh Tuyên Quang; Công an tỉnh; các Sở: Tài chính; Giao thông Vận tải; Ban An toàn giao thông tỉnh; Ban An toàn giao thông thành phố Tuyên Quang; Ban An toàn giao thông huyện Yên Sơn; Công an huyện Yên Sơn; Chuyên viên phòng Xây dựng và Kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật- Sở Tư pháp.

Ngày 03/10/2019, Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp và cho ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết<sup>1</sup>. Trên cơ sở kết quả cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định và kết quả nghiên cứu độc lập, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### **I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN**

- Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;
- Luật ngân sách nhà nước năm 2015;

---

<sup>1</sup> 03 cơ quan vắng họp thẩm định, gồm: Ban An toàn giao thông tỉnh; Ban An toàn giao thông thành phố Tuyên Quang; Ban An toàn giao thông huyện Yên Sơn.

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Thông tư số 01/2018/TT-BTC ngày 02/01/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí bảo đảm trật tự an toàn giao thông (đã được đính chính tại Quyết định số 901/QĐ-BTC ngày 13/6/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc đính chính Thông tư số 01/2018/TT-BTC ngày 02/01/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí bảo đảm trật tự an toàn giao thông và sửa đổi bổ sung tại Thông tư số 28/2019/TT-BTC ngày 21/5/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 01/2018/TT-BTC ngày 02/01/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí bảo đảm trật tự an toàn giao thông) (sau đây viết tắt là Thông tư số 01/2018/TT-BTC (đã được sửa đổi, bổ sung));

- Một số văn bản, tài liệu khác có liên quan.

**II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH (Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với các quy định trong văn bản đã giao quy định chi tiết)**

### **1. Căn cứ ban hành**

Đề nghị gộp căn cứ ban hành thứ 04 và thứ 06 dự thảo Nghị quyết thành:

“Thông tư số 01/2018/TT-BTC ngày 02 tháng 01 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí bảo đảm trật tự an toàn giao thông (đã được đính chính tại Quyết định số 901/QĐ-BTC ngày 13 tháng 6 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc đính chính Thông tư số 01/2018/TT-BTC ngày 02 tháng 01 năm 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí bảo đảm trật tự an toàn giao thông)”.

### **2. Điều 3 (Nội dung chi bảo đảm TTATGT của huyện, thành phố)**

- Điểm a khoản 1, đề nghị chỉnh sửa Khoản này tương tự như quy định tại điểm a khoản 1 Điều 3 Thông tư số 01/2018/TT-BTC (đã được sửa đổi, bổ sung).

- Điểm m khoản 1 “Chi thực hiện các nhiệm vụ khác phục vụ trực tiếp công tác bảo đảm TTATGT”, điểm h khoản 2 “Chi thực hiện các nhiệm vụ khác phục vụ trực tiếp công tác bảo đảm TTATGT” là trùng lặp, đề nghị chỉnh sửa.

**3. Điều 4 (Mức hỗ trợ đối với lực lượng Công an tỉnh thực hiện nhiệm vụ bảo đảm TTATGT) quy định:**

“1. Chi hỗ trợ một lần đối với cán bộ bị thương do tai nạn giao thông hoặc gia đình cán bộ hy sinh khi thực hiện nhiệm vụ bảo đảm TTATGT.

a) Chi hỗ trợ một lần cho cán bộ, chiến sỹ, công chức, người lao động bị thương do tai nạn giao thông trong khi thực hiện nhiệm vụ bảo đảm TTATGT: 2.000.000 đồng/người.

b) Chi hỗ trợ một lần cho gia đình có cán bộ, chiến sỹ, công chức, người lao động hy sinh khi đang làm nhiệm vụ bảo đảm TTATGT: 5.000.000 đồng/người.

2. Chi bồi dưỡng cho cán bộ, chiến sỹ, công chức, người lao động thuộc Công an tỉnh trực tiếp tham gia bảo đảm TTATGT (bao gồm cả lực lượng cảnh sát khác tham gia trực tiếp cho nhiệm vụ bảo đảm TTATGT theo quy định tại Nghị định số 27/2010/NĐ-CP ngày 24/3/2010 của Chính phủ): 50.000 đồng/người/ ca (01 ca từ đủ 02 giờ đến dưới 04 giờ; Thời gian làm việc ban đêm được xác định từ 18h00p ngày hôm trước tới 06h00p giờ ngày hôm sau)”.  
- Điểm a khoản 1, đề nghị bỏ cụm từ “do tai nạn giao thông”, vì ngoài tai nạn giao thông thì cán bộ, chiến sỹ, công chức, người lao động khi thực hiện nhiệm vụ bảo đảm TTATGT có thể bị thương vì lý do khác.

- Khoản 2, đề nghị tăng mức hỗ trợ cho cán bộ, chiến sỹ, công chức, người lao động thuộc Công an tỉnh trực tiếp tham gia bảo đảm TTATGT từ “50.000 đồng/ người/ ca” thành “100.000 đồng/ người/ ca” và điều chỉnh thời gian của “01 ca” bằng với mức tại điểm đ khoản 3 Điều 4 Thông tư số 01/2018/TT-BTC (đã được sửa đổi, bổ sung).

Khoản này quy định “Thời gian làm việc ban đêm được xác định từ 18h00p ngày hôm trước tới 06h00p giờ ngày hôm sau” là chưa phù hợp với Điều 105 Bộ luật Lao động năm 2012 “Giờ làm việc ban đêm được tính từ 22 giờ đến 6 giờ sáng ngày hôm sau”, đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa.

4. Điều 6 (Tổ chức thực hiện), khoản 2, đề nghị bổ sung chủ thể giám sát việc thực hiện Nghị quyết là “các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh”.

**5. Vấn đề khác**

Tại điểm g khoản 4 Điều 3 Thông tư số 01/2018/TT-BTC (đã được sửa đổi, bổ sung) quy định “g) Chi thực hiện các nhiệm vụ khác phục vụ trực tiếp công tác bảo đảm TTATGT do Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quyết định”, nhưng dự thảo Nghị quyết chưa quy định vấn đề này.

Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung một Điều quy định nội dung được phân cấp tại điểm g khoản 4 Điều 3 Thông tư số 01/2018/TT-BTC (đã được sửa đổi, bổ sung) để quy định một số nội dung chi thực hiện nhiệm vụ khác phục vụ trực tiếp công tác bảo đảm TTATGT như: Chi thuê trang thiết bị, phương tiện phục vụ công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông; Chi thanh toán tiền trung dụng tài sản cho người có tài sản để trực tiếp phục vụ công tác đảm bảo TTATGT, tiền bồi thường thiệt hại do việc trưng dụng tài sản phục vụ công tác đảm bảo TTATGT gây ra;... và đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục phối hợp với Công an tỉnh, Sở Giao thông vận tải, Ban an toàn giao thông tỉnh, các Ban

an toàn giao thông huyện, thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan rà soát các nhiệm vụ khác phục vụ trực tiếp công tác bảo đảm TTAGT để bổ sung, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

### **6. Thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản**

- Địa chỉ nơi nhận, đề nghị bổ sung địa chỉ nơi nhận là “*Vụ pháp chế, Bộ Tài chính*” và sắp xếp lại theo thứ tự pháp lý của các cơ quan, đơn vị.

- Đề nghị rà soát chỉnh sửa các lỗi chính tả, cách đánh số thứ tự điểm, cách viết tắt, dẫn chiếu thực hiện văn bản và thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

### **III. KẾT LUẬN**

**1.** Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II Báo cáo thẩm định này để hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo văn bản.

**2.** Sau khi hoàn chỉnh theo khoản 1 Mục III Báo cáo này, dự thảo văn bản đủ điều kiện trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định nội dung chi bảo đảm trật tự an toàn giao thông của cấp huyện và mức hỗ trợ đối với lực lượng Công an tỉnh thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

#### ***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Tài chính;
- Giám đốc Sở;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu VT, XD&KTVB.  
Loan.4b.

**GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Thược**