

BỘ TƯ PHÁP

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 6484/BTP-BTTP
V/v kiểm sát hoạt động đấu giá
tài sản thi hành án

Hà Nội, ngày 13 tháng 12 năm 2017

SỞ TƯ PHÁP T. TUYẾN QUANG
Ngày 20-12-2017
CÔNG VĂN ĐẾN số: 5589

Kính gửi: Viện Kiểm sát nhân dân tối cao

Ngày 04/12/2017, Bộ Tư pháp nhận được Công văn số 1217/VKS-P11 của Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Bình về việc yêu cầu Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Bình và Chi cục thi hành án dân sự các huyện, thị thuộc tỉnh Quảng Bình tổng hợp số liệu và báo cáo về hợp đồng đấu giá tài sản để thực hiện việc kiểm sát hoạt động đấu giá tài sản tại Trung tâm dịch vụ đấu giá tài sản tỉnh Quảng Bình. Về vấn đề này, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

Thứ nhất, pháp luật về đấu giá tài sản trước đây cũng như hiện hành (*Luật đấu giá tài sản được Quốc hội khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ hai, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2017*) đều quy định việc đấu giá tài sản nói chung và tài sản thi hành án nói riêng do tổ chức đấu giá tài sản thực hiện trên cơ sở hợp đồng dịch vụ đấu giá tài sản được ký kết giữa người có tài sản và tổ chức đấu giá tài sản. Do đó, việc thực hiện các quyền, nghĩa vụ và giải quyết các tranh chấp về hợp đồng dịch vụ bán đấu giá tài sản thực hiện theo quy định của pháp luật về dân sự, pháp luật về đấu giá tài sản và các quy định của pháp luật có liên quan (Điều 33 Luật đấu giá tài sản).

Thứ hai, theo quy định tại khoản 2 Điều 28 Luật tổ chức Viện KSND năm 2014 thì Viện KSND có quyền “*trực tiếp kiểm sát hoạt động THADS của cơ quan THADS cùng cấp và cấp dưới, Chấp hành viên, các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan*”. Bộ Tư pháp nhận thấy trong các đối tượng nêu trên thì “các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan” trong THADS là các chủ thể: người phải thi hành án, người được thi hành án, người có quyền và nghĩa vụ liên quan đến việc thi hành án, người đang nắm giữ thông tin về tài sản, điều kiện thi hành án của đương sự, người đang thuê, bảo quản, gửi, giữ, quản lý tài sản của đương sự... Đây là các đối tượng chịu sự điều chỉnh bởi các quy định của pháp luật về THADS và có thể bị áp dụng biện pháp bảo đảm, biện pháp cưỡng chế trong quá trình tổ chức thi hành án, chấp hành các yêu cầu hợp pháp của Chấp hành viên, cơ quan THADS nên cũng là đối tượng của hoạt động kiểm sát THADS.

Trong quá trình tổ chức thi hành án, Chấp hành viên cơ quan THADS có thể ký hợp đồng với nhiều cơ quan, tổ chức, cá nhân khác nhau để thực hiện các công việc mang tính dịch vụ không thuộc chuyên môn của cơ quan THADS (như thuê đo, vẽ, giám định, thẩm định giá tài sản, thực hiện việc phá dỡ, xây ngăn... cũng như bán đấu giá tài sản để thi hành án). Đây là quan hệ dựa trên cơ sở hợp đồng dân sự như đã phân tích ở trên. Do đó, tổ chức đấu giá tài sản không phải là tổ chức có liên quan đến hoạt động thi hành án theo quy định của Luật tổ chức Viện KSND năm 2014 và Luật THADS đã được sửa đổi, bổ sung năm 2014.

Bên cạnh đó, theo quy định của pháp luật về THADS thì trong quá trình tổ chức thi hành án đã có sự tham gia kiểm sát của Viện KSND các cấp. Do đó, trường hợp Viện KSND nhận thấy việc xử lý tài sản thi hành án thông qua đấu giá có vi phạm thì có quyền kiến nghị cơ quan có thẩm quyền để tiến hành kiểm tra, thanh tra và xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật về đấu giá tài sản và pháp luật có liên quan; trường hợp hành vi vi phạm cấu thành tội phạm thì có quyền đề nghị Cơ quan điều tra xem xét theo trình tự tố tụng hình sự.

Thứ ba, theo quy định tại Điều 77 Luật đấu giá tài sản thì Chính phủ thống nhất quản lý nhà nước về đấu giá tài sản và Bộ Tư pháp chịu trách nhiệm trước Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước về đấu giá tài sản, có nhiệm vụ “*Kiểm tra, thanh tra và xử lý vi phạm về tổ chức và hoạt động của tổ chức đấu giá tài sản*”. Đồng thời, tại Điều 79 Luật Đấu giá tài sản cũng quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm quyền “*Kiểm tra, thanh tra và xử lý vi phạm về tổ chức, hoạt động đấu giá tài sản trong phạm vi địa phương theo thẩm quyền*” và Sở Tư pháp là cơ quan giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện. Như vậy, Luật đấu giá tài sản đã giao Bộ Tư pháp chịu trách nhiệm trước Chính phủ thực hiện quản lý nhà nước về đấu giá tài sản và giao Sở Tư pháp giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước về đấu giá tài sản tại địa phương. Vì vậy, nếu Viện KSND thực hiện việc kiểm sát đối với hoạt động này sẽ dẫn đến tình trạng chông chéo trong công tác quản lý đối với hoạt động dịch vụ của tổ chức đấu giá tài sản, cụ thể vừa được cơ quan quản lý nhà nước về đấu giá tài sản kiểm tra, thanh tra theo thẩm quyền vừa được Viện KSND kiểm sát.

Thứ tư, liên quan đến nội dung này, trước đây Bộ Tư pháp đã có Công văn số 1568/BTP-BTTP ngày 29/02/2012 gửi Viện Kiểm sát nhân dân tối cao nêu rõ hoạt động của tổ chức bán đấu giá tài sản (trong đó có hoạt động bán đấu giá tài sản thi hành án) không thuộc đối tượng kiểm sát của Viện KSND.

Từ những phân tích nêu trên, Bộ Tư pháp thấy rằng hoạt động đấu giá tài sản thi hành án của các tổ chức đấu giá không thuộc đối tượng kiểm sát của Viện KSND, đề nghị Quý Viện nghiên cứu, có văn bản chỉ đạo Viện KSND các cấp thống nhất thực hiện theo quy định của pháp luật.

Xin trân trọng cảm ơn!

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Tòa án nhân dân tối cao;
- Văn phòng Chính phủ;
- Cục THADS các tỉnh, thành phố trực thuộc TW;
- Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố trực thuộc TW;
- Công thông tin Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, Cục BTTP.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Trần Tiến Dũng