

Số: 191/BC-STP

Tuyên Quang, ngày 21 tháng 9 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Ban hành Quy định các khoản đóng góp, hỗ trợ, miễn, giảm, đối với người cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Ngày 27/8/2018, Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 1076/SLĐT BXH-PCTNXH ngày 24/8/2018 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Ban hành Quy định các khoản đóng góp, hỗ trợ, miễn, giảm, đối với người cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (dự thảo văn bản có trong Danh mục xây dựng quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh năm 2018 được phê duyệt tại Quyết định số 286/QĐ-UBND ngày 20/3/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh).

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Giám đốc Sở Tư pháp đã thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Ban hành Quy định các khoản đóng góp, hỗ trợ, miễn, giảm, đối với người cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, do Giám đốc Sở Tư pháp là Chủ tịch Hội đồng; Các thành viên Hội đồng gồm đại diện các cơ quan: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh; Công an tỉnh; Sở Nội vụ; Sở Tài chính; Sở Y tế; Hội Luật gia tỉnh; UBND thành phố Tuyên Quang; Chi hội trưởng Hội phụ nữ phường Phan Thiết và các chuyên viên Sở Tư pháp.

Ngày 04/9/2018, Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp và cho ý kiến thẩm định đối với dự thảo Quyết định do Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đề nghị. Trên cơ sở kết quả cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định và kết quả nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;
- Nghị định số 135/2004/NĐ-CP ngày 10/6/2004 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở chữa bệnh, tổ chức hoạt động của cơ sở chữa bệnh theo Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính và chế độ áp dụng đối với người chưa thành niên, người tự nguyện vào cơ sở chữa bệnh;

- Nghị định số 94/2009/NĐ-CP ngày 26/10/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống ma túy về quản lý sau cai nghiện ma túy;

- Nghị định số 94/2010/NĐ-CP ngày 09/9/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình, cai nghiện ma túy tại cộng đồng;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Căn cứ Nghị định số 80/2018/NĐ-CP ngày 17/5/2018 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 147/2003/NĐ-CP ngày 02/12/2003 của Chính phủ quy định về điều kiện, thủ tục cấp giấy phép và quản lý hoạt động của cơ sở cai nghiện ma túy tự nguyện; Nghị định số 135/2004/NĐ-CP ngày 10/6/2004 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp đưa vào cơ sở chữa bệnh, tổ chức hoạt động của cơ sở chữa bệnh theo Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính và chế độ áp dụng đối với người chưa thành niên, người tự nguyện vào cơ sở chữa bệnh;

- Khoản 2 Điều 3 và khoản 3 Điều 4 Thông tư liên tịch số 121/2010/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 12/8/2010 của liên Bộ Tài chính, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn chế độ hỗ trợ đối với người sau cai nghiện ma túy tại nơi cư trú, chế độ đóng góp và hỗ trợ đối với người sau cai nghiện ma túy tại Trung tâm quản lý sau cai nghiện quy định:

“Điều 3. Chế độ đóng góp của người sau cai nghiện ma túy áp dụng biện pháp quản lý sau cai nghiện tại Trung tâm

2. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định mức đóng góp theo nguyên tắc đảm bảo đủ chi phí cần thiết cho các nội dung nêu trên.

Điều 4. Chế độ hỗ trợ đối với người sau cai nghiện ma túy áp dụng biện pháp quản lý sau cai nghiện tại Trung tâm

3. Các mức trợ cấp quy định tại Điều này là mức tối thiểu; tùy theo điều kiện cụ thể của địa phương, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội phối hợp với Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định mức chi cho phù hợp”

- Thông tư liên tịch số 148/2014/TTLT-BTC-BLĐTBXH ngày 08/10/2014 của liên Bộ Tài chính, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; chế độ đối với người chưa thành niên, người tự nguyện chữa trị, cai nghiện tại Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động xã hội và tổ chức cai nghiện ma túy tại gia đình và cộng đồng;

“Điều 8. Các khoản đóng góp

2. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định mức đóng góp trên cơ sở đảm bảo đủ chi phí.

Điều 9. Chế độ miễn giảm

Người tự nguyện chữa trị, cai nghiện tại Trung tâm được xem xét miễn hoặc giảm một phần cho chi phí chữa trị, cai nghiện trong thời gian cai nghiện tại Trung tâm theo quy định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Căn cứ khả năng ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể chế độ miễn hoặc giảm đối với từng đối tượng.

- Mục 5 Phần II Danh mục xây dựng quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh năm 2018 ban hành kèm theo Quyết định số 286/QĐ-UBND ngày 20/3/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Lao động - Thương binh và Xã hội soạn thảo dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 10/2016/QĐ-UBND ngày 19/12/2016 của UBND tỉnh quy định các khoản đóng góp, chế độ hỗ trợ, miễn, giảm đối với người cai nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang để trình UBND tỉnh trong tháng 6/2018.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Dự thảo văn bản được xây dựng để thay thế Quyết định số 10/2016/QĐ-UBND ngày 19/12/2016 của UBND tỉnh quy định các khoản đóng góp, chế độ hỗ trợ, miễn, giảm đối với người cai nghiện ma túy, người sau cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang. Tuy nhiên, nội dung dự thảo văn bản về cơ bản vẫn giữ nguyên như Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 10/2016/QĐ-UBND, chỉ bãi bỏ một phần các quy định liên quan đến các khoản đóng góp, chế độ hỗ trợ, miễn, giảm đối với người nghiện ma túy trong thời gian chấp hành quyết định xử lý hành chính cai nghiện bắt buộc, người nghiện ma túy cai nghiện bắt buộc tại gia đình và cộng đồng và một số quy định liên quan đến chế độ hỗ trợ người cai nghiện ma túy tự nguyện tại cơ sở cai nghiện ma túy nay thuộc thẩm quyền quy định của HĐND tỉnh theo quy định tại Nghị định số 80/2018/NĐ-CP và Thông tư số 117/2017/TT-BTC; đồng thời sửa đổi, bổ sung quy định về các khoản đóng góp (tiền ăn; tiền mua sắm vật dụng sinh hoạt cá nhân), thay thế văn bản dẫn chiếu đã hết hiệu lực thi hành, thay thế một số từ ngữ, tên gọi của cơ sở cai nghiện ma túy. Theo đó, việc sử dụng hình thức ban hành dự thảo văn bản để thay thế Quyết định số 10/2016/QĐ-UBND là không hợp lý.

2. Ngày 06/11/2017, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 117/2017/TT-BTC, đã giao cho HĐND tỉnh quy định cụ thể một số khoản chi phí cho học viên trong thời gian chấp hành quyết định xử lý hành chính tại cơ sở cai nghiện

bắt buộc; các khoản đóng góp, chế độ miễn, giảm, chế độ hỗ trợ cho người cai nghiện ma túy bắt buộc tại cộng đồng. Ngày 17/5/2018, Chính phủ ban hành Nghị định số 80/2018/NĐ-CP, trong đó đã giao cho HĐND tỉnh quy định cụ thể mức hỗ trợ đối với người tham gia cai nghiện ma túy tự nguyện tại các cơ sở công lập thuộc phạm vi quản lý. Tính đến thời điểm hiện tại, HĐND tỉnh chưa ban hành Nghị quyết để quy định về các vấn đề nêu trên. Trong trường hợp dự thảo văn bản bãi bỏ các quy định này sẽ dẫn đến khoảng trống hệ thống pháp luật, không có quy định để thực hiện.

Mặt khác, hiện nay Bộ Tài chính cũng đang xây dựng dự thảo Thông tư Quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện theo đó sẽ thay thế các quy định về quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ đối với cai nghiện ma túy tự nguyện tại gia đình, cộng đồng và Trung tâm Chữa bệnh - Giáo dục - Lao động xã hội quy định tại Thông tư liên tịch số 148/2014/TTLT-BTC-BLĐTĐBXH. Thẩm quyền quy định về mức đóng góp, chế độ hỗ trợ đối với các đối tượng này sẽ thuộc HĐND tỉnh.

III. KẾT LUẬN

Căn cứ các nội dung thẩm định nêu trên, để việc quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ đối với người cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh được thực hiện liên tục và thống nhất, đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đề xuất, xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định về việc quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ đối với người cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh TUYÊN QUANG trình UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành sau khi Bộ Tài chính ban hành Thông tư Quy định quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ hỗ trợ đối với người cai nghiện ma túy tự nguyện; đồng thời tiến hành rà soát Quyết định số 10/2016/QĐ-UBND để xử lý theo quy định.

Trên đây là Báo cáo của Sở Tư pháp về kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh Ban hành Quy định các khoản đóng góp, hỗ trợ, miễn, giảm, đối với người cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh TUYÊN QUANG./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (Báo cáo);
- Sở Lao động - TB&XH;
- Giám đốc Sở;
- Trang thông tin điện tử STP;
- Lưu: VT, XD&KTVB.

Thành. (02b).

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thị Thược