

Số 44/KL-STP

Tuyên Quang, ngày 06 tháng 8 năm 2014

KẾT LUẬN

**Thanh tra công tác chứng thực; công tác quản lý và đăng ký hộ tịch
đối với xã Yên Phú, Bình Xa huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang**

Thực hiện Quyết định số 102/QĐ-STP ngày 07/7/2014 của Sở Tư pháp về việc thanh tra công tác chứng thực, công tác quản lý và đăng ký hộ tịch đối với các xã Yên Phú, Bình Xa thuộc huyện Hàm Yên.

Sau khi xem xét Báo cáo số 03/BC-ĐTTr ngày 25/7/2014 của Đoàn Thanh tra và các tài liệu, hồ sơ có liên quan, Giám đốc Sở Tư pháp kết luận thanh tra công tác chứng thực, công tác đăng ký và quản lý hộ tịch đối với Ủy ban nhân dân xã Yên Phú, Bình Xa huyện Hàm Yên như sau:

I. KẾT QUẢ XÁC MINH.

Từ ngày 01/01/2013 đến ngày 31/12/2013 (*thời điểm thanh tra*) Ủy ban nhân dân xã Yên Phú, Bình Xa huyện Hàm Yên đã thực hiện công tác chứng thực, công tác đăng ký và quản lý hộ tịch kết quả cụ thể như sau:

T T	Nội dung	UBND xã Yên Phú		UBND xã Bình Xa		Ghi chú
		Số việc	Lệ phí (1000đg)	Số việc	Lệ phí (1000đg)	
1	Công tác chứng thực					
-	Chứng thực bản sao từ bản chính	3.414	40.844	1.906	16.070	
-	Chứng thực chữ ký	0	0	796	21610	
-	Chứng thực hợp đồng, văn bản thực hiện quyền của người sử dụng đất	32	3.850	146	15.360	
2	Công tác hộ tịch					
-	Đ.ký khai sinh	217	0	206	0	
+	Đúng hạn	126		142		
+	Quá hạn	52		08		
+	Đăng ký lại	39		56		

2	Đăng ký khai tử + Đúng hạn + Quá hạn + Không đ.ký	32 19 13 0	0	34 24 10 0	0	
3	Đăng ký kết hôn + Đ.ký mới + Đ.ký lại	102 102 0	0	84 84 0	0	
4	Đăng ký việc nuôi con nuôi	0	0	0	0	
5	Đăng ký việc giám hộ	0	0	0	0	
6	Đăng ký nhận cha, mẹ, con	4	0	0	0	
7	Thay đổi, cải chính hộ tịch, bổ sung hộ tịch, điều chỉnh hộ tịch	5	0	02	0	
8	Cấp bản sao giấy tờ hộ tịch từ sổ hộ tịch, cấp lại bản chính Giấy khai sinh	602	1.806	412	1.236	
9	Cấp giấy xác nhận tình trạng hôn nhân	104	312	43	129	

II. NHẬN XÉT, KẾT LUẬN.

1. Ưu điểm.

- Công tác quản lý và đăng ký hộ tịch, công tác chứng thực cơ bản được thực hiện đúng quy định về trình tự, thủ tục quy định tại Nghị định số 158/2005/NĐ-CP ngày 27/12/2005 của Chính phủ về đăng ký và quản lý hộ tịch (*sau đây viết tắt là Nghị định số 158/2005/NĐ-CP*); Nghị định số 79/2007/NĐ-CP ngày 18/5/2007 của Chính phủ về cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính, chứng thực chữ ký (*sau đây viết tắt là Nghị định số 79/2007/NĐ-CP*); Nghị định số 06/2012/NĐ-CP ngày 02/02/2012 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định về hộ tịch, hôn nhân - gia đình và chứng thực (*sau đây viết tắt là nghị định số 06/2012/NĐ-CP*); Thông tư liên bộ số 04/2006/TTLT/BTP-BTNMT ngày 13/6/2006 của Bộ Tư pháp, Bộ Tài nguyên - Môi trường hướng dẫn việc công chứng, chứng thực hợp đồng, văn bản thực hiện quyền của người sử dụng đất (*sau đây viết tắt là Thông tư 04/2006/TTLT/BTP-BTNMT*).

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về công tác chứng thực, đăng ký và quản lý hộ tịch đã được thực hiện.

- Việc quản lý, sử dụng, ghi chép sổ sách, mẫu biểu hộ tịch: cơ bản đã sử dụng đầy đủ các sổ đăng ký hộ tịch, sổ theo dõi cấp bản sao, sử dụng mẫu biểu theo mẫu phát hành của Bộ Tư pháp.

2. Tồn tại, hạn chế.

2.1. Công tác hộ tịch.

2.1.1. Đăng ký khai sinh.

- Hồ sơ đăng ký khai sinh không đúng quy định (*Không có Giấy chứng sinh, Giấy chứng sinh photo, thiếu căn cứ pháp lý để thực hiện việc đăng ký khai sinh cho công dân*) vi phạm thủ tục đăng ký khai sinh quy định tại khoản 4 Điều 1 Nghị định số 06/2012/NĐ-CP ngày 02/02/2012 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định về hộ tịch, hôn nhân và gia đình và chứng thực: “*Người đi đăng ký khai sinh phải nộp Tờ khai, Giấy chứng sinh (theo mẫu quy định) và xuất trình Giấy chứng nhận kết hôn của cha, mẹ trẻ em (nếu cha, mẹ của trẻ em có đăng ký kết hôn)*”:

+ Xã Yên Phú: 07 trường hợp, các số đăng ký: 17, 61, 62, 72, 80, 139, 150.

+ Xã Bình Xa: 12 trường hợp, các số đăng ký: 12, 13, 16, 17, 32, 43, 84, 93, 96, 135, 142, 189.

- Đăng ký khai sinh cho công dân không đúng ngày, tháng, năm sinh ghi trong Giấy chứng sinh: 03 trường hợp xã Bình Xa, các số đăng ký: 47, 52, 175. Theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 2 Thông tư số 17/2012/TT-BYT ngày 24/10/2012 của Bộ trưởng Bộ Y tế Quy định cấp và sử dụng Giấy chứng sinh: “*Giấy chứng sinh được làm thành hai bản có giá trị pháp lý như nhau, 01 bản giao cho bố, mẹ hoặc người thân thích của trẻ để làm thủ tục khai sinh và 01 bản lưu tại cơ sở khám chữa bệnh*”; tại mục 6 Phụ lục số 04 (*Ban hành kèm theo Thông tư số 17/2012/TT-BYT ngày 24/10/2012 của Bộ trưởng Bộ Y tế Quy định cấp và sử dụng Giấy chứng sinh*): “*Đã sinh con vào lúc: Ghi giờ, phút, ngày, tháng, năm mà đứa trẻ sinh ra theo năm dương lịch*”.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 6 Thông tư 08a/2010/TT-BTP ngày 25/3/2010 của Bộ Tư pháp về việc ban hành và hướng dẫn việc ghi chép, lưu trữ, sử dụng sổ, biểu mẫu hộ tịch: “*Ngày, tháng, năm sinh của người được khai sinh phải xác định theo ngày, tháng, năm Dương lịch...*”. Như vậy, việc ghi ngày, tháng, năm sinh của đứa trẻ trong Giấy chứng sinh và Giấy khai sinh đều được quy định ghi thống nhất theo ngày dương lịch. Việc Ủy ban nhân dân xã

Bình Xa đăng ký khai sinh cho công dân không đúng ngày, tháng, năm sinh được ghi trong Giấy chứng sinh là không đúng quy định.

- Đăng ký khai sinh quá hạn nhưng Ủy ban nhân dân xã chưa có biện pháp xử lý vi phạm hành chính, vi phạm quy định tại khoản 2 Điều 4 Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung 2008) quy định trách nhiệm đấu tranh, phòng ngừa và chống vi phạm hành chính: “*Khi phát hiện có vi phạm hành chính, người có thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính có trách nhiệm xử lý vi phạm đó theo đúng quy định của pháp luật*” và khoản 4 Điều 12 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định về những hành vi bị nghiêm cấm: “*Không xử phạt vi phạm hành chính, không áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả hoặc không áp dụng biện pháp xử lý hành chính khác*”: 60 trường hợp (Xã Yên Phú 52 trường hợp; Xã Bình Xa: 08 trường hợp)

- Đăng ký lại việc sinh không đúng quy định (thiếu các giấy tờ làm căn cứ pháp lý để đăng ký lại việc sinh) vi phạm khoản 13 Điều 1 Nghị định số 06/2012/NĐ-CP: “*Người có yêu cầu đăng ký lại việc sinh, tử, kết hôn phải nộp Tờ khai (theo mẫu quy định) và xuất trình bản sao giấy tờ hộ tịch đã cấp hợp lệ trước đây (nếu có); trong trường hợp không có bản sao giấy tờ hộ tịch, thì đương sự phải tự cam đoan về việc đã đăng ký, nhưng sổ hộ tịch không còn lưu được và chịu trách nhiệm về nội dung cam đoan*”: 11 trường hợp thuộc xã Bình Xa (các số đăng ký: 18, 65, 68, 77, 78, 117, 124, 131, 132, 138, 179).

2.1.2. Đăng ký khai tử

- Đăng ký khai tử quá hạn nhưng Ủy ban nhân dân xã chưa có biện pháp xử lý vi phạm hành chính, vi phạm quy định tại khoản 2 Điều 4 Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung 2008) quy định trách nhiệm đấu tranh, phòng ngừa và chống vi phạm hành chính: “*Khi phát hiện có vi phạm hành chính, người có thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính có trách nhiệm xử lý vi phạm đó theo đúng quy định của pháp luật*” và khoản 4 Điều 12 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định về những hành vi bị nghiêm cấm: “*Không xử phạt vi phạm hành chính, không áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả hoặc không áp dụng biện pháp xử lý hành chính khác*”: 23 trường hợp, gồm:

+ Xã Yên Phú: 13 trường hợp, các số đăng ký: 01, 03, 09, 13, 15, 16, 21, 22, 23, 24, 28, 29, 31.

+ Xã Bình Xa: 10 trường hợp, các số đăng ký: 04, 14, 15, 22, 23, 24, 27, 28, 31, 34.

- Không có hồ sơ lưu, vi phạm điểm 2 khoản 2 Điều 1 Nghị định số 06/2012/NĐ-CP: “Các giấy tờ phải nộp và xuất trình khi thực hiện các việc hộ tịch theo quy định tại Nghị định này được lập thành 01 bộ hồ sơ”: 34/34 trường hợp đã đăng ký tại xã Bình Xa.

2.1.3. Đăng ký kết hôn.

Đăng ký kết hôn không có Tờ khai theo mẫu quy định, vi phạm khoản 1 Điều 18 Nghị định 158/2005/NĐ-CP: “Khi đăng ký kết hôn, hai bên nam, nữ phải nộp Tờ khai theo mẫu quy định và xuất trình Giấy chứng minh nhân dân của người đó”: 84/84 trường hợp đăng ký tại xã Bình Xa.

- Tờ khai không có xác nhận của Ủy ban nhân dân xã, nơi thường trú của một trong hai bên nam, nữ có hộ khẩu thường trú ở nơi khác khi đến đăng ký kết hôn để làm căn cứ đăng ký kết hôn cho công dân, vi phạm khoản 1 Điều 18 Nghị định 158/2005/NĐ-CP: “Trong trường hợp một người cư trú tại xã, phường, thị trấn này, nhưng đăng ký kết hôn tại xã, phường, thị trấn khác, thì phải có xác nhận của UBND cấp xã, nơi cư trú về tình trạng hôn nhân của người đó”: 08 trường hợp thuộc xã Bình Xa (các số đăng ký: 19, 41, 44, 46, 47, 56, 57, 61).

- Tờ khai thiếu chữ ký của một trong hai bên nam, nữ đăng ký kết hôn, 30 trường hợp thuộc xã Bình Xa (các số đăng ký: 42, 43, 48 đến 50, 52 đến 54, 58, 60, 61, 65 đến 67, 69 đến 84).

2.1.4. Đăng ký nhận cha, mẹ, con.

Tất cả 04/04 trường hợp đăng ký nhận con năm 2013 tại Ủy ban nhân dân xã Yên Phú đều có nội dung sai giống nhau. Cụ thể:

- Thiếu căn cứ pháp lý (thiếu Giấy khai sinh của người được nhận làm con), vi phạm quy định tại khoản 1 Điều 34 Nghị định 158/2005/NĐ-CP: “Người nhận cha, mẹ, con phải nộp tờ khai theo mẫu quy định... Kèm theo Tờ khai phải xuất trình các giấy tờ sau:

a) Giấy khai sinh của người con...”

- Thủ tục đăng ký sai (thiếu Quyết định công nhận của Ủy ban nhân dân xã), vi phạm quy định tại khoản 3 Điều 34 Nghị định 158/2005/NĐ-CP: “Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã ký và cấp cho mỗi bên một bản chính Quyết định công nhận việc nhận cha, mẹ, con”

- Không thu lệ phí, vi phạm quy định tại Điều 12 Nghị định 158/2005/NĐ-CP: “Cơ quan đăng ký hộ tịch được thu lệ phí theo quy định của pháp luật...”

2.1.5. Thay đổi, cải chính hộ tịch, bổ sung hộ tịch, điều chỉnh hộ tịch.

- Không có hồ sơ lưu: 02/02 trường hợp đăng ký tại xã Bình Xa, vi phạm quy định tại điểm 2 khoản 9 Điều 1 Nghị định số 06/2012/NĐ-CP: “Các giấy tờ phải nộp và xuất trình khi thực hiện các việc hộ tịch theo quy định tại Nghị định này được lập thành một bộ hồ sơ”

- Hồ sơ lưu thiếu các giấy tờ theo quy định (*thiếu Giấy khai sinh của người được thay đổi, cải chính*): 05/05 trường hợp được đăng ký tại xã Yên Phú. Thiếu căn cứ pháp lý để làm thủ tục thay đổi, cải chính (*thiếu Bản chính Giấy khai sinh của người được cải chính, thay đổi*): 04 trường hợp xã Yên Phú (*các sổ đăng ký 01, 02, 03, 04*), vi phạm quy định tại điểm 1 khoản 10 Điều 1 Nghị định số 06/2012/NĐ-CP: “1. Người thay đổi, cải chính hộ tịch, xác định lại dân tộc, xác định lại giới tính, bổ sung hộ tịch phải nộp tờ khai, xuất trình bản chính Giấy khai sinh của người cần thay đổi, cải chính hộ tịch, xác định lại dân tộc, xác định lại giới tính, bổ sung hộ tịch và các giấy tờ liên quan để làm căn cứ cho việc thay đổi, cải chính hộ tịch...” và điểm 2 khoản 9 Điều 1 Nghị định số 06/2012/NĐ-CP: “Các giấy tờ phải nộp và xuất trình khi thực hiện các việc hộ tịch theo quy định tại Nghị định này được lập thành một bộ hồ sơ”

- Trình tự, thủ tục thiếu (*không có Quyết định thay đổi, cải chính của Ủy ban nhân dân xã*): 05/05 trường hợp được đăng ký tại xã Yên Phú, vi phạm quy định tại điểm 2 khoản 10 Điều 1 Nghị định số 06/2012/NĐ-CP: “Trong thời hạn 3 ngày, kể từ ngày nhận đủ giấy tờ hợp lệ... Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã hoặc Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện ký và cấp cho đương sự một bản chính về việc thay đổi, cải chính hộ tịch, xác định lại dân tộc, xác định lại giới tính”

*** Trách nhiệm này thuộc về:**

- Đối với xã Yên Phú:

+ Người tham mưu thực hiện: Ông Triệu Thanh Tùng, công chức Tư pháp

- Hộ tịch xã.

+ Người có thẩm quyền quản lý: Ông Trần Văn Phương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã.

- Đối với xã Bình Xa:

+ Người tham mưu thực hiện: Ông Sầm Ngọc Tuyên, công chức Tư pháp - Hộ tịch xã

+ Người có thẩm quyền quản lý: Ông Giang Mạnh Hùng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã.

2.2. Công tác chứng thực.

2.2.1. Việc bố trí cán bộ

Ủy ban nhân dân xã Bình Xa Bố trí công chức Địa chính - Đất đai tham mưu thực hiện công tác chứng thực hợp đồng, văn bản thực hiện quyền của người sử dụng đất là không đúng quy định tại Điều 8 Thông tư liên tịch số 01/2009/TTLT-BTP-BNV ngày 28/4/2009 của Bộ Tư pháp, Bộ Nội vụ hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, phòng Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện và công tác tư pháp của Ủy ban nhân dân cấp xã (sau đây viết là *Thông tư số 01/2009/TTLT-BTP-BNV*): “Ở cấp xã có công chức Tư pháp - Hộ tịch tham mưu giúp Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn tại Điều 7 của *Thông tư liên tịch này*”. Điều 7 Thông tư số 01/2009/TTLT-BTP-BNV quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân cấp xã trong công tác quản lý nhà nước về công tác tư pháp trên địa bàn: “Thực hiện cấp bản sao từ sổ gốc, chứng thực bản sao từ bản chính các giấy tờ, văn bản bằng tiếng Việt; chứng thực chữ ký trong các giấy tờ, văn bản bằng tiếng Việt; chứng thực các việc khác theo quy định của pháp luật”; vì phạm tiết 3.1 Mục 3 Phần II Thông tư liên tịch số 04/2006/TTLT/BTP-BTNMT: “Người yêu cầu chứng thực nộp một bộ hồ sơ yêu cầu chứng thực và xuất trình bản chính của giấy tờ đã nộp bản sao để đối chiếu; cán bộ Tư pháp - Hộ tịch xã, phường, thị trấn tiếp nhận và kiểm tra hồ sơ yêu cầu chứng thực”.

2.2.2. Chứng thực bản sao từ bản chính

- Chứng thực bản sao từ Bản chính không đủ điều kiện được chứng thực, vi phạm quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị định số 79/2007/NĐ-CP: “Bản chính là bản do cơ quan, tổ chức có thẩm quyền cấp lần đầu tiên có giá trị pháp lý để sử dụng, là cơ sở để đối chiếu và chứng thực bản sao”.

+ Bản chính không số, quyền số, không địa danh (đơn vị ký cấp): 02 trường hợp (Xã Yên Phú: số chứng thực 3370; Xã Bình Xa: số chứng thực 486).

+ Bản chính Giấy khai sinh sử dụng mẫu biểu được phát hành sau ngày Ủy ban nhân dân xã ký cấp cho công dân: 06 trường hợp (*Xã Yên Phú: số chứng thực 2872, 3205; Xã Bình Xa: số chứng thực 1389, 1673, 672, 1191*).

- Bản chính sửa chữa không đúng quy định (*không đóng dấu, chữ ký của người có thẩm quyền sửa chữa*): xã Bình Xa (*01 trường hợp: số chứng thực 81*), vi phạm quy định tại khoản 2 Điều 16 Nghị định số 79/2007/NĐ-CP: “*Người thực hiện chứng thực không được chứng thực trong các trường hợp sau đây:*

2. Bản chính đã bị tẩy xóa, sửa chữa, ...”

- Bản chính được cấp khống: xã Bình Xa (*01 trường hợp: số chứng thực 1512 ngày 04/9/2013*), vi phạm quy định tại khoản 1 Điều 16 Nghị định số 79/2007/NĐ-CP: “*Người thực hiện chứng thực không được chứng thực trong các trường hợp sau đây:*

1. Bản chính được cấp sai thẩm quyền hoặc giả mạo”

*** Trách nhiệm này thuộc về:**

- Đối với xã Yên Phú:

+ Người tham mưu thực hiện: Ông Triệu Thanh Tùng, công Tư pháp - Hộ tịch xã.

+ Người có thẩm quyền đã ký chứng thực sai: Ông Trần Văn Phương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã, ông Vũ Văn Sỹ và bà Đỗ Thị Thu Hiền, cùng là Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã.

+ Người có thẩm quyền quản lý: Ông Trần Văn Phương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã.

- Đối với xã Bình Xa:

+ Người tham mưu thực hiện: Ông Sầm Ngọc Tuyên, công chức Tư pháp - Hộ tịch xã.

+ Người có thẩm quyền đã ký chứng thực sai: Ông Nông Văn Việt và ông Lê Ngọc Duyên, cùng là Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã.

+ Người có thẩm quyền quản lý: Ông Giang Văn Hùng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã.

2.2.3. Chứng thực Hợp đồng, văn bản thực hiện quyền của người sử dụng đất.

- Hồ sơ lưu không đầy đủ (*thiếu Phiếu yêu cầu chứng thực, Chứng minh nhân dân, Biên bản định giá tài sản...*), vi phạm quy định tại khoản 1 Điều 60 Nghị định số 75/2000/NĐ-CP: "*Hồ sơ công chứng, hồ sơ chứng thực bao gồm: Phiếu yêu cầu công chứng, chứng thực, bản chính văn bản công chứng, văn bản chứng thực, kèm theo bản chụp mà người yêu cầu công chứng, chứng thực đã xuất trình, các giấy tờ xác minh và giấy tờ liên quan khác, nếu có*" và quy định tại tiết 1.1 khoản 1 Mục II Thông tư liên tịch số 04/2006/TTLT/BTP-BTNMT Hướng dẫn việc công chứng, chứng thực hợp đồng, văn bản thực hiện quyền của người sử dụng đất (*viết tắt là Thông tư liên tịch số 04/2006/TTLT/BTP-BTNMT*)

+ Xã Yên Phú: 08/32 trường hợp (*các số hợp đồng: 03, 04, 05, 06, 09, 21, 26, 28*).

+ Xã Bình Xa: 146/146 trường hợp được Ủy ban nhân dân xã chứng thực năm 2013.

- Trình tự, thủ tục chứng thực không đúng quy trình, thiếu chữ ký của một trong hai bên thực hiện hợp đồng: xã Bình Xa 05 trường hợp (*các hợp đồng số 39, 46, 51, 52, 89*).

*** Trách nhiệm này thuộc về:**

- Đối với xã Yên Phú:

+ Người tham mưu thực hiện: Ông Triệu Thanh Tùng, công Tư pháp - Hộ tịch xã.

+ Người có thẩm quyền quản lý: Ông Trần Văn Phương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã.

- Đối với xã Bình Xa:

+ Người tham mưu thực hiện: Ông Nguyễn Văn Hậu, công chức Địa chính - Đất đai xã.

+ Người có thẩm quyền quản lý: Ông Giang Văn Hùng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã.

3. Sai phạm khác được phát hiện (*Ủy ban nhân dân xã Bình Xa đã cấp Giấy khai sinh không cho công dân*).

Trong quá trình Đoàn thanh tra kiểm tra hồ sơ chứng thực năm 2013 được lưu tại Ủy ban nhân dân xã Bình Xa, phát hiện Giấy Khai sinh số 133/2013, quyền số 01/2013 được ông Nông Văn Việt, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã

Bình Xa, huyện Hàm Yên ký cấp ngày 03/9/2013 cho công dân Đặng Văn Trường, sinh ngày 28/02/2000, và cũng được ông Nông Văn Việt, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Bình Xa, huyện Hàm Yên ký chứng thực số 1512 ngày 04/9/2013.

Qua kiểm tra Sổ đăng ký khai sinh năm 2013 (*quyển số 01/2013*) lưu tại Ủy ban nhân dân xã Bình Xa, tại số đăng ký 133 thì họ tên người được đăng ký khai sinh là Trần Bảo Bảo, sinh ngày 11/8/2013, người ký cấp Giấy khai sinh cho công dân là ông Lê Ngọc Duyên, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Bình Xa chứ không phải là công dân Đặng Văn Trường như Giấy khai sinh đã được chứng thực nói trên.

*** Trách nhiệm này thuộc về:**

- Người tham mưu thực hiện: Ông Sầm Ngọc Tuyên, công chức Tư pháp - Hộ tịch xã Bình Xa.

- Người đã ký cấp Giấy khai sinh không cho công dân: Ông Nông Văn Việt, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Bình Xa.

- Người có thẩm quyền quản lý: Ông Giang Văn Hùng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã.

4. Nguyên nhân.

- Chính quyền địa phương có lúc chưa thực sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện công tác đăng ký và quản lý hộ tịch, công tác chứng thực; việc phân công công chức thực hiện nhiệm vụ chứng thực hợp đồng, văn bản thực hiện quyền của người sử dụng đất không đúng.

- Công chức được phân công nhiệm vụ tham mưu thực hiện công tác chứng thực, hộ tịch chưa chủ động, tích cực nghiên cứu các văn bản quy định của pháp luật thuộc lĩnh vực được phân công để tham mưu, đề xuất các giải pháp thực hiện có hiệu quả công tác này, đặc biệt là tham mưu biện pháp xử lý các trường hợp đăng ký hộ tịch quá hạn.

- Lãnh đạo Ủy ban nhân dân xã: thiếu tinh thần trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ, chứng thực, hộ tịch, nhất là việc cấp Bản chính giấy khai sinh cho công dân (*chỉ thanh tra 01 năm 2013 đã phát hiện nhiều trường hợp được cấp không đúng quy định về trình tự, thủ tục...*).

III. KIẾN NGHỊ

Căn cứ kết quả thanh tra, Sở Tư pháp kiến nghị Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên:

1. Thu hồi, hủy bỏ giấy tờ hộ tịch do Ủy ban nhân dân các xã đã cấp trái quy định đã được chứng thực (theo quy định tại điểm k Khoản 1 Điều 78 Nghị định 158/2005/NĐ-CP: “Quyết định việc thu hồi, hủy bỏ những giấy tờ hộ tịch do Ủy ban nhân dân cấp xã cấp trái với quy định tại Nghị định này”). Cụ thể:

- Đối với xã Yên Phú:

+ Giấy khai sinh số 25, quyền số 01/2009, Ủy ban nhân dân xã Yên Phú ký cấp ngày 12/02/2009 cho Diệp Thùy Linh.

+ Giấy khai sinh số 131/2011, quyền số 01/2011, Ủy ban nhân dân xã Yên Phú ký cấp ngày 22/7/2011 cho Lý Văn Hồng.

+ Giấy khai sinh không số, không quyền số, Ủy ban nhân dân Thị trấn Tân Yên ký cấp cho công dân Nguyễn Ngọc Huyền (không ngày, tháng ký cấp)

- Đối với xã Bình Xa:

+ Giấy khai sinh số 133/2013, Ủy ban nhân dân xã Bình Xa ký cấp ngày 03/9/2013 cho Đặng Văn Trường.

+ Giấy khai sinh không số, quyền số, Ủy ban nhân dân xã Bình Xa ký cấp ngày 27/9/1992 cho Đinh Thị Thúy Hoàn.

+ Giấy khai sinh không số, quyền số, Ủy ban nhân dân xã Bình Xa ký cấp ngày 09/10/1996 cho Hoàng Văn Thắm.

+ Giấy khai sinh không số, không quyền số, Ủy ban nhân dân xã Bình Xa ký cấp ngày 15/11/1988 cho Phạm Văn Đức.

+ 03 Giấy khai sinh (các số đăng ký 47, 52, 175) do Ủy ban nhân dân xã Bình Xa cấp cho 03 công dân có ngày, tháng, năm sinh của người được đăng ký khai sinh sai lệch với ngày, tháng, năm sinh ghi trong Giấy chứng sinh.

2. Chỉ đạo Ủy ban nhân dân các xã Yên Phú, Bình Xa.

2.1. Nghiêm túc rút kinh nghiệm trong việc phân công công chức không đúng quy định: phân công công chức Địa chính - Đất đai tham mưu thực hiện công tác chứng thực hợp đồng, văn bản thực hiện quyền của người sử dụng đất; chấn chỉnh kịp thời sai sót này (xã Bình Xa); rút kinh nghiệm trong việc không xử lý vi phạm hành chính đối với các trường hợp vi phạm hành chính trong lĩnh vực hành chính tư pháp (xã Yên Phú, Bình Xa).

2.2. Kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm của Lãnh đạo, công chức Ủy ban nhân dân xã có liên quan trong việc quản lý, tham mưu và thực hiện công tác chứng thực, hộ tịch trên địa bàn xã đã vi phạm các quy định của pháp luật về chứng thực, hộ tịch (*như nội dung mục 2 phần II nêu trên*).

Riêng đối với việc cấp Giấy khai sinh không cho công dân Đặng Văn Trường (*theo nội dung mục 3 Phần II nói trên*), đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên chỉ đạo Ủy ban nhân dân xã Bình Xa xác định rõ mục đích của việc cấp không, kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm và có biện pháp xử lý kỷ luật đối với cá nhân có liên quan.

2.3. Khắc phục kịp thời các tồn tại đã nêu tại mục 2 Phần II Kết luận này, cụ thể:

- *Công tác đăng ký khai sinh:* Sau khi Ủy ban nhân dân huyện thu hồi, hủy bỏ các giấy tờ hộ tịch do Ủy ban nhân dân xã đã cấp cho công dân trái quy định, hướng dẫn công dân đề nghị cấp có thẩm quyền đăng ký theo đúng quy định của pháp luật (*xã Yên Phú, Bình Xa*).

- *Công tác đăng ký nhận cha, mẹ, con:* Ủy ban nhân dân xã Yên Phú kiểm điểm ông Triệu Thanh Tùng, công chức Tư pháp - Hộ tịch, đã không thu lệ phí để thất thoát ngân sách nhà nước; yêu cầu bồi thường số tiền lệ phí đã thất thoát ($04 \text{ trường hợp} \times 10.000\text{đ}/\text{trường hợp} = 40.000 \text{ đồng}$) mức lệ phí quy định tại Quyết định số 84/2006/QĐ-UBND ngày 20/12/2006 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang về việc ban hành Quy định mức thu, đối tượng thu và công tác quản lý, sử dụng một số loại phí và lệ phí trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

2.4. Niêm yết Kết luận này tại trụ sở làm việc của Ủy ban nhân dân xã trong thời gian 15 ngày liên tục, kể từ khi nhận được Kết luận theo quy định của Luật Thanh tra và Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật thanh tra (*xã Yên Phú, Bình Xa*).

(Báo cáo kết quả thực hiện về Sở Tư pháp bằng văn bản trước ngày 30/11/2014)

3. Chỉ đạo Phòng Tư pháp huyện.

- Tổ chức kiểm tra, đôn đốc Ủy ban nhân dân xã Yên Phú, Bình Xa thực hiện Kết luận này.

- Tăng cường công tác kiểm tra việc thực hiện công tác chứng thực, hộ tịch trên địa bàn.

- Thường xuyên tổ chức giao ban, tập huấn nghiệp vụ để trao đổi kinh nghiệm, nâng cao chất lượng thực hiện nhiệm vụ và khả năng tham mưu của công chức Tư pháp - Hộ tịch cho cấp ủy, chính quyền địa phương.

Trên đây là Kết luận thanh tra công tác chứng thực, công tác đăng ký và quản lý hộ tịch đối với Ủy ban nhân dân xã Yên Phú, Bình Xa huyện Hàm Yên, tỉnh Tuyên Quang./. *Yb*

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy; (Báo cáo)
- Thanh tra tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Huyện ủy Hàm Yên;
- UBND huyện Hàm Yên;
- Phòng Tư pháp huyện Hàm Yên; (Thực hiện)
- Xã Yên Phú, Bình Xa;
- Trang TTĐT Sở Tư pháp;
- Lưu VT, ĐTT (02b).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Hà Quang Giai