

Số: 85/BC-STP

Tuyên Quang, ngày 29 tháng 5 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp quản lý viên chức ban hành kèm theo Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND ngày 20/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang

Ngày 14/5/2018, Sở Tư pháp tỉnh Tuyên Quang nhận được Công văn số 234/SNV-CCVC ngày 09/5/2018 của Sở Nội vụ về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh năm 2018 (*dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp quản lý viên chức ban hành kèm theo Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND ngày 20/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang- Nhận đủ hồ sơ ngày 17/5/2018, đổi thành phần hồ sơ gửi thẩm định và bổ sung bản chụp ý kiến góp ý*).

Căn cứ Điều 130 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Giám đốc Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số 88/QĐ-STP ngày 17/5/2018 thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp quản lý viên chức ban hành kèm theo Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND ngày 20/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang (*viết tắt là Hội đồng tư vấn thẩm định*), do Giám đốc Sở Tư pháp là Chủ tịch Hội đồng.

Ngày 21/5/2018, Hội đồng tư vấn thẩm định đã họp và cho ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp quản lý viên chức ban hành kèm theo Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND ngày 20/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang. Trên cơ sở kết quả cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định và kết quả nghiên cứu, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Căn cứ thẩm định văn bản

- Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 06 năm 2015;
- Luật Viên chức ngày 15 tháng 11 năm 2010;
- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ Quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức;
- Nghị định số 27/2012/NĐ-CP ngày 06/4/2012 của Chính phủ Quy định về xử lý kỷ luật viên chức và trách nhiệm bồi thường, hoàn trả của viên chức;
- Nghị định số 56/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức;

- Nghị định số 88/2017/NĐ-CP ngày 27/7/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 56/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức;

- Thông tư số 15/2012/TT-BNV ngày 25/12/2012 của Bộ Nội vụ Hướng dẫn về tuyển dụng, ký kết hợp đồng làm việc và đền bù chi phí đào tạo, bồi dưỡng đối với viên chức;

- Quyết định số 286/QĐ-UBND ngày 20/3/2018 của UBND tỉnh phê duyệt Danh mục xây dựng quyết định quy phạm pháp luật của UBND tỉnh năm 2018;

- Một số văn bản khác có liên quan.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

(Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với các quy định trong văn bản đã giao cho UBND tỉnh quy định chi tiết; Thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản)

1. Vấn đề chung về phân cấp

Khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định:

“Điều 13. Phân cấp cho chính quyền địa phương

1. Căn cứ vào yêu cầu công tác, khả năng thực hiện và điều kiện, tình hình cụ thể của địa phương, cơ quan nhà nước ở trung ương và địa phương được quyền phân cấp cho chính quyền địa phương hoặc cơ quan nhà nước cấp dưới thực hiện một cách liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của mình, trừ trường hợp pháp luật có quy định khác”.

Theo quy định trên thì chỉ có nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền giải quyết của cơ quan nhà nước hoặc người có thẩm quyền cấp trên giao cho cơ quan nhà nước hoặc người có thẩm quyền cấp dưới thực hiện một cách thường xuyên, liên tục mới được gọi là “*phân cấp*”. Vì vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo Quyết định và Quy định phân cấp quản lý viên chức (*ban hành kèm theo Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND- viết tắt là Quy định kèm theo Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND*) để chỉnh sửa dự thảo văn bản theo hướng không lấy nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan nhà nước hoặc người có thẩm quyền cấp dưới để phân cấp cho cơ quan, người có thẩm quyền cấp trên thực hiện.

2. Dự thảo Quyết định

2.1. Căn cứ ban hành, đề nghị bổ sung căn cứ ban hành là “*Nghị định số 88/2017/NĐ-CP ngày 27/7/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 56/2015/NĐ-CP ngày 09/6/2015 của Chính phủ về đánh giá, phân loại cán bộ, công chức, viên chức*”.

2.2. Điều 1 Khoản 1 (Sửa đổi, bổ sung Điều 1) quy định “*Quy định này quy định phân cấp việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức trong các đơn vị sự nghiệp công lập; các tổ chức được Ủy ban nhân dân tỉnh giao số lượng người làm việc là viên chức sự nghiệp*”.

Đề nghị tách Điều 1 thành 02 khoản (1, 2), trong đó khoản 1 quy định phạm vi điều chỉnh, khoản 2 quy định đối tượng áp dụng.

2.3. Điều 1 Khoản 5 (sửa đổi điểm a khoản 3 Điều 7), quy định Giám đốc Sở, người đứng đầu cơ quan trực thuộc UBND tỉnh (không phải đơn vị sự nghiệp); Chủ tịch UBND huyện, thành phố “a) ... bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm, đánh giá, thôi giữ chức vụ quản lý đối với các chức danh là cấp phó của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp trực thuộc (trừ các trường hợp quy định tại Khoản 1, Điều 4, Quy định này) trưởng, phó phòng và tương đương của các tổ chức trong đơn vị sự nghiệp trực thuộc”.

Đề nghị xác định rõ “người đứng đầu cơ quan **trực thuộc UBND tỉnh** (không phải đơn vị sự nghiệp)”, đồng thời chỉnh sửa theo hướng chỉ phân cấp cho Giám đốc Sở, người đứng đầu cơ quan **trực thuộc** UBND tỉnh (không phải đơn vị sự nghiệp); Chủ tịch UBND huyện, thành phố thực hiện **bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm, đánh giá, thôi giữ chức vụ quản lý đối với các chức danh là cấp phó của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp trực thuộc** (trừ các trường hợp quy định tại Khoản 1, Điều 4, Quy định này); đối với chức danh trưởng phòng, phó trưởng phòng và tương đương của các tổ chức trong đơn vị sự nghiệp trực thuộc thì phân cấp cho thủ trưởng đơn vị sự nghiệp trực thuộc sở thực hiện việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm, đánh giá, thôi giữ chức vụ quản lý.

3. Các vấn đề khác

Ngoài các vấn đề nêu tại mục 2 Báo cáo này, qua nghiên cứu **Quy định phân cấp quản lý viên chức** (ban hành kèm theo Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND), Sở Tư pháp thấy một số nội dung không còn phù hợp, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu để bổ sung như sau:

3.1. Điều 4 (chức vụ, chức danh nghề nghiệp viên chức thuộc đối tượng phân cấp):

Khoản 1 quy định: “1. Cấp phó của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh; Phó giám đốc Bệnh viện tuyến tỉnh; Phó hiệu trưởng trường Trung cấp y tế.”- đề nghị xem xét lại chức danh “Phó hiệu trưởng trường Trung cấp y tế” để chỉnh sửa bảo đảm sự phù hợp của văn bản về lâu dài, vì hiện nay tỉnh đã có chủ trương giải thể Trường Trung cấp y tế, nên sau khi giải thể sẽ không còn chức danh này.

3.2. Điều 5 (Chủ tịch UBND tỉnh)

Khoản 3 quy định: “3. Cho ý kiến: Chuyển công tác, xét chuyển chức danh nghề nghiệp đối với viên chức quy định tại Khoản 5, Khoản 6 Điều 4 Quy định này; cho thôi việc đối với viên chức quy định tại khoản 1, khoản 5, khoản 6 Điều 4 Quy định này”

Khoản 1, khoản 5, khoản 6 Điều 4 quy định chức danh, chức vụ nghề nghiệp viên chức thuộc đối tượng phân cấp như sau:

“1. Cấp phó của người đứng đầu đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh; Phó giám đốc Bệnh viện tuyến tỉnh; Phó hiệu trưởng trường Trung cấp y tế.

5. Viên chức có trình độ tiến sỹ, thạc sỹ; bác sỹ chuyên khoa cấp II, dược sỹ chuyên khoa cấp II.

6. Viên chức giữ chức danh nghề nghiệp hạng I”

Đề nghị sửa đổi, điều chỉnh khoản 3 Điều 5 theo hướng:

- Bãi bỏ thủ tục cho ý kiến *Chuyển công tác, xét chuyển chức danh nghề nghiệp đối với viên chức có trình độ tiến sỹ, thạc sỹ, bác sỹ chuyên khoa cấp II, dược sỹ chuyên khoa cấp II, viên chức giữ chức danh nghề nghiệp hạng I.* Việc này nên phân cấp cho Giám đốc sở, Thủ trưởng cơ quan thuộc UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện, thành phố.

- Bãi bỏ quy định **Chủ tịch UBND tỉnh cho thôi việc đối với viên chức quy định tại khoản 5, khoản 6 Điều 4, gồm:** viên chức có trình độ tiến sỹ, thạc sỹ, bác sỹ chuyên khoa cấp II, dược sỹ chuyên khoa cấp II, viên chức giữ chức danh nghề nghiệp hạng I. Vì cho thủ tục “cho thôi việc” là thủ tục hành chính quy định thời hạn giải quyết rất ngắn; đối với trường hợp cho thôi việc theo nguyện vọng thì kể cả trong trường hợp cơ quan có thẩm quyền không nhất trí mà không có lý do phù hợp thì người có đơn thôi việc theo nguyện vọng vẫn có quyền đơn phương thôi việc và vẫn được hưởng chế độ thôi việc theo quy định của pháp luật hiện hành và có thể khiếu nại hoặc khởi kiện ra Tòa án. Việc này nên phân cấp cho cơ quan, người có thẩm quyền trực tiếp sử dụng viên chức, như thủ trưởng đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND tỉnh hoặc trực thuộc sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND huyện, thành phố theo quy định của Luật viên chức và văn bản hướng dẫn thi hành.

3.3. Điều 6 (Giám đốc Sở Nội vụ)

Đề nghị chỉnh sửa để phù hợp với nội dung các điều khoản đã được chỉnh sửa, bổ sung.

3.4. Điều 7 (Giám đốc sở; người đứng đầu cơ quan trực thuộc UBND tỉnh (không phải đơn vị sự nghiệp); chủ tịch UBND huyện, thành phố)

- Khoản 2 điểm a quy định: “2. Quyết định sau khi có ý kiến bằng văn bản: a) Ý kiến của Chủ tịch UBND tỉnh về:... cho thôi việc đối với viên chức quy định tại khoản 1, khoản 5, khoản 6 Điều 4 Quy định này”

Nội dung nêu trên đề nghị chỉ giữ lại đối tượng tại khoản 1 Điều 4 (giữ chức vụ lãnh đạo quản lý); các đối tượng tại khoản 5 và 6 Điều 4 (viên chức có trình độ tiến sỹ, thạc sỹ, bác sỹ chuyên khoa cấp II, dược sỹ chuyên khoa cấp II, viên chức giữ chức danh nghề nghiệp hạng I) không giữ chức vụ lãnh đạo quản lý thì phân cấp cho thủ trưởng đơn vị sự nghiệp quyết định theo quy định của pháp luật (**Xem nội dung thẩm định tại mục 3.2 Báo cáo này**).

- Khoản 3 điểm a quy định: “3. Quyết định các nội dung: a) Biệt phái viên chức ...; bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm, thôi giữ chức vụ quản lý đối với các chức danh là... trưởng, phó phòng và tương đương của các tổ chức trong đơn vị sự nghiệp trực thuộc”

Đề nghị phân cấp cho thủ trưởng đơn vị sự nghiệp trực thuộc sở, ban, ngành, UBND huyện, thành phố thực hiện việc **bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm, thôi giữ chức vụ quản lý đối với các chức danh là trưởng, phó phòng và tương đương**

của các tổ chức trong đơn vị sự nghiệp trực thuộc". Xem nội dung thẩm định tại mục 2.3 Báo cáo này để chỉnh sửa.

- Khoản 4 quy định: "4. Cho ý kiến về: Ký hợp đồng làm việc, chấm dứt hợp đồng làm việc đối với viên chức; cho chuyển công tác, cho thôi việc đối với viên chức không thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh cho ý kiến quy định tại khoản 3 Điều 5 Quy định này; kỷ luật bằng hình thức buộc thôi việc đối với viên chức"

Đề nghị bỏ các quy định thủ tục "cho ý kiến về cho thôi việc đối với viên chức không thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh cho ý kiến quy định tại khoản 3 Điều 5 Quy định này; kỷ luật bằng hình thức buộc thôi việc đối với viên chức". Các thủ tục này đề nghị phân cấp cho thủ trưởng đơn vị sự nghiệp theo quy định của Luật viên chức, các văn bản hướng dẫn thi hành.

3.5. Điều 8 (Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND tỉnh; người đứng đầu tổ chức hội, tổ chức phi chính phủ được giao số lượng người làm việc là viên chức sự nghiệp phạm vi hoạt động trong tỉnh)

Khoản 2 điểm a quy định: "2. Quyết định sau khi có ý kiến bằng văn bản: a) Ý kiến của Chủ tịch UBND tỉnh về: Chuyển công tác, xét chuyển chức danh nghề nghiệp đối với viên chức quy định tại Khoản 5, Khoản 6 Điều 4 Quy định này; cho thôi việc đối với viên chức quy định tại Khoản 1, Khoản 5, Khoản 6 Điều 4 Quy định này"

Đề nghị bỏ thủ tục "Cho ý kiến bằng văn bản của Chủ tịch UBND tỉnh đối với trường hợp chuyển công tác, xét chuyển chức danh nghề nghiệp và cho thôi việc đối với viên chức quy định tại khoản 5, khoản 6 Điều 4". Việc này phân cấp trực tiếp cho người đứng đầu các cơ quan này; đồng thời cân nhắc đối với quy định "Chủ tịch UBND tỉnh cho ý kiến bằng văn bản về cho thôi việc đối với viên chức quy định tại khoản 1 Điều 4- cấp phó của người đứng đầu"- vì việc xin ý kiến và cho ý kiến chỉ mang tính hình thức, không mang tính quyết định, người cho ý kiến gần như bắt buộc phải "đồng ý cho thôi việc", nếu không đồng ý thì sẽ vi phạm pháp luật hoặc bị khiếu nại hoặc bị khởi kiện ra Tòa án.

3.6. Điều 9 (Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp thuộc sở, ban, ngành; người đứng đầu đơn vị sự nghiệp trực thuộc UBND huyện, thành phố)

- Đề nghị phân cấp cho người đứng đầu đơn vị sự nghiệp này thực hiện các thủ tục sau:

+ Bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, miễn nhiệm, cho thôi giữ chức vụ, quy hoạch, đánh giá đối với các chức danh trưởng phòng, phó trưởng phòng thuộc đơn vị sự nghiệp sau khi có ý kiến bằng văn bản của Giám đốc sở, Thủ trưởng ban, ngành thuộc tỉnh hoặc Chủ tịch UBND huyện, thành phố. Riêng đối với đơn vị sự nghiệp là các bệnh viện, trường học thì việc bổ nhiệm trưởng/phó khoa, Tổ trưởng/ tổ phó bộ môn giao cho Thủ trưởng đơn vị sự nghiệp (Giám đốc bệnh viện, Hiệu trưởng nhà trường) chủ động quyết định (Giám đốc Sở Y tế và Sở Giáo dục đào tạo không phải cho ý kiến).

+ Cho thôi việc, kỷ luật đối với chức danh trưởng/phó phòng và tương đương thuộc đơn vị sự nghiệp và viên chức không giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý khác.

- Tên gọi của Điều này đề nghị sửa cụm từ “Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp thuộc sở...UBND huyện, thành phố” thành “Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp **trực** thuộc sở...UBND huyện, thành phố”

4. Thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát chỉnh sửa các lỗi chính tả, thể thức, kỹ thuật trình bày dự thảo văn bản theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

III. Kết luận

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu chỉnh sửa dự thảo Quyết định trên cơ sở tiếp thu ý kiến thẩm định nêu tại Phần II của Báo cáo này trước khi trình UBND tỉnh theo quy định.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định phân cấp quản lý viên chức ban hành kèm theo Quyết định số 33/2013/QĐ-UBND ngày 20/12/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
 - Sở Nội vụ;
 - Giám đốc Sở;
 - Trang TTĐT STP;
 - Lưu VT, XD&KTVB.
- Loan.4b.

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Thị Thược