



BÁO CÁO

**Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2018
trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang**

Thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 13/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang báo cáo tình hình theo dõi thi hành pháp luật năm 2018 trên địa bàn tỉnh, như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CÔNG TÁC THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành 02 kế hoạch, 07 văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật năm 2018, gồm:

(1) Kế hoạch số 06/KH-UBND ngày 29/01/2018 về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2018 trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang;

(2) Kế hoạch số 80/KH-UBND ngày 24/8/2018 thực hiện “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018-2022;

(3) Văn bản số 556/UBND-NC ngày 09/3/2018 về việc triển khai thực hiện Quyết định số 242/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt “Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật” giai đoạn 2018-2022;

(4) Văn bản số 890/UBND-NC ngày 06/4/2018 về việc thực hiện theo dõi tình hình thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

(5) Văn bản số 1229/UBND-NC ngày 04/5/2018 về việc rà soát, đề xuất nội dung về kinh phí đảm bảo cho công tác tổ chức thi hành pháp luật.

(6) Văn bản số 1305/UBND-NC ngày 10/5/2018 về việc thực hiện kết luận về chất vấn tại phiên họp thứ 22 UBTVQH, trong đó có nội dung chỉ đạo tiếp tục thực hiện có hiệu quả Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

(7) Văn bản số 1451/UBND-NC ngày 22/5/2018 về việc ban hành Hệ dữ liệu văn bản QPPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2018;

(8) Văn bản số 1543/UBND-NC ngày 29/5/2018 về việc xây dựng kế hoạch thực hiện “*Đề án đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật*” giai đoạn 2018-2022;

(9) Văn bản số 2419/UBND-NC ngày 08/8/2018 về việc thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2018.

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND cấp huyện đã ban hành các kế hoạch, văn bản chỉ đạo để tổ chức thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật nói chung và theo dõi lĩnh vực trọng tâm nói riêng.

2. Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ; kiểm tra, khảo sát việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

a) Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ

- Ủy ban nhân dân tỉnh sao gửi Quyết định số 2701/QĐ-BTP ngày 29 tháng 12 năm 2017 của Bộ Tư pháp ban hành kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành và lĩnh vực trọng tâm 2018 của Bộ Tư pháp và các Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành theo chuyên đề đến các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện.

- Sở Tư pháp thường xuyên theo dõi, hướng dẫn nghiệp vụ, đăng tải đầy đủ trên Trang thông tin điện tử của Sở các văn bản quy phạm pháp luật, kế hoạch và văn bản khác về theo dõi tình hình thi hành pháp luật của Bộ Tư pháp, UBND tỉnh và Sở Tư pháp; ban hành 02 văn bản hướng dẫn nghiệp vụ về công tác theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp¹.

b) Công tác kiểm tra, khảo sát việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 478/QĐ-UBND ngày 15 tháng 5 năm 2018 thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành về tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm năm 2018. Đoàn kiểm tra đã tiến hành kiểm tra trực tiếp tại 3 đơn vị² về theo dõi thi hành pháp luật liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động, thương binh và xã hội và đề nghị Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố tự kiểm tra và gửi báo cáo về Sở Tư pháp tổng hợp. Thông qua công tác kiểm tra đã kịp thời phát hiện những tồn tại, hạn chế để chấn chỉnh, rút kinh nghiệm; đồng thời phát hiện các bất cập, vướng mắc trong thi hành pháp luật và văn bản hướng dẫn

¹ Văn bản số 415/STP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 11/5/2018 về việc phối hợp lập Danh mục Văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh; Văn bản số 421/STP-QLXLVPHC&TDTHPL ngày 14/5/2018 về việc rà soát, đề xuất nội dung về kinh phí bảo đảm cho công tác tổ chức thi hành pháp luật.

² Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Y tế, Sở Lao động, Thương binh và Xã hội

thi hành để từ đó kiến nghị cơ quan có thẩm quyền tiếp tục sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện hệ thống pháp luật.

- Sở Tư pháp đã xây dựng Kế hoạch và tổ chức khảo sát trực tiếp đối với 20 doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh và 60 cá nhân công tác tại 03 cơ quan³ về tình hình thi hành pháp luật liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động, thương binh và xã hội với tổng số 80 phiếu khảo sát. Qua khảo sát đã đánh giá sự đồng bộ, thống nhất giữa các quy định của pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh, những thuận lợi và khó khăn, vướng mắc trong các quy định của pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong 03 lĩnh vực nêu trên.

3. Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

* Cấp tỉnh:

- Sở Tư pháp giao Phòng Quản lý xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Các sở, ban, ngành thuộc tỉnh giao công chức pháp chế tham mưu thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật. Hiện nay, có 17/19 cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh (trừ Sở Tư pháp và Văn phòng UBND tỉnh) bố trí 17 công chức làm công tác tham mưu cho thủ trưởng cơ quan, đơn vị theo dõi tình hình thi hành pháp luật, trong đó có 03 người làm chuyên trách (*chiếm 18%*)⁴, 14 người làm kiêm nhiệm (*chiếm 82%*); công chức pháp chế có trình độ chuyên môn Đại học luật trở lên là 11 người (*đạt 64,7%*), trình độ Đại học khác: 06 người (*chiếm 35,3%*).

- Cấp huyện: Phòng Tư pháp huyện, thành phố mỗi đơn vị phân công 01 công chức kiêm nhiệm công tác theo dõi thi hành pháp luật.

* Cấp xã: Công chức Tư pháp - Hộ tịch cấp xã được giao tham mưu giúp Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật; hiện nay, đã bố trí 203 công chức Tư pháp - Hộ tịch/141 xã, phường, thị trấn.

II. TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT THEO NGÀNH, LĨNH VỰC

1. Tình hình thi hành pháp luật liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động, thương binh và xã hội.

1.1. Tình hình tổ chức triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật

a) Về tổ chức triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật

- Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 41/KH-UBND ngày 18/5/2015 triển khai các Luật được Quốc hội khóa 13, kỳ họp thứ 8 thông qua và

³ Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Y tế, Sở Lao động, Thương binh và Xã hội

⁴ Gồm: Sở Khoa học Công nghệ, Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch, Sở Giao thông Vận tải.

tổ chức thực hiện, trong đó có Luật Doanh nghiệp 2014, Luật Đầu tư 2014; ban hành Văn bản số 2817/UBND-NC ngày 13/9/2017 chỉ đạo triển khai thi hành luật, nghị quyết được thông qua tại kỳ họp thứ 3 Quốc hội khóa 14.

- Các cơ quan chuyên môn đã căn cứ vào các quy định của Luật Doanh nghiệp, Luật Đầu tư, Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, Nghị định số 78/2015/NĐ-CP ngày 14/9/2015 về đăng ký doanh nghiệp, Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 hướng dẫn Luật Đầu tư để tổ chức triển khai thực hiện. Sở Tư pháp tổ chức 02 hội nghị triển khai Luật Doanh nghiệp 2014, Luật Đầu tư 2014, Luật hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa cho 230 đại biểu; cung cấp 230 văn bản, tài liệu tuyên truyền.

b) Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật

- Tính kịp thời, đầy đủ của việc ban hành văn bản quy định chi tiết

+ Luật Doanh nghiệp năm 2014; Luật Đầu tư năm 2014 không giao cho chính quyền địa phương ban hành văn bản quy định chi tiết.

+ Luật Doanh nghiệp năm 2014; Luật Đầu tư năm 2014; Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; các Nghị định, Thông tư có liên quan đã được các cơ quan trung ương ban hành kịp thời, đầy đủ, góp phần xóa bỏ rào cản về đầu tư kinh doanh không phù hợp với kinh tế thị trường và cam kết hội nhập của Việt Nam, tạo cơ sở pháp lý cho việc cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh theo hướng ngày càng thuận lợi, minh bạch và bình đẳng giữa các nhà đầu tư.

- Tính thống nhất, đồng bộ, khả thi của văn bản quy định chi tiết

Các văn bản liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh được ban hành về cơ bản phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, tổ chức bộ máy, nguồn nhân lực để thi hành; đảm bảo sự thống nhất, thuận tiện, đúng pháp luật khi thực hiện và áp dụng. Tuy nhiên, bên cạnh đó còn có một số quy định của pháp luật gây khó khăn, hạn chế về điều kiện đầu tư kinh doanh, cụ thể:

+ Quy định của Luật Đất đai, Luật Đấu thầu và Luật Đầu tư về đấu giá quyền sử dụng đất và đấu thầu dự án có sử dụng đất chưa thống nhất với nhau, Luật Đất đai chỉ quy định các trường hợp phải áp dụng hoặc không áp dụng đấu giá quyền sử dụng đất, Luật Đấu thầu chỉ quy định các trường hợp phải đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư, trong khi đây Luật Đầu tư chỉ quy định các trường hợp quyết định chủ trương đầu tư.

+ Điều a Khoản 2 Điều 24 Nghị định số 167/2013/NĐ-CP về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực y tế quy định “*Phạt tiền 1.000.000 đồng đến 2.000.000 đồng đối với hành vi trưng bày quá một bao hoặc một tút hoặc một hộp của một nhãn hiệu thuốc lá*” tuy nhiên hiện nay, trên thực tế có rất nhiều

các chủ kinh doanh, buôn bán hành tạp hóa vi phạm điều này, nhưng chưa được xử lý dứt điểm.

+ Điểm a Khoản 3 Điều 13 Nghị định số 178/2013/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm có quy định phạt tiền đối với hành vi sử dụng nước không đạt quy chuẩn kỹ thuật để sản xuất, kinh doanh thực phẩm, phụ gia thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm; Khoản 6 Điều 6 Nghị định số 178/2013/NĐ-CP cũng quy định phạt tiền đối với hành vi sử dụng phụ gia thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm có chứa chất độc hại, tuy nhiên hiện nay chưa có quy định cụ thể về nước như thế nào là đạt quy chuẩn kỹ thuật, như thế nào là chất hỗ trợ chế biến thực phẩm có chứa chất độc hại, hay chất độc hại nên khó thực hiện trong thực tế.

- Đánh giá chung về tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết

+ Các văn bản quy định chi tiết liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động, thương binh và xã hội về cơ bản đã được ban hành tương đối đầy đủ, tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan quản lý nhà nước tổ chức thực hiện, giúp cho tổ chức, cá nhân có thể tìm hiểu các quy định của pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh. Tuy nhiên, một số văn bản quy định chi tiết còn chưa đồng bộ, thống nhất gây khó khăn trong quá trình tổ chức thực hiện; một số văn bản tính khả thi chưa cao, khó áp dụng trên thực tiễn.

+ Trong lĩnh vực y tế: Chưa có quy định cụ thể về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quảng cáo, giới thiệu dịch vụ khám, chữa bệnh.

1.2. Tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

a) Kết quả theo dõi tính kịp thời, đầy đủ của công tác tập huấn pháp luật

Công tác tập huấn, phổ biến các quy định của pháp luật liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động, thương binh và xã hội đã được các cơ quan, địa phương quan tâm tổ chức thực hiện; các ngành, các cấp đã tổ chức được 62 buổi tập huấn, tuyên truyền phổ biến các quy định của pháp luật liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động, thương binh và xã hội cho 3.302 lượt người tham dự; cấp phát 6.935 tài liệu, tờ gấp tuyên truyền pháp luật. Việc tuyên truyền, phổ biến chủ yếu thông qua các hình thức như: Tổ chức hội nghị tuyên truyền, hội nghị tọa đàm với doanh nghiệp, tuyên truyền miệng thông qua việc tiếp nhận và hướng dẫn các thủ tục hành chính,...

b) Đánh giá chung tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

* Kết quả đạt được:

- Tổ chức bộ máy, biên chế: Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch số 68/KH-UBND ngày 02/7/2018 thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày

25/10/2017 Hội nghị lần thứ 6 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII, Kế hoạch của Bộ Chính trị, nghị quyết của Quốc hội, nghị quyết của Chính phủ, kế hoạch của Ban Chấp hành đảng bộ tỉnh khóa XVI về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, theo đó đã lãnh đạo, chỉ đạo việc củng cố, kiện toàn lại tổ chức bộ máy của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, UBND cấp huyện và công chức tư pháp hộ tịch cấp xã; đồng thời quan tâm công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức nhằm đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới và đáp ứng yêu cầu triển khai thi hành pháp luật.

- Cơ sở vật chất, kinh phí: Việc đảm bảo các điều kiện cho thi hành pháp luật tại các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua đã được quan tâm và đáp ứng một phần yêu cầu nhiệm vụ thi hành pháp luật. Kinh phí bảo đảm hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật được bố trí trong kinh phí chi thường xuyên theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

* Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân:

Trình độ, nguồn lực, kỹ năng tham mưu và thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật của một số công chức còn hạn chế; kinh phí dành cho công tác theo dõi thi hành pháp luật còn ít.

1.3. Tình hình tuân thủ pháp luật

a) Tình hình thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường:

Ủy ban nhân dân cấp huyện đã thực hiện ký xác nhận 62 hồ sơ kế hoạch, đề án⁵ bảo vệ môi trường của các cơ sở sản xuất, kinh doanh, hộ gia đình. Thường xuyên kiểm tra các hoạt động tập kết, khai thác, kinh doanh cát, sỏi đối với các tổ chức, cá nhân trên địa bàn, kịp thời phát hiện vi phạm xử lý theo quy định. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã xử phạt 36 vụ vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, khoáng sản với tổng số tiền phạt thu được 163.250.000 đồng, tịch thu 20m³ cát khai thác trái phép; cơ quan có thẩm quyền xử phạt 44 vụ trong lĩnh vực khoáng sản với tổng số tiền phạt thu được 118.800.000 đồng, tịch thu 823kg quặng chì, 384kg quặng titan, 203,18m³ cát, sỏi.

b) Tình hình thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực y tế

Sở Y tế cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện an toàn thực phẩm cho 12 cơ sở sản xuất thực phẩm, 05 cơ sở kinh doanh thực phẩm, 10 cơ sở dịch vụ ăn uống; kiểm tra 102 cơ sở hành nghề hoạt động thẩm mỹ, khám chữa bệnh, kinh doanh dược, mỹ phẩm. Đã phát hiện và xử lý 49 cơ sở vi phạm hành chính.

⁵ UBND huyện Yên Sơn: 26 trường hợp; UBND huyện Sơn Dương 26 trường hợp; UBND thành phố Tuyên Quang 10 trường hợp

Thực hiện cấp phép kinh doanh cho 59 hộ kinh doanh ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện thuộc lĩnh vực y tế như kinh doanh dịch vụ khám chữa bệnh; kinh doanh dược; kinh doanh thực phẩm thuộc lĩnh vực quản lý chuyên ngành y tế; kinh doanh hóa chất, chế phẩm diệt côn trùng, diệt khuẩn trong lĩnh vực gia dụng y tế; kinh doanh trang thiết bị y tế.

c) Tình hình thi hành pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực lao động, thương binh và xã hội

Sở Lao động, Thương binh và Xã hội thường xuyên kiểm tra, đánh giá kết quả chất lượng đào tạo nghề cho lao động nông thôn; chủ động rà soát nhu cầu học nghề của người lao động; xây dựng kế hoạch đào tạo nghề cho lao động. Thanh tra việc thực hiện pháp luật lao động, bảo hiểm xã hội tại 07 đơn vị, xử phạt vi phạm hành chính đối với 01 trường hợp với số tiền xử phạt 75.000.000 đồng.

d) Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân

Tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh cơ bản chấp hành tốt các quy định của pháp luật về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động, thương binh và xã hội; chấp hành và tuân thủ quy trình nộp hồ sơ giải quyết các thủ tục hành chính. Tuy nhiên, bên cạnh đó vẫn còn một số tổ chức, cá nhân còn vi phạm các quy định của pháp luật trong việc thực hiện các điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động, thương binh và xã hội, các hành vi vi phạm chủ yếu là vi phạm về khai thác khoáng sản trái phép, vi phạm quy định về điều kiện bảo đảm an toàn đối với sản phẩm thực phẩm, điều kiện bảo đảm an toàn thực phẩm trong sản xuất, kinh doanh thực phẩm.

2. Tình hình thi hành pháp luật trong một số lĩnh vực khác

Các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện đã ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2018, trong đó: 07⁶ cơ quan, đơn vị theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, theo ngành; 07 cơ quan, đơn vị theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo ngành⁷. Kết quả như sau:

2.1. Tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực Tư pháp

Sở Tư pháp ban hành Quyết định số 39/QĐ-STP ngày 06/02/2018 về việc ban hành kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2018, xác định lĩnh vực trọng tâm của Sở theo dõi về lý lịch tư pháp và Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; chủ trì các hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong

⁶ Sở: Tư pháp, Tài nguyên và Môi trường, Lao động, Thương binh và Xã hội; Ủy ban nhân dân huyện: Sơn Dương, Lâm Bình, Na Hang và thành phố Tuyên Quang

⁷ Sở: Giao thông vận tải; Kế hoạch và Đầu tư; Văn hóa, thể thao và Du lịch; Giáo dục và Đào tạo; Nội vụ; Thanh tra tỉnh; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

lĩnh vực trọng tâm của tỉnh liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường, y tế, lao động, thương binh và xã hội.

a) Lĩnh vực lý lịch tư pháp:

- Sở Tư pháp tham mưu cho UBND tỉnh ban hành 06 văn bản về việc triển khai thực hiện công tác lý lịch tư pháp trên địa bàn tỉnh. Liên ngành Tư pháp, Công an, Tòa án, Viện kiểm sát Thi hành án dân sự tổ chức ký kết Quy chế phối hợp liên ngành về việc tra cứu, xác minh, trao đổi, cung cấp thông tin lý lịch tư pháp.

- Tổ chức Hội nghị triển khai Luật lý lịch tư pháp cho 115 đại biểu, cung cấp 292 tài liệu, đề cương tuyên truyền; thường xuyên cập nhật, các văn bản triển khai, hướng dẫn của Bộ Tư pháp, Ủy ban nhân dân tỉnh; đăng tải Bộ thủ tục hành chính về lý lịch tư pháp trên Trang thông tin điện tử của Sở Tư pháp và niêm yết công khai tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của Sở Tư pháp.

- Kết quả 100% hồ sơ yêu cầu cấp Phiếu lý lịch tư pháp được giải quyết theo đúng quy định, trong đó: Tổng số hồ sơ yêu cầu cấp phiếu lý lịch tư pháp tiếp nhận 2.551 hồ sơ (*có 2.489/2.551 hồ sơ đăng ký trực tuyến, chiếm 97,6%*), đã cấp phiếu lý lịch tư pháp cho 2.512 hồ sơ (*2.224 phiếu số 1; 228 phiếu số 2*); 172 hồ sơ trả kết quả qua dịch vụ bưu chính; cấp trước và đúng hạn cho 2.492 hồ sơ chiếm 99,2% (*trước hạn 2.254 hồ sơ, chiếm 89,7%; đúng hạn 238 hồ sơ, chiếm 9,5%*); quá hạn 20 hồ sơ (*chiếm 0,8%*).

* Một số khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện các quy định của pháp luật hiện hành về lý lịch tư pháp (LLTP)

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 48 Luật lý lịch tư pháp thời hạn cấp phiếu là 10 ngày, trong đó việc tra cứu thông tin lý lịch tư pháp về án tích tại cơ quan Công an từ 07 đến 09 ngày làm việc; trong trường hợp chưa đủ căn cứ để kết luận hoặc nội dung về tình trạng án tích của đương sự có điểm chưa rõ ràng, đầy đủ để khẳng định đương sự có hay không có án tích, Sở Tư pháp phải tiếp tục thực hiện tra cứu, xác minh tại cơ quan, đơn vị có liên quan theo quy định tại Điều 26 Luật LLTP là 07 ngày làm việc, nên dẫn đến việc cấp phiếu LLTP cho một số trường hợp còn chậm.

- Luật LLTP năm 2009 chưa có quy định về thời hạn sử dụng của phiếu LLTP dẫn đến việc khó khăn trong việc thống nhất áp dụng, sử dụng phiếu LLTP trên thực tế.

* Theo dõi Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật

- Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 124/KH-UBND ngày 29/12/2017 về công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL trên địa bàn tỉnh năm 2018; Văn bản số 714/UBND-NC ngày 23/3/2018 về việc triển khai thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XIV, kỳ họp thứ 4 thông qua.

- Chỉ đạo và tổ chức thực hiện công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ

thống hóa văn bản quy phạm pháp luật bảo đảm đúng quy định; phối hợp chặt chẽ với Ban Pháp chế HĐND tỉnh tự kiểm tra nghị quyết QPPL do UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

* Một số khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện các quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang nêu tại Báo cáo số 114/BC-UBND ngày 13/9/2018 về kết quả theo dõi tình hình thi hành Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015 và Báo cáo phục vụ Đoàn kiểm tra).

b) Tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực nội vụ

Sở Nội vụ thực hiện 04 cuộc kiểm tra tình hình thi hành pháp luật về lĩnh vực nội vụ, trong đó: 02 cuộc kiểm tra công tác cải cách hành chính tại 46 cơ quan, đơn vị; 01 cuộc kiểm tra việc thực hiện các quy định về tổ chức bộ máy, quản lý biên chế, số lượng người làm việc, hợp đồng lao động; công tác bổ nhiệm, số lượng cấp phó; xây dựng chính quyền cơ sở tại 06 cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh; 01 cuộc kiểm tra về công tác thi đua, khen thưởng tại 07 cơ quan, đơn vị. Tổ chức 01 cuộc điều tra xã hội học xác định chỉ số cải cách hành chính năm 2017 của các cơ quan chuyên môn, cơ quan quản lý nhà nước trực thuộc UBND tỉnh, UBND huyện, thành phố với tổng số 701 phiếu; 01 cuộc khảo sát mức độ hài lòng của người dân, tổ chức đối với sự phục vụ của cơ quan hành chính trên địa bàn tỉnh năm 2018 với tổng số 1.410 phiếu.

c) Tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực cư trú, các ngành nghề kinh doanh có điều kiện về an ninh trật tự; đảm bảo trật tự an toàn giao thông; phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật về môi trường.

- Ngành Công an đã tiến hành kiểm tra 200 lượt cư trú, phát hiện 101 trường hợp vi phạm về cư trú, xử phạt cảnh cáo 04 trường hợp, phạt tiền 97 trường hợp với tổng số tiền 20.250.000 đồng. Phát hiện 06 vụ vi phạm về chứng minh nhân dân, xử phạt cảnh cáo 01 trường hợp, phạt tiền 05 trường hợp với tổng số tiền 13.500.000 đồng.

- Trên địa bàn tỉnh có 1.308 cơ sở kinh doanh có điều kiện, 2.641 người làm nghề. Qua công tác thanh tra, kiểm tra đã xử lý 22 cơ sở vi phạm với số tiền xử phạt 28.250.000 đồng.

- Đã phát hiện và lập biên bản 48.089 trường hợp vi phạm an toàn giao thông đường bộ, tạm giữ 4.020 phương tiện, tước giấy phép lái xe 1.516 trường hợp. Đã xử phạt tiền 42.824 trường hợp với tổng số tiền phạt 17.043.720.000 đồng. Trong lĩnh vực phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật về môi trường đã phát hiện 79 vụ, xử phạt vi phạm hành chính 66 vụ với tổng số tiền 361.735.000 đồng, 13 vụ chuyển hồ sơ cho cơ quan chức năng xử lý theo quy định. Thu giữ 251,182m³ gỗ các loại; 437,3 m³ cát, sỏi bị khai thác trái phép;

75,91 tấn quặng chì, kẽm; 62 kg động vật rừng các loại; 2.250 kg củ bình vôi; 15 kg bột mì chính; 120 tuýp mù tạt,...

III. PHƯƠNG HƯỚNG, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Phương hướng, giải pháp chủ yếu

- Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp; huy động sự tham gia tích cực của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội đối với công tác xây dựng pháp luật và giám sát thi hành pháp luật. Xây dựng và hoàn thiện pháp luật phải gắn với tổ chức thi hành pháp luật, bảo đảm pháp luật vừa là công cụ quản lý xã hội, vừa là công cụ để nhân dân kiểm tra, giám sát việc thi hành pháp luật.

- Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật đối với lĩnh vực quản lý nhà nước của các cơ quan, đơn vị. Trong đó, tập trung vào lĩnh vực phức tạp, có nhiều khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành, ảnh hưởng lớn đến sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của người dân, từ đó kịp thời đề xuất, kiến nghị các giải pháp để giải quyết, tháo gỡ khó khăn vướng mắc trong việc thực thi pháp luật nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Chủ động tiếp nhận, xử lý thông tin của các cơ quan, tổ chức, cá nhân phản ánh về những vụ việc cụ thể trong quá trình thực hiện pháp luật, để từ đó gắn công tác xây dựng pháp luật với công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật, kịp thời tham mưu, đề xuất các chủ trương, chính sách một cách hiệu quả. Đẩy mạnh việc hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra việc triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật nói chung và công tác thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm liên ngành theo hướng lựa chọn lĩnh vực phức tạp, có nhiều khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành, ảnh hưởng lớn đến sản xuất, kinh doanh và cuộc sống của người dân.

- Thường xuyên tổ chức thanh tra, kiểm tra tình hình tuân thủ pháp luật của các tổ chức, cá nhân trong tất cả các lĩnh vực quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh nhằm kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn.

- Hoàn thiện thể chế pháp luật về theo dõi tình hình thi hành pháp luật nhằm tạo sự chuyển biến mạnh mẽ, nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò của công tác theo dõi thi hành pháp luật; tạo các điều kiện cơ bản và đầy đủ cho việc tiếp tục xây dựng, củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy và nâng cao năng lực cho đội ngũ những người làm công tác theo dõi thi hành pháp luật ở địa phương; khắc phục tình trạng pháp luật được ban hành nhưng thiếu tính khả thi, dẫn đến tình trạng hình thức, ảnh hưởng đến hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước bằng pháp luật.

- Thực hiện các giải pháp để tiếp tục kiện toàn đội ngũ cán bộ, công chức; chú trọng đào tạo, mở các lớp đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ, năng lực thực hiện nhiệm vụ và đạo đức công vụ cho đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Thực hiện đánh giá cán bộ, công chức, viên chức thực chất, phản ánh đúng năng lực, kết quả công tác.

2. Đề xuất, kiến nghị

2.1. Về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Đề nghị Bộ Tư pháp tham mưu Chính phủ sửa đổi Nghị định số 59/2012/NĐ-CP theo hướng làm rõ hơn đối tượng, phạm vi theo dõi thi hành pháp luật; quy định về tổ chức và nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan theo dõi thi hành pháp luật; tiêu chuẩn người làm công tác theo dõi thi hành pháp luật, cộng tác viên theo dõi tình hình thi hành pháp luật; trách nhiệm trong việc trực tiếp chỉ đạo công tác theo dõi thi hành pháp luật trong phạm vi quản lý nhà nước ở Bộ, ngành, địa phương; cơ chế phối hợp với Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, cũng như cơ chế tham gia của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức khác trong hoạt động theo dõi thi hành pháp luật.

2.2. Về tình hình thi hành pháp luật

- Đề nghị Bộ Tư pháp sớm ban hành Bộ công cụ hỗ trợ công tác theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật (như khung theo dõi thi hành pháp luật, hệ thống thu thập thông tin, phân tích dữ liệu, các biểu mẫu báo cáo,...) bảo đảm tính khoa học, chính xác của các nhận định, đánh giá về tình hình thi hành pháp luật.

- Đề nghị Bộ Tư pháp trên cơ sở các vướng mắc, bất cập phát sinh trong thực tế thực hiện Luật lý lịch tư pháp, tiến hành tổng kết, sơ kết, nghiên cứu, đề xuất việc sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế Luật lý lịch tư pháp để đảm bảo tính thống nhất giữa các văn bản quy phạm pháp luật, tạo hành lang pháp lý chặt chẽ cho việc thực hiện các quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân tỉnh Tuyên Quang trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận: 

- Bộ Tư pháp;
- Chủ tịch UBND tỉnh; | báo cáo
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Chánh, Các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC (P.Hà)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Hải Anh