

Số: 252/BC-STP

Tuyên Quang, ngày 02 tháng 11 năm 2017

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định lần 02 dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định tổ chức thực hiện và quản lý các đề tài, dự án khoa học và công nghệ cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 541/SKH-CN-QLKH ngày 06/10/2017 của Sở Khoa học và Công nghệ đề nghị thẩm định văn bản quy phạm pháp luật (*dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định tổ chức thực hiện và quản lý các đề tài, dự án khoa học và công nghệ cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang*) - hoàn thiện hồ sơ gửi thẩm định ngày 30/10/2017. Sau khi nghiên cứu hồ sơ dự thảo văn bản và đối chiếu với quy định của pháp luật hiện hành, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định, như sau:

I. CĂN CỨ THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

- Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;
- Khoản 1 Điều 76 Luật khoa học và công nghệ ngày 18/6/2013 quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh, như sau:

“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện quản lý nhà nước về khoa học và công nghệ trong phạm vi địa phương theo phân cấp của Chính phủ có trách nhiệm sau đây:

1. Ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành và tổ chức thực hiện văn bản quy phạm pháp luật, cơ chế, chính sách, chiến lược, kế hoạch phát triển khoa học và công nghệ”.

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
- Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 30/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khoa học và công nghệ;
- Khoản 2 Điều 25 Thông tư số 11/2014/TT-BKH-CN ngày 30/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và công nghệ về việc Quy định việc đánh giá, nghiệm thu kết quả thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp quốc gia sử dụng ngân sách nhà nước quy định:

“Điều 25. Hướng dẫn thực hiện

2. Các Bộ, cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương vận dụng Thông tư này để nghiên cứu, xây dựng và ban hành quy định về việc đánh giá, nghiệm thu kết quả thực hiện các nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp bộ, cấp tỉnh sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của mình”.

- Thông tư số 14/2014/TT-BKHHCN ngày 11/6/2014 Bộ trưởng Bộ Khoa học và công nghệ Quy định về việc thu thập, đăng ký, lưu giữ và công bố thông tin về nhiệm vụ khoa học và công nghệ;

- Thông tư liên tịch số 27/2015/TTLT-BKHHCN-BTC ngày 30/12/2015 của Bộ Khoa học và công nghệ và Bộ Tài chính quy định khoản chi thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước.

- Thông tư liên tịch số 55/2015/TTLT-BKHHCN-BTC ngày 22/4/2015 của Bộ Khoa học và công nghệ và Bộ Tài chính hướng dẫn định mức xây dựng, phân bổ dự toán và quyết toán kinh phí đối với nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước;

- Khoản 1 Điều 23 Thông tư số 08/2017/TT-BKHHCN ngày 26/6/2017 của Bộ trưởng Bộ Khoa học và công nghệ Quy định tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức và cá nhân thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp quốc gia sử dụng ngân sách nhà nước quy định:

“Điều 23. Tổ chức thực hiện

1. Các bộ, ngành, địa phương có thể vận dụng hướng dẫn tại Thông tư này ban hành các quy định tuyển chọn, giao trực tiếp tổ chức, cá nhân chủ trì thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ khác thuộc phạm vi quản lý của mình”.

II. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH

1. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo văn bản

Sở Tư pháp nhất trí với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo văn bản với hệ thống pháp luật; sự phù hợp của nội dung dự thảo văn bản với các quy định trong văn bản đã giao cho UBND tỉnh quy định chi tiết.

Dự thảo Quy định (ban hành kèm theo dự thảo Quyết định)

2.1. Điểm h Khoản 2 Điều 7 (Điều kiện, hồ sơ đăng ký tham gia tuyển chọn, giao trực tiếp chủ trì thực hiện đề tài, dự án) quy định: *“Các văn bản pháp*

lý làm căn cứ để xây dựng dự toán (báo giá thiết bị, nguyên vật liệu chính cần mua sắm; định mức công lao động kỹ thuật, công chuyên gia; các quy định do cấp có thẩm quyền ban hành...) để thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ”.

Quy định nêu trên chưa chặt chẽ, đề nghị tham khảo quy định tại khoản 8 Điều 5 Thông tư số 08/2017/TT-BKHHCN quy định: “...thời gian báo giá không quá 30 ngày tính đến thời điểm nộp hồ sơ...” để chỉnh sửa dự thảo.

2.2. Điểm b khoản 3 Điều 8 (Trình tự thực hiện)

Gạch đầu dòng (-) thứ nhất quy định: “*Phiên họp của Hội đồng tư vấn phải có mặt ít nhất 2/3 số thành viên Hội đồng tư vấn, trong đó có Chủ tịch hoặc Phó Chủ tịch và hai (02) ủy viên phản biện*”.

Quy định nêu trên không phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 33 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP: “... *Phiên họp Hội đồng chỉ được tiến hành khi có ít nhất 2/3 thành viên Hội đồng tham dự, trong đó có Chủ tịch hoặc Phó Chủ tịch được ủy quyền và phải đầy đủ thành viên phản biện và ủy viên thư ký khoa học*”.

2.3. Khoản 1, khoản 2 Điều 10 (Phê duyệt thực hiện đề tài, dự án) quy định:

“*Điều 10. Phê duyệt thực hiện đề tài, dự án*

1. *Sau khi có Biên bản thẩm định kinh phí, trong thời gian 05 ngày làm việc, Sở Khoa học và Công nghệ tổng hợp, trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt thực hiện đề tài, dự án theo quy định.*

2. *Trong vòng 05 ngày làm việc, kể từ ngày nhận được đủ hồ sơ hợp lệ của Sở Khoa học và Công nghệ, Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ra Quyết định phê duyệt thực hiện đề tài, dự án*”.

Quy định “*Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt thực hiện đề tài, dự án*” không phù hợp về thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 27 Nghị định số 08/2014/NĐ-CP mà thuộc thẩm quyền Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt.

3. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại dự thảo Quyết định để chỉnh sửa câu từ, kỹ thuật trình bày và thể thức của văn bản cho phù hợp với quy định tại Chương V (từ Điều 55 đến Điều 81) Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*như phần căn cứ ban hành; phần bố cục văn bản: thứ tự các điểm dùng các chữ cái tiếng Việt theo thứ tự bảng chữ cái tiếng Việt, không sử dụng các ký tự khác để thể hiện các ý trong một điểm; phân chữ ký văn bản...*).

III. KẾT LUẬN

Căn cứ nội dung thẩm định tại Mục II Báo cáo này, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ nghiên cứu, chỉnh sửa nội dung và thể thức, kỹ thuật trình bày cho phù hợp, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo văn bản trình UBND tỉnh theo quy định, đồng gửi Sở Tư pháp để theo dõi.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định tổ chức thực hiện và quản lý các đề tài, dự án khoa học và công nghệ cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (Báo cáo);
- Sở Khoa học và Công nghệ;
- Giám đốc Sở;
- Trang thông tin điện tử STP;
- Lưu: VT, XD&KTVB (Lan.03b).

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Thị Thược