

Số: 153/BC-STP

Tuyên Quang, ngày 10 tháng 8 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định về tiêu chuẩn, điều kiện bổ nhiệm các chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và chức danh tương đương các đơn vị trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường, Trưởng phòng, Phó Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND huyện, thành phố

Sở Tư pháp tỉnh Tuyên Quang nhận được Công văn số 950/STNMT-VP ngày 26/7/2018 về việc đề nghị thẩm định dự thảo Văn bản quy phạm pháp luật (*Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định về tiêu chuẩn, điều kiện bổ nhiệm các chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và chức danh tương đương các đơn vị trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường, Trưởng phòng, Phó Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND huyện, thành phố- Nhận đủ hồ sơ ngày 30/7/2018, đối biểu so sánh dự thảo Quyết định*). Sau khi nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Căn cứ thẩm định

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
- Luật Cán bộ, công chức ngày 13 tháng 11 năm 2008;
- Luật Viên chức ngày 15 tháng 11 năm 2010;
- Quy định số 89-QĐ/TW ngày 04/8/2017 của Bộ Chính trị về khung tiêu chuẩn chức danh, định hướng khung tiêu chí đánh giá cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp;
- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 24/2010/NĐ-CP ngày 15/3/2010 của Chính phủ Quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức;
- Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;
- Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc

Trung ương; Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh;

- Quyết định số 27/2003/QĐ-TTg ngày 19/02/2003 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Quy chế bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, từ chức, miễn nhiệm cán bộ, công chức lãnh đạo;

- Thông tư số 01/2014/TT-BGDĐT ngày 24/01/2014 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành khung năng lực ngoại ngữ 6 bậc dùng cho Việt Nam;

- Thông tư số 03/2014/TT-BTTTT ngày 11/3/2014 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông quy định Chuẩn kỹ năng sử dụng công nghệ thông tin;

- Thông tư số 11/2014/TT-BNV ngày 09/10/2014 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định chức danh, mã số ngạch và tiêu chuẩn nghiệp vụ chuyên môn các ngạch công chức chuyên ngành hành chính; Thông tư số 05/2017/TT-BNV ngày 15/8/2017 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 11/2014/TT-BNV ngày 09/10/2014 và Thông tư số 13/2010/TT-BNV ngày 30/12/2010 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ;

- Thông tư liên tịch số 50/2014/TTLT-BTNMT-BNV ngày 28/8/2014 của liên Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Nội vụ Hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài nguyên và Môi trường thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Phòng Tài nguyên và Môi trường thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh;

- Quyết định số 286/QĐ-UBND ngày 20/3/2018 của UBND tỉnh phê duyệt Danh mục xây dựng quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh năm 2018;

- Một số văn bản khác có liên quan.

II. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao cho UBND tỉnh quy định chi tiết; thể thức, kỹ thuật soạn thảo

1. Điều 1 (Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng), quy định:

“1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định về tiêu chuẩn, điều kiện bổ nhiệm các chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng; Chánh Văn phòng, Phó Chánh Văn phòng, Chi cục trưởng, Phó Chi cục trưởng; người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường (sau đây gọi chung là Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và tương đương thuộc Sở); Trưởng phòng, Phó trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường thuộc Ủy ban nhân dân huyện,

thành phố (sau đây gọi chung là Trưởng phòng, Phó trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện) trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

2. Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các tổ chức, cá nhân có liên quan trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang”.

*Đề nghị sửa cụm từ “...người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường” thành “người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp **trực** thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường”*

2. Điều 2 (Nguyên tắc áp dụng), Khoản 3 quy định “3. Các quy định về tiêu chuẩn, điều kiện bổ nhiệm không quy định tại Quyết định này thì thực hiện theo quy định tại văn bản luật, văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn”- đề nghị chỉnh sửa cụm từ “...thì thực hiện theo quy định tại văn bản luật, văn bản quy phạm pháp luật có giá trị pháp lý cao hơn” thành “ ... thì thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành”.

3. Điều 3 (Tiêu chuẩn chung), đề nghị bổ sung quy định về “*Sức khỏe, độ tuổi và kinh nghiệm*” để đảm bảo đầy đủ theo khoản 5 Mục I Quy định số 89-QĐ/TW ngày 04/8/2017 của Bộ Chính trị về khung tiêu chuẩn chức danh, định hướng khung tiêu chí đánh giá cán bộ lãnh đạo, quản lý các cấp.

4. Điều 4 (Tiêu chuẩn cụ thể), khoản 2 quy định :

“2. Thời gian công tác

a) Đối với chức danh Chi cục trưởng, người đứng đầu đơn vị sự nghiệp: Có thời gian công tác trong ngành từ 03 năm (36 tháng) trở lên không kể thời gian tập sự, thử việc; Ưu tiên những người đang đảm nhiệm chức vụ Phó Chi cục trưởng, Cấp phó của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp, Trưởng phòng chuyên môn thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường.

b) Đối với chức danh Phó Chi cục trưởng, cấp phó của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp: Có thời gian công tác trong ngành từ 03 năm (36 tháng) trở lên không kể thời gian tập sự, thử việc; ưu tiên những người đang đảm nhiệm chức vụ Trưởng phòng nghiệp vụ tại các đơn vị trực thuộc Sở.

c) Đối với chức danh Trưởng phòng chuyên môn thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường; Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện: Có thời gian công tác trong ngành từ 03 năm (36 tháng) trở lên không kể thời gian tập sự thử việc. Trong đó ưu tiên những người đang đảm nhiệm chức vụ Phó trưởng phòng chuyên môn thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường; Phó trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện.

d) Đối với chức danh Phó trưởng phòng chuyên môn thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường; Phó trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường cấp huyện: Có thời gian công tác trong ngành từ 02 năm (24 tháng) trở lên không kể thời gian tập sự, thử việc”.

- Điểm a, b, c Khoản này quy định việc “Ưu tiên” những người đang đảm nhận chức vụ tại một số vị trí chức danh thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường là không phù hợp, không đảm bảo nguyên tắc cạnh tranh, có thể sẽ không lựa chọn đúng người có “tài” có “đức” hơn (ví dụ: có 04 người cùng được quy hoạch vào 1 vị trí, nhưng người thuộc đối tượng ưu tiên có trình độ, năng lực chuyên môn, kỹ năng lãnh đạo quản lý.v.v.. không bằng/ thấp hơn người không thuộc đối tượng ưu tiên; trong khi đó việc bổ nhiệm cán bộ phải ngoài việc dựa trên quy hoạch còn phải cân nhắc để lựa chọn được người có đức, có tài, đạt tiêu chuẩn cao hơn). Hơn nữa, một số chức danh như Chi cục trưởng thuộc Sở còn thuộc thẩm quyền bổ nhiệm của Chủ tịch UBND tỉnh; nguyên tắc quy hoạch có “động” và có “mở”, nếu đưa đối tượng được “**ưu tiên**” như dự thảo thì những người khác cùng trong quy hoạch sẽ không có cơ hội được bổ nhiệm cho dù có thể họ có điều kiện, tiêu chuẩn, năng lực... hơn đối tượng ưu tiên.

- Đối với các chức danh cấp trưởng, đề nghị xem xét quy định thời gian giữ chức danh cấp phó.

5. Điều 5 (Điều kiện bổ nhiệm)

- Khoản 2 quy định “2. Đạt tiêu chuẩn quy định tại Điều 3, Điều 4 và Điều 5 Quyết định này”, tuy nhiên “Điều 5” dự thảo Quyết định không quy định tiêu chuẩn bổ nhiệm mà quy định về điều kiện bổ nhiệm, vì vậy đề nghị nghiên cứu chỉnh sửa.

- Khoản 4 quy định “4. Có đầy đủ hồ sơ, lý lịch cá nhân, kê khai tài sản thu nhập, văn bằng chứng chỉ, tiêu chuẩn chính trị, được cơ quan có thẩm quyền thẩm định, xác nhận”, tuy nhiên quy định có đầy đủ “văn bằng chứng chỉ, tiêu chuẩn chính trị” đã nằm trong quy định của Khoản 2 Điều này “Đạt tiêu chuẩn quy định tại Điều 3, Điều 4...”, đề nghị nghiên cứu, chỉnh sửa.

6. Điều 6 (Tổ chức thực hiện), khoản 1 quy định “1. Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường; Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, thành phố căn cứ tiêu chuẩn tại Quyết định này để thực hiện các thủ tục bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm các chức danh quy định tại khoản 1, Điều 1 Quyết định này theo đúng quy định và phân cấp quản lý”, tuy nhiên tại Điều 1 dự thảo Quyết định có một số chức danh thuộc thẩm quyền bổ nhiệm, bổ nhiệm lại của Chủ tịch UBND tỉnh (như Chi cục trưởng các Chi cục), đề nghị chỉnh sửa.

7. Thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Đề nghị rà soát chỉnh sửa thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. KẾT LUẬN

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa dự thảo Quyết định trên cơ sở tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II của Báo cáo này trước khi trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Quy định về tiêu chuẩn, điều kiện bổ nhiệm các chức danh Trưởng phòng, Phó Trưởng phòng và chức danh tương đương các đơn vị trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường, Trưởng phòng, Phó Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường thuộc UBND huyện, thành phố./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Giám đốc Sở;
- Trang TTĐT STP;
- Lưu VT, XD&KTVB.
Loan.4b.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thục